

“十三五”时期（二〇一六年至二〇二〇年），是我县全面建成小康社会的决胜阶段，是全面深化改革取得决定性成果的攻坚阶段，也是调结构转方式促升级取得实质性成效的关键阶段。根据《中共怀宁县委关于制定怀宁县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，编制《怀宁县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），主要阐明“十三五”时期政府工作重点，引导市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 开启全面建成小康社会新征程

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”期间，全县人民在县委、县政府的坚强领导下，紧紧围绕富民强县、加快转型发展的目标，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，积极应对严峻复杂的外部环境，攻坚克难，稳中求进，经济保持平稳较快发展，社会建设取得新成就，基本完成“十二五”规划主要目标任务，为“十三五”发展奠定坚实基础。

经济实力持续增强。2015年实现地区生产总值181.7亿元，是“十一五”末的1.7倍，年均增长11.5%；财政收入达到17亿元，财税结构不断优化；固定资产投资完成174.1亿元，五年累计完成655.9亿元，年均增长17.2%；社会消费品零售总额

达到 66.3 亿元，年均增长 14.7%。

结构调整步伐加快。三次产业结构由 2010 年的 15.4:59.9:24.7 优化为 11.4:62.7:25.9。工业主导地位日益突出，规模以上工业增加值达到 95.5 亿元，形成了装备制造、新型建材、轻工纺织、农副产品加工等优势主导产业。电子信息、新能源、新材料等战略性新兴产业加快发展，增加值达到 12 亿元。现代农业发展壮大，农产品加工产值 161.1 亿元。金融、物流、旅游等现代服务业快速发展，新产业、新业态、新商业模式不断涌现。

城乡建设扎实推进。全县城镇基础设施加快推进，水、电、路、气、通讯等一批重大基础设施相继建成，县城城区面积拓展到 22 平方公里，常住人口达到 14.78 万人；园林城市、卫生城市创建深入开展，成功创建第三届安徽省文明县城，城市品位大幅提升；首批 10 个美丽乡村省级重点示范村建成并通过验收；城镇化率达到 44%。

民计民生持续改善。城乡居民人均可支配收入分别达到 24522 元和 11349 元，年均增幅 9%、10%；五年累计新增就业岗位 2.8 万个，城镇登记失业率始终控制在 4% 以内。社会保障体系不断完善，城镇养老、医疗、失业三大保险覆盖率均高于 99%，新农合参合率达到 103.16%，城乡养老保险统筹实现并轨，大病保险实现全覆盖，省内异地就医实现即时结算。累计实现脱贫 21686 人。

社会事业全面发展。各类教育加快发展，学前一年毛入园率达 100%，义务教育巩固率 99.2%，高中阶段教育入学率 90.7%，165 所中小学校完成标准化建设。城乡医疗卫生条件得到改善，实现基本公共卫生服务全覆盖。文化惠民工程稳步推进，公共文化服务网络基本形成。平安怀宁和法治怀宁建设成效明显，社会和谐稳定。积极开展人民武装工作，国防动员和后备力量建设进一步加强。统计、民族宗教、外事侨务、档案、科技工作不断加强，气象、地质、地震、防灾减灾救灾工作扎实推进，妇女、儿童、老龄、残疾人事业迈出新步伐。

生态环境持续改善。节能减排任务顺利完成，能源消费总量增幅、单位生产总值能耗降幅、主要污染物排放量均保持在市控指标以内。“三线三边”环境综合治理取得实效，秸秆焚烧、大气污染、农业面源污染得到有效遏制，农村清洁工程和环卫保洁市场化实现乡镇全覆盖。林地、河流、湖库、湿地保护加强，城乡主要河湖水体质量进一步改善，森林覆盖率达到 23.1%。

改革开放成效显著。城乡规划、土地管理、公共资源交易等改革卓有成效，投融资、财政管理体制改革效果明显，行政审批流程不断优化，机构改革、商事制度改革全面落实。全面建立县级行政权力清单、责任清单和涉企收费清单制度，政务公开、廉政建设不断加强。开放型经济持续发展，五年累计引进县外资金 258.9 亿元。

五年来，县委、县政府带领全县人民坚持把中央精神、省委

省政府和市委市政府的要求同怀宁实际紧密结合，不断深化对经济社会发展规律的认识，主动适应经济发展新常态，坚持解放思想、改革创新，坚持新型工业化、新型城镇化和农业现代化多轮驱动，坚持民生优先、发展成果惠及民生，主要经济指标快速增长，社会事业稳步发展，群众生活明显改善，整个县域充满生机与活力，经济、政治、社会、文化、生态等方面建设实现了历史性突破，开创了我县改革开放和现代化建设的新局面。“十二五”时期，是我县厚积薄发、加速崛起的五年，科学发展、和谐发展的五年，内聚信心、外树形象的五年，面向未来，我县已经站在一个新的历史起点。

专栏1 怀宁县“十二五”经济和社会发展主要指标完成情况

指标名称	单位	2010年	2015年	增速(%)
地区生产总值	亿元	112.4	181.7	11.5
固定资产投资	亿元	78.8	174.1	17.2
其中：工业投资	亿元	45.2	95	16
社会消费品零售总额	亿元	33.4	66.3	14.7
财政收入	亿元	11.3	17	8.5
利用县外资金（累计）	亿元	——	258.9	——
三次产业比	:	15.4:59.9:24.7	11.4:62.7:25.9	——
规模以上工业增加值	亿元	40.9	95.5	17.1
县城城区面积	k m ²	12	22	——
城区常住人口	万人	10	14.78	——

指标名称	单位	2010年	2015年	增速(%)
常住人口城镇化率	%	37	44	——
万元生产总值能耗(累计)	吨标煤	达市控目标	达市控目标	——
主要污染物排放	吨	达市控目标	达市控目标	——
森林覆盖率	%		23.1	——
城镇居民人均可支配收入	元	16044	24522	9
农民人均可支配收入	元	7364	11349	10
新增就业岗位(累计)	万个	2	2.8	——
城镇登记失业率	%	<4	<4	——
城镇基本养老、医疗和失业保险覆盖率	%	>95	>99	——
新型农村合作医疗参保率	%	>95	>100	——

说明：以上增速均为年均增速，其中地区生产总值和增加值增速为可比价；城镇居民人均可支配收入、农民人均可支配收入均从2013年开始计算。

第二节 “十三五”面临形势

“十三五”时期，我县发展面临着新的挑战 and 机遇，总体上仍处于大有可为的黄金发展期。

从宏观环境看，世界经济处于缓慢复苏和格局重塑的新时期，产业调整和跨区域重组不断深化，有利于我县加快承接国际和沿海地区产业转移，壮大产业规模；国家实施建设长江经济带和“一带一路”战略，安徽整体纳入长三角一体化发展规划，有利于加速我县与长三角一体化进程，全面参与长三角、珠三角等

区域产业分工协作，促进主导产业集聚发展。随着国家供给侧改革深入推进，有利于我县改善产业发展环境，推动产业转型升级。

从省内环境看，国家创新型省份建设深入推进，我省实施调结构转方式促升级行动计划，为我县传统产业改造升级和战略性新兴产业发展壮大提供有力支撑；国家新型城镇化试点省建设将释放巨大投资和消费需求，加快我县新型城镇化进程；安庆城市圈加快形成，大宣城同城化趋势明显，有利于我县集聚先进生产要素，提高城镇建设和经济发展水平。

从我县发展看，我县拥有长江经济带、皖江示范区、皖南国际文化旅游示范区等重要战略平台，政策优势得天独厚。茶岭高铁站建成启用，民航机场即将开工，我县已进入高铁时代，并将进入航空时代，区位优势显著改善。经过“十二五”期间持续不断地转方式、调结构、促改革、惠民生，交通、能源、水利等一批重大基础设施相继建成，基础设施保障能力大幅提升，我县发展基础更加稳固，发展后劲更加坚实，有利于我县在更高的起点上谋划推动改革发展，实现全面建成小康社会的目标。

同时也必须清醒认识到，我县发展不足、发展不优、发展不平衡问题依然突出，主要是经济结构不优，经济外向度偏低，创新能力不够强；城乡发展不平衡，城镇化水平较低；基本公共服务供给不足；人们文明素质和社会文明程度有待提高；法治建设有待加强；领导干部思想作风和能力水平有待提高，党员、干部先锋模范作用有待强化。全县人民必须更加奋发有为，努力克服

困难，化解矛盾，开创“十三五”经济社会发展新局面。

第三节 指导思想和发展目标

一、指导思想

深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实“四个全面”战略布局，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，着力实施转型升级、城乡统筹、生态强县、项目牵动、民生优先“五大战略”，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，为实现“四个强县”目标、确保如期全面建成小康社会而努力奋斗。

“十三五”期间，实施转型升级、城乡统筹、生态强县、项目牵动、民生优先五大战略。

——**实施转型升级战略，推动创新发展。**培育发展新动力，发挥投资关键作用和消费基础作用，提高要素资源投入产出比。培育产业新体系，全面推进调结构转方式促升级行动，推进工业强县，壮大装备制造、新能源、新材料三大战略性新兴产业，改造提升轻工纺织、新型建材、农副产品加工等传统优势产业，全力彰显“三大产业基地、四大专业园区”规模效应。激发主体新活力，强化企业创新主体地位和主导作用，实施质量兴县战略、品牌价值提升工程和“三名”工程。

——**实施城乡统筹战略，推进协调发展。**以新型城镇化为主导，优化城镇体系，协同推进城镇化与美丽乡村建设，积极推进

以人为核心的新型城镇化。促进县城提质扩容，推动“五区并进”，推进“三城同创”。统筹区域发展，形成“一核四星”的发展格局。拓展美丽乡村建设，实现美丽乡村建设由“以点为主”向“由点带面”战略转换、由“重建轻管”向“建管并重”转变。聚焦“二核一轴四区八园”，夯实发展基础，强化产业支撑。

——**实施生态强县战略，推进绿色发展。**以弘扬生态文明价值观为引领，推动生态文明建设与经济、政治、文化、社会建设融合发展，实施主体功能区战略，加大自然生态系统和环境保护力度，加快形成节约资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式，形成人与自然和谐发展新格局。

——**实施项目牵动战略，推进开放发展。**抢抓国家推进“一带一路”、长江经济带建设和长三角城市群一体化的历史性机遇，加快承接国内外产业转移，高强度推进招商选资，培育龙头企业和比较优势产业，在更广领域集聚先进要素资源，更高水平参与区域分工和国际交流，增强发展的融合性和开放度，以开放促改革、促发展。

——**实施民生优先战略，推进共享发展。**创新社会管理，深化法治怀宁、平安怀宁建设，推进治理体系和治理能力现代化。进一步健全社会保险、社会救助、社会福利等社会保障体系，更好发挥社会稳定器作用。完善就业扶持政策，鼓励以创业带动就业。拓宽居民收入增长渠道，持续增加城乡居民收入。打好扶贫脱贫攻坚战，如期实现全面脱贫目标。大力实施民生工程，加快

发展社会事业，扩大公共服务供给，提高公共服务共建能力和共享水平，大幅提高人民群众的幸福感和获得感。

二、发展目标

按照全面建成小康社会的要求，综合考虑未来发展趋势和条件，今后五年经济社会发展的主要目标确定为：

综合实力稳步提升。到 2020 年，全县地区生产总值达到 300 亿元，年均增长 8%左右；财政收入确保 35 亿元、力争 40 亿元，年均增长 15.5%以上；固定资产投资累计达到 1000 亿元，年均增长 12%，其中工业累计投资 700 亿元；社会消费品零售总额达到 110 亿元，年均增长 10.7%。

经济结构更趋优化。三次产业结构调整到 9:57:34。规模以上工业增加值达到 155 亿元，年均增长 10%左右；战略性新兴产业增加值达到 50 亿元以上，占规上工业的 30%以上。现代服务业增加值占服务业比重力争达到 60%，农产品加工产值与农业产值之比达到 2.7:1。研发经费支出占地区生产总值比重达到 1.2%，科技创新对经济增长的贡献率显著提升。新型城镇化加快推进，常住人口城镇化率达到 55%。

人民生活显著改善。城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入分别达到 35940 元、17520 元，年均分别增长 8%、9%。5 年累计新增就业岗位超过 2.8 万个。如期实现脱贫目标任务。教育事业全面发展。医疗卫生服务体系更加健全，现代文化服务体系基本建成，全民健身活动全面普及。建成更高

水平的全民社会保障体系，基本公共服务均等化水平稳步提高。防灾减灾和公共安全保障能力进一步提高。依法治县扎实推进，人民权益得到切实保障，社会保持和谐稳定。

生态环境优美宜居。资源节约型和环境友好型社会建设取得进展，资源利用效率和环境质量显著提高，宜居城乡建设成效明显。单位生产总值能源消耗量、主要污染物排放减少量达到市下达的约束性指标要求。城镇和工业园区污水管网覆盖率达到100%，森林覆盖率达到25%，主要河流水质优良比例达到75%以上，空气质量保持全省前列，成功创建国家级生态文明示范县。

改革开放取得突破。重点领域和关键环节的改革取得突破性进展，经济体制、行政体制、文化体制、社会体制等更加完善。政府职能加快转变，政府公信力和行政效率显著提高。累计利用县外资金达到336亿元。

专栏2 怀宁县“十三五”经济和社会发展主要目标

分类	指标名称	单位	2015年	2020年	年均增长(%)	属性
经济 发展	地区生产总值	亿元	181.7	300	8左右	预期性
	人均生产总值	元	25905	41666	7.9左右	预期性
	固定资产投资	亿元	174.1	300	12	预期性
	其中:工业投资	亿元	95	160	11	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	66.3	110	10.7	预期性
	财政收入	亿元	17	35	15.5	预期性

分类	指标名称	单位	2015 年	2020 年	年均增长 (%)	属性
结 构 调整	三次产业比	:	11.4:62.7:25.9	9:57:34	---	预期性
	规模以上工业增加值	亿元	95.5	155	10	预期性
	战略性新兴产业增加值占规上工业比重	%	12.5	30 以上	20 以上	预期性
	常住人口城镇化率	%	44	55	---	预期性
创 新 能力	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重	%	0.8	1.2	---	预期性
	高新技术企业数	个	13	30		预期性
	每万人发明专利拥有量	件	1.14	3.5		预期性
生 态 环境	单位生产总值能耗 (累计)	吨标煤	达市控目标	达市控目标	---	约束性
	主要污染物排放	吨	达市控目标	达市控目标	---	约束性
	主要河流水质优良比例	%		75 以上		约束性
	森林覆盖率	%	23.1	25	---	约束性
民 生 改善	城镇常住居民人均可支配收入	元	24522	35940	8	预期性
	农村常住居民人均可支配收入	元	11349	17520	9	预期性
	新增就业岗位 (累计)	万个	2.8	2.8	---	预期性
	基本养老保险参保率	%	93	100	---	预期性
	基本医疗保险参保率	%	95	100	---	预期性
开 放 合作	进出口总额	亿美元	0.9	2.0	10	预期性
	利用县外资金 (累计)	亿元	258.9	336		预期性
说明, 地区生产总值和增加值绝对数按 2015 年价格计算, 速度按可比价格计算; 约束性指标根据市下达任务调整。						

第二章 加快调结构转方式促升级

主动适应科技创新和消费升级新趋势，坚持做大总量与优化结构相结合，扶持和引导存量企业做大做强，加快改造提升传统产业，瞄准鼓励发展的新兴产业招大引强，培育发展战略性新兴产业，大力发展现代服务业，建设结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业基地。

第一节 加快发展先进制造业

一、提升发展传统优势产业

运用新技术、新装备、新工艺提升发展新型建材、轻工纺织、纸塑制品及印刷包装、农副产品加工四大传统优势产业，不断优化产品结构，延伸拓展产业链。到 2020 年，力争四大传统优势产业产值突破 400 亿。

新型建材。提升发展新型干法水泥，加快发展散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆和高强高性能水泥制品业，延伸发展水泥等建材成套装备制造业。推广应用节能粉磨、利用水泥窑处理工业废弃物及生活垃圾等技术，开展资源综合利用。围绕复合多功能非粘土新型墙体材料，加快新型墙体材料产业发展。适应绿色、低碳、轻巧、智能的要求，培育发展建材加工制品业，重点发展建筑构件、多功能建筑墙体和门窗、屋面系统、整体厨房和整体卫浴等产品。到 2020 年，力争新型建材产值达到 150 亿元。

纸塑制品及印刷包装。提升发展纸塑制品及印刷包装业，加

快推进企业技术改造，加快建设专业交易市场，发挥电子商务引领作用，促进市场营销，建设具有较强竞争力的纸塑制品及印刷包装产业基地。到 2020 年，纸塑制品及印刷包装产业产值达到 80 亿元。

农副产品加工。坚持内培外引，提升发展粮油食品、肉制品、水产品、果蔬制品等加工业。推动资源深度加工和综合利用，加快构建原料采购、加工制造、物流配送、市场销售产业链。推广应用快速冷冻、保鲜杀菌、包装分级、冷链物流等先进技术，积极发展绿色食品物流。加大绿色食品品牌创建力度，打造一批特色鲜明、质量稳定、信誉良好、市场占有率高的绿色食品知名品牌，建设安徽重要的农副产品加工基地。力争到 2020，农副产品加工产值达到 120 亿元。

纺织服装。围绕创新能力建设、技术装备升级、品牌质量提升，大力推进企业技术改造，加强产品设计和时尚产品开发，提升产品档次，培育行业竞争优势。到 2020 年，纺织服装业产值达到 50 亿元。

二、培育发展战略性新兴产业

把培育发展战略性新兴产业作为推进我县产业结构升级的重要抓手。紧密对接安徽省和安庆市战略性新兴产业规划和政策，重点培育发展装备制造、电子信息及新能源新材料三大战略性新兴产业。到 2020 年，战略性新兴产业占规上工业比重达到

30%以上，成为全县经济发展的重要支撑。

装备制造。引进优质资本和先进技术，培育发展工业机器人、高档数控机床、刀刀具和模具、精密仪器仪表、智能传感器等产业，培育数字化车间、智能工厂，推广智能制造生产模式，形成一批技术含量高、附加值高、市场需求量大的新产品，打造安庆重要的高端装备产业基地。

电子信息。以新型显示及手机配件、家电电子、汽车电子、专用仪器仪表等为重点，培育发展电子信息产业，着力抓好瑞沃电子产业园建设，争取引进手机整机生产项目。支持发展光电子核心器件、集成电路、电力电子、医疗电子、工业控制等应用电子产业，鼓励发展高端软件、云计算、物联网、信息安全等信息服务产业。围绕关键产品的设计、研发和生产制造，构建电子信息产业链。

新能源新材料。培育发展太阳能光伏、风电装备、生物质能装备及高效低成本晶硅电池、薄膜电池、集成系统与设备和新能源汽车关键零部件。大力开发储能、微网及智慧能源等新技术，探索分布式光伏电站建设运营新模式，推进建筑光伏一体化发展，建设新能源产业研发、制造和应用示范基地。加快发展光电子材料、新型显示材料、高性能纤维复合材料、新能源材料、功能陶瓷材料、新型金属材料 and 新型建筑材料，提高装备水平，扩大生产规模，推进新材料产业规模化，打造具有较强竞争力的新材料产业基地。

三、推进经开区转型升级

坚持集群发展、绿色集约、产城融合、示范带动，实现县经开区由规模扩张向质量提升转变，进一步完善园区配套服务功能，把县经开区打造成战略性新兴产业集聚发展和产业转型升级的主要平台。到2020年，县经开区工业总产值确保400亿元以上、力争500亿元以上，产值超30亿元企业2-3家，高新技术产业产值占县经开区工业总产值比重达到50%以上。

（一）打造园区产业集群。县经开区围绕优势产业和战略性新兴产业，推动关联产业和要素集聚，重点打造“三大基地四大园区”，即：机械制造产业基地、新能源新材料产业基地、光电产品产业基地；特种车辆改装生产及汽车零部件专业园、新型显示材料及手机配件专业园、精密电子专业园、现代物流业及电子商务专业园。2.5产业园突出生产服务特色，集聚发展服务外包、软件与网络、电子科技、工业设计、科技服务、管理咨询等产业，打造创智产业集聚区。乡镇产业集聚区以现有主导产业为基础，以龙头型企业集聚上下游配套企业，延伸拓展主导产业链，着力打造特色鲜明的产业集群。

——“三大”产业基地。推进嘉乐斯乐、东皖车桥等项目建设，依托德奥新金属表面处理中心，发展配套产业，吸引产业集聚，打造装备制造产业基地；对接永恒动力母公司超威集团，大力发展新能源汽车、摩托车动力电池产业，加快发展光伏产业，提升塑料软包装行业水平，重点引进光学膜研发生产项目，打造

新能源新材料产业基地；推进瑞沃、众和达等电子类企业壮大延伸，大力发展新型平板显示、高性能集成电子以及通讯网络和互联网行业，打造新兴信息及电子产业基地。

——“四大”专业园区。依托安徽自主品牌奇瑞汽车、江淮汽车等优势，发展汽配产业；加快推进福斯特、华信博伟等项目建设，促进产业集聚，积极与广通汽车、海格国际、卡威集团对接，重点引进特种车辆改装生产项目，建设特种车辆改装生产及汽车零部件专业园区；发挥瑞沃、众和达等龙头企业集聚优势，吸引相关产业企业和项目落户园区，推动显示企业与家电企业合作发展，建设新型显示材料及手机配件专业园区；抢抓台商及沿海发达地区电子产业整体转移机遇，大力发展电子产业，加强与我省知名家电企业对接，发展上下游配套，建设精密电子专业园；依托安庆西站、安庆高铁茶岭枢纽站，加快发展工业物流和电子商务，建设现代物流及电子商务专业园区。

（二）推进园区集约化发展

以科技含量、环境影响、投资强度、产业效益作为选资标准，提高入园项目档次和质量，完善项目进入和退出机制，倒排时间，重点做好园区化工企业退出机制。按照推进节约集约用地，严格规范土地出让行为，盘活闲置和低效利用土地。落实经开区单位土地面积投资强度的要求，提高单位土地面积产出。通过股权转让、“腾笼换鸟”等方式，逐步盘活闲置资产。新建工业项目容积率不低于 1.2，土地投资强度不低于 150 万元/亩，实现亩均

税收不少于 10 万元/年。加强园区公共平台建设，实现多种信息资源共享，更好地发挥服务作用。推进经开区与市开发园区联动发展，吸引配套企业向我县转移，扩大配套规模。支持经开区争创国家、省示范园区，把开发园区建设成为科技创新先导区、新兴产业集聚区和集约发展示范区。

（三）促进产城融合发展

充分考虑人口、土地、资源、环境等各方面的承载能力，按照城市新区的建设要求规划建设，综合考虑项目用地调整因素，统筹安排各项建设用地布局。市政基础设施和公共服务设施与产业发展、城市建设同步规划、同步实施，统筹安排交通、能源、给水、排水、电力、通信、燃气等基础设施建设，共建共享。统筹安排文化、娱乐、教育、卫生等公共服务设施布局，以城市功能完善吸引产业集聚，以产业集聚促进人口集中，实现产业、生态、人口、文化、空间的多向融合，形成以产兴城、依城促产、产城互动发展格局，建设集实体产业发展、生活服务配套为一体的城市新区，争创安徽省产城一体发展示范园区。

专栏 3 制造业重点建设项目

装备制造。工业净化中央空调及工业冷冻机系统的成套设备及核心配件生产基地项目、年产 130 台套实型真空消失模（白区）成套设备生产线建设项目、年产 5000 台电动叉车及 20000 套叉车桥建设项目、年产 3000 台数控雕刻机生产项目、年产 600 台数控机床整机生产项目、年产建筑机械 1200 台生产线项目、年产 10 万件

烟机配件及 500 套模具生产线建设项目、年产 50 万套汽车节能灯具及塑胶配件生产项目、食品机械设备生产线建设项目、年产 300 万只超轻铝汽车轮毂建设项目、年产 100 台套垂直链传动磨球和连续加工一万吨汽车冲压件建设项目、年产 1-10T 叉车驱动桥和 1-16T 叉车转向桥 2 万台（套）生产线项目、高应力汽车钢板弹簧和高强度钢质活塞生产线、滤清器建设项目、年产 500 万台电机马达及配件建设项目、年产 30 万台超声波热量表生产线建设项目、尚筑钢结构及智能泊车制造、年产 40000 万套精密轴承生产线建设项目、特种车辆改装和生产项目、3D 打印及智能设备生产线项目、压力容器生产线项目、空调制冷配件生产项目等。

新能源。电动汽车动力生产线项目、年产 100MW 太阳能电池组件生产线项目、华能怀宁风电项目、国电怀宁风电项目、高传怀宁风电项目、协和风电项目、江镇秸秆及农林废弃物综合处理生物质发电项目、香根草生态农业产业园光伏发电示范项目、年产 10000 台 3D 无屏集成投影仪生产线项目、年产 800 万只 LED 照明灯具及 LED 户外显示器项目等。

新材料。年产 1.25 万吨生物完全降解农用地膜及高性能牧草膜生产线项目、年产 6.1 亿只 LED 模组生产线建设项目、超细重钙纳米新材料项目、光学膜研发和生产项目、年产 1500 万只无线高端电子设备生产线建设项目、年产 100 万只数字称重传感器、大功率芯片散热一体化微球盲插光电模块及智能化照明应用产品项目、年产 1.2 万台套变电站开关设备光控装置项目等。

新型建材。年产 45 万立方米匀质防火保温板及保温装饰一体化项目、年产 10 万 m² 铝木复合门窗及 20 万 m² low-e 中空玻璃生产线项目、木质纤维素项目等。

轻工纺织。年产 100 台 PVC 管材机械设备及 2 万吨 PVC（PE）管材项目、布鞋产业园区、年加工女装 360 万件项目等。

纸塑制品及印刷包装。年产 12000 吨食品级纸质包装制品生产线建设项目等。

农副产品加工。平山现代农业综合开发示范区、大耳羊养殖及深加工项目、现代农业及农副产品深加工、稻米系列产品精深加工及仓储物流项目、雷埠中药材基地建设及加工项目、安徽省怀宁县优质油用牡丹产业园区项目、秸秆生产食用菌及食用菌深加工项目、蓝莓种植及精深加工项目、稻鸭共生标准化种养基地建设及生态循环项目等。

第二节 大力发展现代服务业

把加快发展服务业作为我县产业结构优化升级的战略重点，营造有利于服务业发展的政策和体制环境，拓展新领域，发展新业态，培育新的消费热点，促进服务业总量扩张、结构优化、水平提升。到 2020 年，建成 1 个以上省级服务业集聚区，1 家全省 100 强服务业企业，服务业增加值超 100 亿元。

一、培育发展生产服务业

以现代物流、电子商务、金融服务、商务服务、科技服务为重点，大力发展生产服务业，实现服务业与农业、工业在更高水平上有机融合，推动产业结构优化升级，促进经济发展提质增效。

现代物流。依托快速交通通道，加快建设济广高速腊树出口、合安高速金拱出口、砂子包高速出口和月山环石门湖物流园，将安庆西站、茶岭客运换乘中心与茶岭商贸物流中心同步规划建设。完善物流通道、枢纽场站等物流基础设施，培育引进一批第三方物流企业。推进多式联运发展，推广应用物流先进技术，提

升货运组织和信息化水平。

电子商务。以电子商务推动传统商业模式创新，做好阿里巴巴怀宁产业带项目和京东平台的运营工作，帮助中小企业开展网络分销、批发等业务。推进电商进农村工程，借助互联网平台，让更多的怀宁特色产品走向全国、走向世界。开展电商人才培养，加快培育电商推广员队伍。

金融服务。加强与各类金融机构的战略合作，充分发挥开发性金融、政策性金融、商业性金融、合作性金融的作用，扩大有效信贷投入。优化信贷结构，加强信贷政策与产业政策的协调配合，重点支持先进制造业、高新技术产业和现代服务业，加大对传统产业改造提升的支持力度，加大对小微企业和“三农”等薄弱环节金融支持力度。全力扩大直接融资规模、提高直接融资比重，推进企业上市。引进培育各类天使投资、风险投资、创业投资和并购重组基金。鼓励国内外金融机构来我县设立区域总部和分支机构，协调已在我县开业的金融机构在村镇增设网点或自助设备，满足偏远地区的金融需求。支持地方性中小银行、村镇银行、小额贷款公司和融资性担保公司健康发展。鼓励、支持民间资本进入金融产业领域，大力发展互联网金融。

商务服务。大力发展商务会展，构建地方特色产品展销平台。规范发展会计、法律、认证、策划、广告、租赁以及技术中介、就业中介、产权中介等商务服务业。重视培育品牌和商誉，发展无形资产、信用等评估服务。吸引国内外大型企业、跨国公司的

地区总部及其研发中心、销售中心、采购中心、结算中心落户我县，培育发展总部经济。

科技服务。大力发展研发、设计、创意等科技含量高、附加值高的服务业，鼓励发展技术交易市场和技术产权交易、技术评估咨询、科技成果推广等科技中介服务业。

二、提升发展生活服务业

以现代旅游、健康养老、现代商贸、房地产、居民服务为重点，提升发展生活服务业，营造宜居宜业宜游的良好生活环境。

现代旅游。加快发展文化旅游业，重点建设孔雀东南飞景区二期、石牌戏曲文化旅游综合体、海子文化园、孙家城遗址公园、独秀山观音洞景区。依托戏曲、诗、书法、历史遗址等地域特色文化资源，加快人文景点建设。大力发展乡村旅游业，积极开发休闲度假、民俗文化体验、农家乐等乡村旅游产品。优化旅游资源配置，巩固和提升高河、石牌、小市、黄墩作为区域旅游核心区地位和作用。围绕建设县内一日游，科学规划旅游新线路。加快建设旅游网络信息服务平台，完善旅游公共设施。打通重点景区与机场、高铁站、高速路口连接线，开通到景区公交线路。到2020年，创建国家3A景区1-2家，国家4A景区1家，全县旅游总消费达到50亿元，旅游业增加值占GDP比重达5%以上。

健康养老。鼓励社会力量、民间资本投资兴办健康养老、康体养生等服务设施。培育和引进13家床位达100张以上、营业收入超100万社会化经营的乡镇养老服务中心。积极探索医养结

构模式，引导养老机构转型发展，逐步建立从单纯供养向供养、教育、护理、康复和服务等经营一体化转变，打造2-3家在皖西南地区有影响力的健康养老服务业示范基地。

现代商贸。推进老城区商业网点升级换代和功能更新，加快特色商业街区建设，形成合理有序的商业网点布局。发挥茶岭高铁枢纽优势，建设现代服务集聚区，争创省级服务集聚区。建成巴比商务中心、德辰世界广场、万胜国际商贸城等牵动性项目，不断引进国内外知名商贸企业，提升商贸流通业的规模、档次和功能，打造时尚购物之都。深化“万村千乡”市场工程，推进农村现代流通服务网络建设。鼓励商贸流通企业发展连锁经营、电子商务、大型超市、仓储式商场等新型业态，支持永丰超市等企业在镇村建设连锁超市，构筑实惠便利的居民商贸服务体系。

居民服务。大力发展休闲娱乐、餐饮、农产品市场等与居民生活密切相关产业，提高生活便利化程度。积极培育消费热点，发展新型消费业态，重点培育养老托幼、家政服务、社区照料等家庭服务业，鼓励发展康复保健、医疗护理、健身养生等健康服务业。扶持“老字号”发展，推进“老字号”传承创新。支持创办各种便民利民的社区服务企业和中介机构，促进社区服务产业化发展。

房地产。稳妥发展房地产业，满足居民自住和改善性住房需求。引进有资信实力和品牌优势的房地产企业，促进房地产开发规模化、品牌化发展。大力发展节能省地型住宅，推广使用新技

术、新产品、新材料，提高住宅科技含量。加快住房信息系统建设。稳步推进保障性住房建设，着力解决中低收入人群住房问题。加强棚户区改造和农村危房改造，实施渔民上岸安居工程。

专栏4 现代服务业重点建设项目

2.5 产业园项目、华远互联网+怀宁县农村电子商务平台及物流体系建设项目、博美电子商务项目、怀宁综合物流园项目、万胜国际城（二期）、济广高速怀宁出口物流园区建设项目、怀宁路发物流园、三桥航空产业园项目、金拱镇农副产品区域中心交易大市场项目、商贸物流配心、亚厦国际汽车文化财富广场、怀宁粮食现代物流仓储建设项目、金拱镇冷链物流、金拱镇农副产品交易市场、皖河新大桥（猫山周边）送中农产品物流市场项目、农产品批发市场项目、平山商贸城项目、怀宁县石牌镇戏曲之乡文化产业基地旅游区综合开发项目、孔雀东南飞二期工程项目、孙家城大遗址保护项目、安徽省观音洞风景区项目、现代景观苗木生态基地及生态园林观光、海子文化园、麻塘湖生态休闲及养老产业项目、京安江养老服务项目、安庆后花园生态旅游项目、平山省级现代农业示范区4A级农业休闲观光景区项目、平山省级现代农业示范区拓展体验区项目、黄梅山文化旅游开发项目、独秀山生态保护及旅游开发、双龙度假村、麻塘湖休闲娱乐中心项目、安徽小庐山休闲山庄项目、清河乡乡村生态旅游项目等。

第三节 加快推进农业现代化

以实施“三五三十”工程为主抓手，以构建现代农业产业体系为重点，以增加农民收入和农产品有效供给为核心，全面落实强农惠农富农政策，优化农业结构，延伸农业产业链、价值链，

大力发展种养加一体、一二三产融合互动的现代大农业。

一、提高农业综合生产能力

坚守耕地红线，全面开展永久基本农田划定工作，实施耕地质量保护与提升行动，推进土地整治。稳定粮食播种面积，优化品种结构，实施千亿斤增粮工程项目，提高单产和品质，建设全省重要的商品粮生产基地。加强农田水利基本建设。推广减肥降药，加强病虫害绿色防控，普及良种良法、测土配方、标准化养殖等实用技术，努力提高单产、质量和效益。加快农业机械化，提升农业生产机械化水平。加速农业科技成果转化和推广应用。建立农业投入稳定增长机制，持续增加农业投入。

二、发展高效生态农业

推进现代农业示范园区扩面升级，高质量建设独秀现代农业园区，推动平山现代农业综合示范区内涵提升，争创国家级现代农业示范区，大力培育腊树长河联圩等现代生态农业基地建设，大力发展粮油、畜禽、蔬菜、特色经果、特种水产养殖等五个主导产业，加快建成40万亩优质粮油、12万亩高效园艺（包括2万亩蓝莓基地）、年出栏9.5万头牲畜、380万羽家禽等有机畜禽、1.5万亩连片精养鱼塘、1万亩稻田综合种养、50万平方米网箱黄鳝等特色水产和生态林业“五大生产基地”。推进黄墩蓝莓、石牌蔬菜、清河苗木、三桥油用牡丹、雷埠中药材等优质种植基地建设，培育一批特色乡镇和特色村。扶持皖山食品、美林园林、翔鼎集团、金达农业等50个以上龙头企业发展生态循环

农业园，鼓励家庭农场、专业大户实行种养结合，建设 1000 个生态示范家庭农场（户）。组织实施绿色增效、品牌建设、科技推广、主体培育、改革创新“五大示范行动”。加强农产品技术标准体系建设，确保农产品质量安全。加快无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志“三品一标”认证，打响稼仙大米、皖山媒鸭、怀宁贡糕、龙凤贡面等特色农产品品牌。到 2020 年，建成国家级现代农业示范区 1 个、省级 2 个，绿色有机农产品率达到 30%以上。

三、推进农业产业化经营

围绕发展粮油、畜禽、蔬菜、水产等优势产业，重点扶持一批产业关联度大、市场竞争力强、辐射带动面广的农业龙头企业，支持福宁米业、德琳集团、翔鼎集团、皖山食品、美林园林等企业做强做大。实施农业产业化转型倍增计划，支持龙头企业建设优势农产品基地，培育一批有特色、上规模的农产品加工集中区，发展壮大农产品精深加工业。支持农产品市场体系建设，加快建设石牌综合市场，改造提升高河第二农贸和大王庙市场，提升发展皖河路农贸超市，在县城 E 区新建大型综合性农贸超市。大力发展农产品电子商务、连锁配送、冷链物流，推进农产品与超市、学校、企业、社区对接，促进农产品高效流通。积极构建新型农业经营体系，着力培育以龙头企业为核心、专业大户和家庭农场为纽带，集生产、加工和服务于一体的现代农业产业化联合体。到 2020 年，耕地流转率达到 80%以上，家庭农场达到 800 家，

国家级农业产业化龙头企业达到 2 家、省级 12 家，年产值超过 20 亿元的龙头企业 1 家。

专栏 5 生态农业建设重点

在 S238 沿线走廊区域，规划建设 16 万亩规模化高产高效优质粮食种植集中带。以平山示范区为重点，建立 1 万亩有机精品米生产基地。在石牌、高河两片区建设设施蔬菜基地 10000 亩，稻菜轮作菜基地 100000 亩。沿皖水及麻塘湖、芝麻湖、三鸦寺湖、观音洞水库等水面因地制宜重点建设 20000 亩标准化高效健康养殖鱼塘。在月山镇、石镜乡、洪铺镇、黄墩镇、秀山乡、清河乡、平山镇、江镇镇、雷埠乡、腊树镇规划建设 3 万亩蓝莓基地、3 万亩油茶基地、5 万亩速生丰产林基地、2 万亩绿化苗木基地、3 万亩中药材种植基地、1 万亩瓜蒌种植基地、2 万亩水果基地（主要桃、李、梨、葡萄、猕猴桃、桑葚、覆盆子等）以及生态林、2 万亩白茶种植基地。

第三章 提高创新发展能力

把创新摆在提高产业竞争力的核心位置，完善有利于创新的制度环境，提升产业数字化、网络化、智能化水平，构建以创新为主要引领和支撑的经济发展模式，推动经济发展由主要依靠物质资源消耗向创新驱动转变。

第一节 加快培育创新型企业

引导和支持创新要素向企业集聚，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系，使企业成为研发投入、技术创新活动、创新成果应用的主体。

一、强化企业创新主体地位

综合运用财税政策、产业政策等，鼓励引导企业加大研发投入，加快建立企业技术中心、工程(技术)研究中心等研发机构和工程化平台，引导人才、技术、科研资金等创新要素向企业聚集。扶持骨干企业做好技术创新引领和示范工作。推动企业与科研院所、高校开展多种形式合作，建立产业技术创新战略联盟。引导和扶持企业参与国家标准和行业标准的制定，采用国际先进标准组织生产。支持企业引进急需的关键技术，提高集成创新和引进消化吸收再创新能力。制定优惠政策，鼓励科研人员、高校师生、留学回国人员到我县创办科技型企业。到 2020 年，建成创新型企业 and 高新技术企业超过 30 家，省级企业技术中心 8 家，市级企业技术中心 20 家。

二、加快培育龙头企业

坚持招大引强与内生培育相结合，培育一批处在行业前列、具有较强竞争力和资源整合能力的龙头企业。扶持企业上市挂牌，利用资本市场做强做大。支持企业进行跨行业、跨区域、跨所有制并购和重组。推动产业链关键环节的整合、延长和优化，打造以龙头企业为核心、具有较强竞争力的产业链，带动上下游相关环节配套企业协同发展。促进中小企业向“专精特新”方向升级，培育一批“小巨人”企业。到 2020 年，规模以上工业企业数突破 350 个，培育形成营业收入超 20 亿元企业 3 户，10-20 亿元企业 8 户，主板上市企业 2 家、场外挂牌企业 15 家。

三、加强质量品牌建设

以争创中国质量奖、安徽省政府质量奖、中国驰名商标、安徽名牌产品、安徽省著名商标等为引领，实施品牌强企战略。加大品牌宣传推广力度，树立怀宁制造、怀宁服务品牌良好形象。开展质量标杆和领先示范行动，推广先进质量管理方法和先进标准。完善质量监管体系，加大对质量违法和假冒品牌行为的打击和惩处力度。到 2020 年，培育中国驰名商标 5 个，国家地理标志保护产品和地理标志商标 2 个，安徽名牌产品和省著名商标 10 个。

第二节 加快建设创新平台

整合区域创新资源，围绕前沿技术和关键核心技术，构筑专业的科技创新平台，促进产业转型升级。

一、建设技术研发和成果转化平台

围绕产业链部署创新链，对基础性强、公共特征明显的共性技术加大财政投入，集中力量攻克一批关键共性技术，提高自主创新能力和核心竞争力。强化与合肥、上海、南京等创新资源密集区域的技术合作，吸引省内外高校、科研院所、企业在我县建立成果转移中心或研发、成果转化基地，缩短创新周期。加强面向企业的行业公共技术、检测和中介服务平台建设，引导科技资源与产业发展对接。鼓励企业建设面向行业的公共技术服务中心、产品检测检验中心等机构。到 2020 年，列入省级以上创新平台 4 家，力争设立院士工作站 1 家、博士后科研工作站 3 家。

二、推动大众创业、万众创新

建设面向中小微企业的科技企业孵化器、创新工场、创业示范基地，为中小微创新企业和创客搭建更多的平台，支持万众创新、草根创新、小微创新和创客发展。完善中小创新型企业的引入和培育机制，加大对初创期、成长期科技企业的支持，重点在电子商务、信息服务、工业设计、“互联网+”等领域培育一批创新型中小企业。提供适当补贴和成本较低的场所，建立创业创新公共平台，培育发展众创空间。到 2020 年，建成各类科技创新型孵化载体 3 个，创业示范基地 5 个。

第三节 完善创新体制机制

进一步完善有利于创新的体制机制，激发创新活力。

一、完善创新科技投入机制

加大财政对科技发展的投入，确保财政用于科技进步的经费年增速不低于财政总收入的增速。帮助企业申报科技计划项目，争取国家和省、市项目支持。完善“谁创新谁受益”的市场激励机制，引导全社会增加创新资源投入。探索建立科技金融体系，促进科技与金融紧密结合，大力培育和发展创业投资、股权投资和知识产权质押等鼓励创新的金融政策，鼓励发展科技担保公司、科技小额贷款公司，引导更多的社会资本投向技术创新。拓展投融资渠道，支持成长性高、科技含量高的企业利用资本市场发展壮大。加强科普宣传，提高全民科学素质。

二、完善科技创新激励机制

加大政策实施力度，确保国家和省、市出台的各项科技创新政策落实到位。推动建立财政性资金采购自主创新产品制度。加快改革科技成果产权制度、收益分配制度和转化机制，鼓励创新型人才以知识产权、技术等要素投资入股并参与分配，释放企业股权分红和激励效应。建立创新奖励制度，对做出突出贡献的科技人员和企业家予以奖励。完善专利工作资助和奖励办法，加强知识产权创造、运用、保护和管理，推动核心技术专利化和标准化。

三、构建创业创新人才高地

加速集聚创业创新领军人才，实施高层次科技人才及团队扶持计划，推进国家“千人计划”等各类引才、引智计划实施，为我县产业发展提供强大的智力保证。加快建设高素质高技能产业人才队伍，实施创业创新人才培养计划，争取合肥工业大学、安徽大学、安徽农业大学、安庆职业技术学院等院校密切结合我县产业情况设立相关专业，实行“订单式”人才培养，提高人才本地化率。优化人才发展环境，完善人才政策，健全人才落户、住房保障、税收减免、子女就学、医疗保障等人才服务机制，确保人才“引得来、留得住、用得好”。

第四章 统筹城乡协调发展

以新型城镇化为主导，坚持城镇化与美丽乡村建设相结合，统筹推进城镇和乡村建设，构建以县城为中心，以重点镇和特色

镇为骨干，以一般建制镇和中心村庄为基础，协调推进的城乡一体化发展格局。

第一节 全面推进新型城镇化

以人的城镇化为核心，有序推进农业转移人口市民化，优化城镇布局，提高综合承载能力，用改革的办法解决城镇化难点问题，发挥好城镇化对全面建成小康社会的支撑作用。到 2020 年，常住人口城镇化率达到 55%。

一、建设魅力城市

以建设皖西南交通枢纽及次中心城市、大宣城副城及园林城市为目标，高起点规划建设县城，尊重城市发展规律，统筹各类空间性规划，推进“多规合一”，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，提高城市发展持续性、宜居性，强化县城中心地位。完善城市功能，积极为“县改市”夯实基础。紧紧围绕“商业示范区、住宅精品区、文教产业区”总体定位，加快建设 E 区，推进路网、绿网、管网及公共服务设施建设。积极引进实力雄厚的国内外大型企业投资 E 区高档房地产开发和商业开发项目，打造高品质精品 E 区。合理安排地下空间，统筹规划建设地下综合管廊。推进建设自然积存、自然渗透、自然净化的“海绵城市”。统筹推进省级园林县城、卫生县城、全国文明县城建设，提升城市品位。

——**老城区**。实施老城区更新改造，加快老城区棚户区改造或“三改一拆”行动（改造旧宅区、旧厂区和城中村，拆除违法建筑），改造升级基础设施，提高老城区承载能力，精心打造特

色文化街区、商业街区。推动老城区部分功能向周边疏解，强化现代商贸、高端商务、中介服务、文化娱乐等功能，将老城区打造成为县域商贸商务和文化中心。

——**东部新区**。稳步推进东部新区建设，高标准建设各类公共服务设施和基础设施，加强生态建设。大力发展行政商务、文化体育、环境保护等服务业，满足产业人口对公共服务的需求，打造现代化综合功能区；

——**滨湖新区**。完成滨湖新区控制性详规及各项专项规划，按照“纯生态功能区”的总体思路，启动滨湖新区临湖区块建设，加强生态保护，营造良好人居环境，打造生态宜居新城区；

——**茶岭新区**。启动茶岭新区规划建设，等高对接县城基础设施，实施县城与茶岭新区的连接工程，推进与县城同城化发展。依托高铁站，集聚发展先进制造业和现代服务业，打造产业新城和城市新区。

二、加快建设美丽城镇

按照控制数量、提高质量、节约用地、体现特色的要求，推动集镇发展与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合。启动撤乡并镇工作，着力形成“一主一次五星”的城镇发展格局，努力形成一批具有特色的工业强镇、商贸重镇、农业大镇、旅游名镇。主动迎接县城辐射，推进金拱、马庙、茶岭、凉亭等乡镇与县城同城化发展。加快推进中心镇、扩权强镇试点镇建设，大力实施石牌老城改造及其周边乡镇统筹发展，有序推进月山与安

庆北部新城无缝对接，实现月秀一体化。坚持“镇当城建”，推进集镇基础设施改造升级，加快农贸市场、垃圾收运、污水处理、文体广场和宽带网络等基础设施建设，不断增强城镇综合承载力。加快发展小城镇经济，改善人居环境和公共服务，增强小城镇吸纳农业转移人口的能力，推进农业转移人口就近城镇化。

三、提高城市管理水平

坚持依法、科学、从严、有序管理城市，推进城市管理的科学化、法制化、规范化。创新城市管理方式，以数字城市管理技术为依托，深入推进网格化、精细化管理，推进网格化管理与联勤联动、市民服务热线的融合互动。加强城市立面景观综合整治，加大违法建筑查处力度，加强市政道路、桥梁、路灯、管网及其附属设施的管护，加强住宅小区综合治理，开展城市地下管网普查和整治工作。加强市容镇容管理，加大净化、绿化、亮化、美化力度，规范管理出租车运营，开展非法营运三轮车综合治理，推动城乡公交一体化建设，打造整洁、有序、安全、舒适的城市人居环境。

四、推进农业转移人口市民化

按照尊重意愿、自主选择，因地制宜、分步推进，存量优先、带动增量的原则，以本县农业转移人口为重点，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化。全面落实居住证制度，建立居住证与基本公共服务供给衔接机制，逐步扩大居住证提供基本公共服务的范围。加快推进“劳有所得、住有所居、学有所教、病有

所医、老有所养”的并轨统筹，促进农业转移人口就业创业，将农业转移人口纳入以公共租赁住房为主体的住房保障体系，保障随迁子女平等接受教育，建立统一的城乡居民基本医疗保险制度和养老保险制度，保障进城务工人员及其随迁家属享有与城镇居民同等的待遇。

第二节 深化美丽乡村建设

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，巩固美丽乡村建设成果，建立健全长效管护机制，全面建成生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美的美丽乡村。

一、优化村庄建设布局

加强村庄建设规划，优化村庄空间布局，大力培育中心村、整治自然村、提升特色村，提升美丽乡村建设风貌品位。加强乡村规划与城镇规划的衔接，形成布局合理、用地节约、城乡贯通的村镇建设格局。强化农村宅基地管理，有序引导农村住宅和居民点建设，建设布局合理、环境优美、设施配套、功能完善的新型农村社区。坚持发展、保护与文化传承相协调，注重保留村庄传统风貌，防止大拆大建。按照规划一批、培育一批、建设一批、验收一批的时序，全面开展美丽乡村示范村创建活动，建立健全美丽乡村建设示范、扶持、激励机制，到2020年，力争实现美丽乡村中心村建设县域全覆盖。

二、提高农村公共服务水平

加强农村基础设施建设，以农村道路、清洁能源、饮水安全、农田水利、信息畅通为重点，推进城乡基础设施互联互通、共建共享，形成城乡衔接的基础设施和公共服务网络，改善农村生产生活条件。加快农村出行公交化步伐，完善覆盖城乡、快速便捷的公交客运网络。改造县乡道路，实施村村通水泥路提级延伸联网工程。加快农村公路危桥改造。加强县、乡、村道路网安保工程及生命防护工程建设。推进农村电网改造升级，推广风能、太阳能等环保型能源，实施农村饮水安全工程。创新农村基础设施和公共服务设施决策、投入、建设、运行管护机制，积极引导社会资本参与农村公益性基础设施建设。

三、改善农村环境卫生

以“三线三边”为重点，深入推进农村环境综合整治和文明创建工作，促进农村人居环境和村容村貌根本改观。巩固农村卫生清洁成果，加快建设农村垃圾、污水集中处理系统，实现农村废弃物和人畜粪便无害化处理。参照市政模式，设立村级环卫队伍，建立农村生活垃圾“户分类、村收集、镇转运、县处理”的长效清洁机制。加强农村公共卫生宣传力度，引导和帮助广大农民养成良好的卫生习惯和健康文明的生活方式。把村庄整治建设同发展乡村旅游、农村特色产业结合起来，强化产业支撑，推进产村融合，培育壮大村级集体经济，引导农民在建设新家园中创造新家业。

四、大力实施精准扶贫

按照“五个一批”基本路径和“六个精准”的工作要求，完善扶贫开发工作机制，构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局，以精准扶贫、精准脱贫为主线，着力改善贫困地区生产生活条件，增加贫困群众收入。坚持扶贫开发与加快发展相结合、精准扶贫与社会保障相结合、扶贫措施与建档立卡精准识别结果相结合，瞄准建档立卡贫困村和贫困户，以改善贫困地区生产生活条件、增加贫困群众收入为核心，以加强基础设施建设和提升公共服务水平、发展产业和促进就业为重点，精准实施产业扶贫、教育扶贫、科技文化扶贫、金融扶贫、社保兜底扶贫等专项扶贫。确保到2020年，全面消除绝对贫困，力争提前2-3年全面脱贫。

第五章 建设生态文明新家园

以创建生态文明示范区为统领，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，统筹推进资源节约、生态建设和环境保护工作，努力打造“生态县”品牌，使我县的天更蓝、山更绿、水更清，让人民群众在良好生态环境中生产生活。

第一节 加强资源节约集约利用

坚持开发和节约并举、节约优先的方针，加快构建绿色产业体系，推进资源节约和循环利用，提高资源利用效率，建设资源节约型社会。

一、深入推进节能降耗

积极开展结构节能、技术节能、管理节能和全民节能，大幅

减少能源消费排放，推动形成绿色能源结构。严格实施能源消费强度和总量“双控”制度，实施重点用能单位节能低碳行动和重点产业能效提升计划。加大新技术、新产品推广力度，推进重点用能企业技术改造，提高能源利用效率。抓好工业、建筑、交通运输和公共机构等领域的节能，开展节能产品进机关、企业、学校、社区和家庭活动。加快发展绿色社区和绿色建筑，推进既有建筑节能改造。推进合同能源管理，促进节能服务产业发展。

二、加强资源节约利用

实施最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，开展土地集约节约模范县创建工作，积极争取独立选址和重点项目用地指标，做好城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦试点工作，强化用地供后监管，加大闲置土地处置力度，盘活闲置和低效利用土地。严格实施单位土地面积投资强度标准和项目建设用地控制标准，控制城乡建设用地总规模，不断提高单位土地投入产出效率。鼓励生产和使用节能节水节材产品、再生产品，减少一次性用品和包装材料的使用，降低原材料消耗。合理利用和节约水资源，实行最严格的水资源管理制度，执行取水许可制度，提高工业用水的重复利用率，推进农业节水和城镇节水。

三、培育发展循环经济

以提高资源产出效率为目标，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展。围绕装备制造、电子信息、新能源新材料等产业集群，合理规划园区企业结构和布局，鼓励企业通过资源共享、

废弃物利用等途径发展循环产业。支持企业、各类园区开展循环经济试点，争创国家和省级循环经济示范单位。推进各种农业资源往复多层与高效利用，减少废弃物和污染物，促进生态循环农业发展。倡导绿色消费模式，发展循环型服务业。完善循环经济的政策支撑机制，健全统计考核评价制度。

第二节 加强环境保护

坚持“抓环保就是抓发展、抓发展必须抓环保”的工作理念，优化经济社会发展方式，保障和改善民生，着力解决与人民群众着力解决与人民群众切身利益相关的水污染、空气污染等突出环境问题，有效控制环境污染和生态破坏，全面完成市下达的主要污染物减排任务，维护人民群众健康和环境权益，增强可持续发展能力。大力推进矿山治理工作，营造绿色、安居的环境。

一、加强水环境治理

强化重点污染源工业废水达标排放，加强工业园污水处理厂建设，推进工业废水集中处理，加快建设和完善城镇生活污水处理厂及配套管网建设，启动石牌老城污水处理厂和污水管网改造工程建设，加快完善乡镇和中心村污水处理设施。开展重点流域农村连片整治，加强规模化畜禽养殖企业污染治理设施建设，减少化肥农药使用量，降低农业面源污染。强化执法监管，严厉打击环境违法行为，加强污水处理设施监管，督促企业污水处理设施正常运行，做到稳定达标排放。实行严格的饮用水源地保护制度，深入开展城乡饮用水源地专项整治，做好麻塘湖和观音洞

水库等饮用水源保护工作，加快区域集中供水和备用水源建设步伐。加强饮用水源地环境监测、预警和应急能力建设，确保城乡居民饮水安全。全县地表水好于Ⅲ类水质的比例明显提高。

二、改善大气环境质量

加大工业废气治理力度，严格控制二氧化硫、氮氧化物、烟尘、粉尘等大气污染物的排放总量，督促建材、造纸、矿山等重点行业加强除尘、脱硫、脱硝污染治理设施建设、运行维护和管理。结合清洁能源替代措施，有序淘汰工业燃煤锅炉。对城镇和旅游景区饮食服务单位油烟污染进行整治。加强烟尘控制区的建设和管理。完善乡镇、村（居）、村民组三级管理制度，严格秸秆禁烧。规范各类市政、建筑工地扬尘污染管理，开展扬尘、矿山整治活动。推广智能密闭新型渣土车，增加道路湿法清扫面积。加强道路和生活小区的道路保洁，对露土区实行绿化覆盖。加强机动车尾气污染控制，推广机动车清洁燃料的使用。推进天然气利用和集中供热。加强空气质量监测工作，及时发布监测数据。

三、防治废弃物污染

加强对废弃物产生量大、污染重的重点行业的管理，推进废渣、废水、废气等工业废弃物的综合利用。加快生活垃圾无害化处理设施的规划建设，统筹乡镇和农村的生活垃圾收集处理，推广垃圾分类处理，开展垃圾收集处理示范工程建设。统一规划和建设危险废物和医疗废物处置中心，实行危险废物和医疗废物收集、运输、处置的全过程监督管理。加强重金属污染防治，

有效遏制水体、空气、土壤中重金属污染危害。加强危险废物和化学品监管，督促危险废物产生单位、经营单位和持久性有机污染物产生企业加强日常监管。重视和解决电磁辐射、电子垃圾、有机毒物等新的环境污染问题。到 2020 年，城镇生活垃圾无害化处理率达到 90%，工业固体废物综合利用率达到 85%。

第三节 加强生态建设

大力发展循环经济，重点把握保护、治理、开发三大主题，加快实施生态家园、生态工业、生态农业、生态林业、生态旅游、生态文化和饮用水源安全七大工程，把怀宁建成生态环境优美、生态经济发达、生态文化繁荣、生态社会和谐的国家级生态县。

一、建设绿色怀宁

实施“千万亩森林增长提质工程”、“三线三边”绿化提升行动，推进村庄、路渠、水库、塘坝四旁绿化，加强农田防护林建设，有效增加森林蓄积量，提高森林覆盖率。开展封山育林及现有林培育，实现森林质量提升，推进城镇绿地系统建设，完成怀安河续建及绿道工程，启动独秀山及周边区域矿山综合治理和补绿复绿工作，构建科学合理的城镇生态格局。积极开展森林城市、森林城镇、森林村庄、森林长廊创建活动。加大古树名木、珍稀植物资源和林区人文资源保护力度。积极倡导绿色出行，全民节能，全民提升社会绿色环保意识。到 2020 年，新增造林面积 6 万亩，全县森林覆盖率达到 25%，城镇人均公共绿地面积大于 12 平方米。

二、加强生态保护和修复

实施重大生态修复工程，抓好森林、湿地、湖泊、水系等重要生态系统及生态脆弱地区的保护。加大生态公益林的保护力度，落实生态空间用途管制。加强皖河、三鸦寺湖、七里湖、白洋湖、芝麻湖、观音洞水库等重要生态功能区的保护和生态修复，加强以森林防火和森林病虫害防治为重点的“两防体系”建设，严守“生态红线”，维护生态服务功能。继续实施退耕还林、林业血防、天然林保护、水土保持、湿地恢复保护等重大生态工程，推进泥塘沟河、珠流河、高河大河、大沙河综合治理，提升河道输水和防洪能力。推进建筑石料、石材等非煤矿山综合整治，实施丘陵岗区、荒山等植被系统修复。开展山区生态脆弱区治理，防治山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害。

第六章 改善和保障民计民生

把保障和改善民生作为加快怀宁发展的出发点和落脚点，建立健全公共财政对民生、社会事业投入的稳定增长机制，不断提高社会福利和公共服务供给水平，推进基本公共服务均等化，努力增强人民群众的幸福感和获得感。推进军民融合深度发展，加强国防和后备力量建设。

第一节 提高居民生活水平

紧紧围绕民生幸福的目标，强力推进创业富民、就业惠民、社保安民，建设更高水平的社会保障体系，使发展成果惠及全体居民，实现经济发展与民生改善的有机统一。

一、促进居民就业创业

大力发展吸纳就业能力强的中小企业、民营经济，提高现代服务业就业比重，不断开发就业新领域，创造更多高质量就业岗位，扩大就业容量。健全创业服务体系，落实和完善创业优惠政策，加快形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。整合职业介绍和人才交流服务的公共资源，加强公共就业服务网络建设，强化就业创业平台建设，提升人力资源服务能力。健全面向全体劳动者的职业培训体系，大力开发社区服务、养老服务、保洁绿化等公益性岗位，多渠道增加就业。发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制，建立和谐劳动关系。

二、增加居民收入

努力增加农民收入，优先保证农业农村投入，提高农业补贴政策效能，健全农产品价格保护制度和农业补贴制度。深化收入分配制度改革，逐步提高农民工工资水平，扭转城乡居民收入差距扩大趋势。建立职工工资与劳动生产率同步增长、最低生活保障与物价指数同步增长的长效机制，扩大工资集体协商制度的覆盖面，逐步提高最低工资标准。推进机关事业单位工资制度改革。加大财政对公共服务和贫困地区的投入力度，普遍增加城乡居民社会福利。

三、健全社会保障体系

按照统筹城乡、服务全民、适应流动、精确管理、标准化经

办、个性化服务的要求，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，稳步提高保障水平，逐步解决城乡差异大、制度碎片化的问题，给广大人民群众以稳定、可靠的民生保障预期。

完善社会保险制度。实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。建立公平、统一、规范的城乡居民医疗保险制度。全面实施城乡居民大病保险制度。完善职工养老保险个人账户制度，完善城乡居民基本养老保险制度，推进机关、事业单位养老保险制度改革。建立工伤预防、补偿、康复相结合的工伤保险制度。加强社会保障信息网络建设，推进社会保障卡的应用，实现精确管理。

完善社会救助制度。建立健全以最低生活保障为基础，以养老、医疗、教育、住房等专项救助为辅助，以其他救助、救济和社会帮扶为补充，与经济社会发展水平相适应的覆盖城乡的新型社会救助体系。完善城乡最低生活保障标准和优抚对象抚恤补助标准与物价上涨的联动机制。加快推进医疗救助制度建设，加强重特大疾病医疗救助，全面实施临时救助制度。加大法律援助工作力度。

发展社会福利和慈善事业。大力发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利事业，加强福利院、敬老院等托底保障性机构建设，对城乡“三无”人员、孤老重点优抚对象实行政府供养，对低收入和失独老人提供低偿的养老服务，对孤儿、困境儿童、高龄和失能老人、重度和贫困残疾人等特困群体，健全福利保障制度和服务体系，鼓励和扶持社会力量举办公益性福利设

施。发挥红十字会、慈善协会等组织的示范作用，引导和鼓励社会各方面积极参与慈善和公益事业。

第二节 提高公共服务水平

适应全面小康社会的要求，完善覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，扩大多领域、多层次的公共服务供给，推进基本公共服务均等化，提高全县居民的公共服务水平。

一、优先发展教育事业

深化教育领域综合改革。以提高教育质量和教育治理能力为重点，深入推进人才培养机制、资源配置方式、考试招生制度、人事管理制度、办学体制、教育管理体制、保障机制等方面改革，全面建立适应怀宁经济社会发展、有利于推进素质教育、有利于培养创新人才和优秀教师的更具活力的教育体制。基本形成完备的现代教育体系，为加快转变经济发展方式提供人才支撑。

高质量普及基础教育。加大新建、改扩建幼儿园力度，实现每个乡镇都有1所公办中心幼儿园，农村附属幼儿园（幼教点）全覆盖，高河城区新建2所12个班以上达一类园办园标准的公办幼儿园，建立覆盖城乡的学前教育公共服务体系。全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件，全面完成义务教育标准化建设，实现县域义务教育优质均衡发展。整合教育资源，优化城区学校布局，扩大城区教育容量，新建1所大规模的小学，完成高河中心校拆建及高河新山小学改扩建，实现城区义务教育提质增效。普及高中阶段教育，逐步实现高中学校向县城集中的目标，促进

普通高中特色多样化发展，提高办学效益。落实家庭经济困难学生资助制度，实现全覆盖。发展特殊教育。推进信息化建设，基本实现教育现代化，促进城乡和校际教育教学互动，实现优质教育资源共享，实现信息技术与教育教学的深度融合。到2020年，全县学前三年毛入园率达到85%，实现县域内义务教育均衡发展，义务教育巩固率达到99.8%，高中阶段毛入学率达到98%。

加快发展职业教育、成人教育和民办教育。根据我县产业结构调整 and 劳动力市场的需求，合理设置专业及培训项目，推进校企合作、产教融合。加强中职学校基础能力建设，加快职教实训基地建设，整合现有职教资源实现集团化发展，扶持县职业技术学校创建国家级示范职校，扶持宜城科技学校申办高等职业技术学校，积极探索普职融通的办学模式。积极发展创业和再就业培训教育，构建终身教育服务平台，推动学习型社会建设。促进社会力量以独资、民办公助等多种形式兴办教育，支持民办学校创新体制机制和育人模式，提高质量和办学水平。高度重视青少年实践活动，重建青少年活动中心。加强城乡社区教育机构和网络建设，办好各乡镇成人文化技术学校。大力发展现代远程教育，建设以卫星、电视和互联网等为载体的远程开放教育及公共服务平台。

二、提升全民健康水平

深化医药卫生体制改革。加大对公共医疗卫生发展的投入力度，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，优先满足群众基本医疗卫生需求。坚持公立医院公益性的基本定位，落实政

府办医责任，统筹推进医疗、医保、医药改革，完善以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系。加强医学人才特别是全科医生培养，完善鼓励全科医生长期在基层服务政策。鼓励社会力量办医，加快形成多元办医格局。坚持中西医并举，大力发展中医药事业。建立完善医疗纠纷预防调解机制。

完善医疗服务体系。按照“大病不出县”、“小病不出社区”的要求，加快建设以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的农村三级医疗卫生服务网络，健全以社会卫生服务为基础，社区卫生服务机构、医院和预防保健机构分工协作的城市医疗卫生服务体系。加快建立分级诊疗、双向转诊和全科医生首诊制度，建立社区医生和居民契约服务关系，推进家庭医生签约基本医疗卫生服务工作。建立县域医疗服务共同体，落实完善县级公立医院对口支援基层医疗卫生机构的制度和政策。有序调整乡镇卫生院布局，优化设置中心卫生院，扶持实力较强的中心卫生院创建二级综合医院。深入推进乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务机构标准化建设，巩固完善乡村卫生服务一体化管理。

完善公共卫生服务体系。全面实施国家基本公共卫生服务项目和居民健康行动计划，完善重大疾病防控、计划生育、妇幼保健等专业公共卫生服务网络。提高对严重威胁人民健康的传染病、慢性病、地方病、职业病和出生缺陷等疾病的监测、预防和控制能力。完善卫生监督体系，提高食品安全风险评估、监测预警、应急处置能力。依托县级医院实施农村院前急救网络建设。

加强突发公共卫生事件紧急医学救援能力和突发公共卫生事件监测预警、应急处理能力建设。积极发展中医预防保健服务。

大力发展体育事业。以“全民健身、健康怀宁”为主题，广泛开展全民健身运动，增强全民体质。实施体育惠民工程，加大对公益性健身场地投入力度，完善县体育馆功能，建成县全民健身中心，支持鼓励社会资本投资兴办经营性体育设施。以农民体育健身工程建设为重点，推进乡镇、社区、行政村体育场地设施建设和管理，开展好群众性体育活动。大力发展体育产业，推动体育产业与旅游、文化等相关产业的互动发展。采取有效措施，提高竞技体育水平。

三、提高人口服务水平

促进人口长期均衡发展。促进人口长期均衡发展。坚持计划生育基本国策，促进人口与资源环境的协调和可持续发展。稳妥扎实有序实施全面二孩政策，改革完善计划生育服务管理。综合治理出生人口性别比，优化人口结构，促进社会性别平等。推进优生优育全程服务，落实孕前优生健康检查，加强孕产期保健服务和出生缺陷综合防治，提高出生人口素质。推进流动人口基本公共卫生计生服务均等化。强化基层基础工作，深化计划生育“新三为主”工作机制。构建有利于计划生育的家庭发展支持体系，加大对计划生育家庭扶助力度，增强家庭抚幼和养老功能。充分发挥计划生育协会等社会组织作用，引导群众广泛开展计划生育自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

积极应对人口老龄化。顺应人口老龄化趋势，建立覆盖城乡的老年保障体系。稳步提高养老保障和老年人医疗保障水平，完善高龄老人福利津贴制度，发展普惠性的老年健康医疗福利。鼓励社会力量兴办养老设施，发展社区和居家养老。加强康复护理救助等面向老年人的公共服务设施建设，提供规范化、专业化的服务。重视老年人精神文化生活需求，制定各类老年人优待措施，弘扬敬老风尚。

保障重点人群合法权益。强化政府行为，完善工作机制，按照妇女儿童“两纲”要求、切实保障妇女合法权益，促进妇女就业创业，提高妇女参与经济发展和社会管理能力。坚持儿童优先原则，依法保护儿童生存权、发展权、受保护权和参与权，积极争创国家、省“两纲”实施示范县。加强农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系建设。健全残疾人社会保障体系和服务体系，为残疾人生活和发展提供稳定的制度性保障。加强流浪乞讨人群的救助和管理。

专栏6 “十三五”基本公共服务重点

重点实施技工学校项目、怀宁县职业技术学校建设项目、人力资源和社会保障公共服务体系示范县建设项目、航空职业技术学校项目、怀宁县全民健身综合馆项目、县政务服务中心(博物馆、图书馆、规划展览馆)项目、怀宁县社会化养老服务项目、怀宁县公益性公墓项目、饮水安全工程备用水源及供水管网改扩建项目、县城区供水管网改扩建及加压泵站工程项目等。

第三节 加强社会建设和管理

加强社会管理体制和能力建设，健全党委领导、政府负责、

社会协同、公众参与的社会管理格局，促进社会公平正义，维护社会和谐稳定。

一、全面建设法治怀宁

坚持依法行政，推进法治政府建设，健全内外结合的监督机制，严格规范行政执法行为，确保行政权力在法律框架内有效行使。稳妥推进司法体制和工作机制改革，促进公正廉洁执法，积极开展法律援助和司法救助，提高人民群众对法治建设的满意度。落实好人民陪审员制度，推进司法民主，促进司法公正，提升人民陪审员制度公信度和司法公信力。扩大公民有序参与社会管理，深入推进政务公开、居务和村务公开，保障人民群众的选举权、知情权、参与权、表达权和监督权。加强村居民主自治，增强基层民主活力，调动居民参与社会管理的积极性，维护居民合法权益和社区共同利益。开展法制宣传教育，开展“七五”普法工作，弘扬法治精神，提高公民法治意识。

二、加强和创新社会治理

切实把社会稳定风险评估作为重大工程项目开工前、重大决策出台前必经程序。坚持维护群众权益与维护信访秩序相结合，推动信访步入良性轨道。坚持常态治理与应急处置相结合，提升预防化解社会矛盾的能力和效果。坚持专项整治与长效机制相结合，提高动态化条件下驾驭社会治安局势的能力。坚持资源共享与深度应用相结合，以信息化引领社会治理体系和治理能力现代化。坚持党政主导和社会参与结合，提升社会治理科学化、现代

化水平。

三、建设平安怀宁

加强安全生产。牢固树立安全发展理念，健全和落实各项安全生产制度，严格落实企业主体责任，层层落实安全生产“党政同责、一岗双责”，强化安全监管责任，有效防范和坚决遏制重特大安全生产事故。加强非煤矿山企业、建筑施工、市政燃气和特种设备的安全管控，严格实施危险化学品的全过程监管和空间布局调整，做好市政管线、特种设备、高层建筑、高架桥梁、地下空间等设施设备的安全防范。认真落实消防安全责任制，深入开展道路交通安全整治，严厉打击食品安全违法行为。强化重点区域和人员密集场所的安全防范。

加强社会治安。加强社会治安。维护社会治安稳定，进一步健全点线面结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化、数字化社会治安防控体系。进一步加强公共安全体系、矛盾纠纷排查调处、实有人口、社会组织和特殊人群服务管理等方面的信息化应用，不断提升综治工作信息化水平。加强刑事犯罪预警工作，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动。全面加强禁毒工作队伍建设，依法打击涉毒群体。加强流动人口和特殊人群服务管理，深入推进社区矫正工作，落实刑满释放人员安置帮教政策。严格公正廉洁执法，提高执法能力、执法水平和执法公信力。发展见义勇为事业，完善见义勇为人员认定机制、补偿救助机制。

保障食品药品安全。建立县、乡（镇）、村三级食品药品安

全监管网络，推进食品药品检验检测体系建设。强化企业产品质量安全主体责任，完善食品药品质量追溯制度。加强对重点区域、重点时段、重点单位、重点品种餐饮服务食品的日常监管。加强食品药品突发公共事件应急处置能力建设。

增强应急能力。制定和完善全方位、多层次的应急预案，加强公共安全基础设施和专业应急队伍建设，提高应急反应能力和应急处置水平，有效应对自然灾害、事故灾害、公共卫生、环境安全、社会安全等突发公共事件。推进防灾减灾知识宣传和普及教育，增强人民群众的防灾减灾意识，提高紧急避险和自救能力。鼓励发展多种形式的灾害保险，完善社会救灾重建体系。

四、推动军民融合深度发展

实施军民融合发展战略，形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。健全军民融合组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系，制定军民深度融合发展规划。支持深化国防和军队改革，完善配套保障措施，加强国防教育、国防动员和后备力量建设，密切军政军民团结。

第七章 繁荣发展文化事业和文化产业

坚持社会主义先进文化方向，全面提升文化的引领力、凝聚力、竞争力和创新力，促进文化事业和文化产业协调发展，大力提高全县居民文明素质，争创文化新优势，推动文化大发展、大繁荣。

第一节 提高公共文化服务能力

深入开展国家公共文化服务体系示范区创建工作，推进县图书馆、县博物馆等重大项目建设，加快县文化馆、美术馆改造升级，加强非遗保护中心建设，形成一批标志性文化设施。坚持公益性、基本性、均等性、便利性原则，完善公共文化设施，加快建设重点文化设施和各类公共文化服务网点，推进乡镇综合文化服务中心建设和中心村农民文化乐园建设。实施文化惠民工程，广播电视“村村通”工程向“户户通”升级。开展公共数字文化建设，实施文化共享工程、数字图书馆推广工程和公共电子阅览室建设。扩大向社会免费开放公共文化设施的范围，逐步实现全面免费开放。推动企业、学校等各类文化设施的对外开放。开展丰富多彩的节庆活动和送戏、送电影、送图书等文化下乡活动，丰富群众文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，围绕中国梦、美好怀宁等主题，面向全社会，深入开展宣传教育活动。加强文化市场监督管理，营造良好的文化市场环境。

第二节 加快发展文化产业

发挥我县文化底蕴深厚、文化资源丰富的优势，培育壮大文化产业，进一步促进文化投资和消费，把文化产业培育成国民经济战略性支柱产业。做大做强“独秀故里、黄梅家乡、长诗圣地”的文化品牌，高起点规划建设孔雀东南飞文化产业基地、海子文化园等文化产业集聚区；扶持发展黄梅戏演艺产业，以县黄梅戏剧团为龙头，带动众多黄梅戏民间班社，壮大演出队伍，培育特色品牌剧目和文化活动，活跃演出市场，积极推动黄梅戏进校园活动开展。提

升发展广播电视、文艺创作、演艺演出、印刷出版等传统产业，培育发展影视制作、文化会展、新媒体、时尚设计等创意文化产业。加大政策扶持力度，吸引创意企业、创意人才落户我县。实施文化精品工程，支持原创性作品和精品创作。到 2020 年，文化产业占 GDP 比重达到 8%，形成 5 家骨干龙头企业、2-3 家国家级和省级文化产业示范基地，文化产业成为重要支柱产业。

第三节 弘扬传统文化

加强对传统文化和地域文化的研究与保护，大力弘扬红色文化、生态文化，提升发展黄梅戏特色文化。做好“怀腔”非遗升级和传承保护工作，实施孙家城遗址等文化遗产保护与开发工程，对南方村官闸、城河遗址等进行保护性修缮。深入挖掘汉文化、茶文化、养生文化、宗教文化等文化内涵，打造精品亮点，彰显浓郁地方文化特色。规划建设陈纓宁道教文化园、孙家城遗址公园、徽班博物馆等文化性项目。推动文化遗产申报和保护利用，加强对重点文物和特色文物、非物质文化遗产、古籍的有效保护、开发和利用。开展可移动文物普查。坚持“原址保护”和“应保尽保”的原则，加强文物建筑的抢险修缮和整治，维护和逐步恢复历史风貌与环境特色。鼓励文化多样化发展，促进传统文化与现代文化、本土文化与外来文化交融，实现文化有机更新。到 2020 年，申报市级以上“非遗”精品项目 2 个以上。

第八章 强化基础设施保障能力

推进新一轮基础设施建设，全面提升交通、市政、水利、能源、信息等基础设施网络化、现代化水平，打造适度超前、功能完善、配套协调、高效安全的基础设施支撑体系。

第一节 建设畅通怀宁

以交通大通道建设和一般道路改造提升为重点，提升内外交通互联互通能力，形成布局合理、衔接畅通的公路网络。建成合安九高铁、茶岭高铁枢纽站和茶岭高铁新城起步区，实施天柱山机场、茶岭高铁枢纽—机场快速通道建设，完成 G206 国道、S360 怀宁段升级改造和沙子包互通立交建设。建成高河—石牌快速通道、县城外环道路，支持阜六景、随麻安、安庆至黄冈铁路建设工作。谋划建设城市轻轨项目，推进与安庆中心城市的快速轨道交通的一体化。推进安庆新机场的选址和建设，谋划建设连接安庆中心城区和机场的机场高速公路，力争新开砂子包高速出口。实施公共交通优先发展战略，大力发展县城公共交通。推进公共交通城乡一体化，建设茶岭高铁客运集散中心。加快乡村道路升级改造和村村通延伸工程，增强县域通达能力，推进村道维护管养和网化工程；推进环独秀山旅游道路建设；加快实施铁路平改立工程建设。发展内河水运，推进石门湖港区、皖河港区建设。实施“渡改桥”（茶岭白土坎、凉亭董祠、高河三鸦寺、石牌陶湾、黄龙花车渡口）项目。

第二节 加强水利设施建设

以提高生态保护、农业生产、防洪除涝和供水能力为重点，加快构建现代水利支撑体系。加强农田水利建设，推进小型水库除险加固、小型水利改造提升以及皖河、长河、珠流河、大沙河、高河大河及三鸦寺湖综合治理工程，完成规模化节水 and 小型水利“5588”工程建设任务，推进黄龙杨联圩、腊树长河联圩等重点圩区基础设施改善，实施联合泵站、解放闸更新改造。完善城镇防洪排涝工程体系，加快县城和中心镇引排工程建设，提高城乡防洪排涝标准。完善水资源供给骨干工程体系，加快建设县城备用水源和县城供水复线工程，提高水资源调配能力和饮用水源安全保障能力。加强乡镇供水设施建设，保障城乡居民饮用水供给。积极配合做好引江济淮工程。合理开发利用地下水资源。规范河砂采运行为，统一组建砂石资源开发公司，依法合理利用砂石资源。

第三节 强化能源供应保障

加快能源和电网建设步伐，优化能源结构和能源布局，增强能源供给保障能力。适度超前建设电力设施，推进县域 500KV、1000KV 以上变电站、高压线网建设，提升县域内现状 220KV 变电站的供电容量，新建黄墩 220KV 变电站，完善县域内 220KV 供电网络和供电设施，与周边地区的 220KV 互联互通，构建一体化的供电网络，实现互为备份，共建共享。合理规划建设川气东送连接线，建设中石油储备库，提高油气保障能力。适应农村居民

生产生活用电的需求，推进新一轮农网升级改造。加快智能电网及运行体系建设，提升电力系统的智能化水平。合理规划和建设新能源汽车充电桩。深化绿色能源示范县创建成果，推进新能源利用示范和养殖小区沼气工程，支持建设太阳能分布式光伏发电、太阳能阳光大棚项目。控制煤炭消费总量，因地制宜加快发展水电、风电、太阳能、生物质能等非化石能源，逐步提高新能源在能源结构中的占比。

第四节 建设智慧怀宁

按照宽带化、无线化的发展要求，推进网络基础设施建设，提高网络传输能力和覆盖率。加快城镇光纤到楼入户，农村宽带进乡入村，无线宽带覆盖城镇化地区；实现百兆接入能力中心城区全覆盖，家庭平均接入带宽达到 20Mbps，在全县城镇范围探索提供免费无线宽带接入服务，构建多层次、广覆盖、多热点的无线宽带网络，提供随时随地按需接入的宽带服务。推进电信网、广播电视网和互联网“三网融合”。广泛应用云计算、大数据、物联网等新一代信息技术，统筹规划建设人口、地理、环境保护、城镇管理、社会治安、灾害应急处置等智能化信息系统。加快推进“互联网+”，促进互联网与各行各业深度融合，积极发展智慧政务、智慧交通、智慧医疗、智慧城管、智慧社区等，提高管理智能水平。

专栏7 基础设施重点建设项目

交通。茶岭综合交通枢纽、合安九铁路（怀宁段）、阜鹰高铁（怀宁段）、农村公路路网建设项目、茶岭（茶岭交通枢纽）至天柱山（天柱山机场）一级公路项目、大宜城快速路（高河至枞阳）项目、桐城至安庆206国道一级路改建工程（怀宁段）、212省道皖河大桥及接线工程、望东长江大桥北岸连接线、江镇镇至皖河农场跨河大桥、腊树长河桥改造工程、S238怀宁段改造工程、S360升级改造工程项目、318国道与十洪公路连接线、城市外环、G318一级公路改造、北沿江高速，凉亭至金拱、月山至洪铺、江镇至清河、石境至洪铺、腊树烟墩至雷埠改造工程、农村公路提升工程、茶岭交通枢纽高铁新城基础设施项目、县城公共停车场、安庆民航机场迁建等。

水利。大沙河综合治理项目、长河综合治理项目、高河大河及三鸦寺湖综合治理项目、秀山乡中河综合治理工程、东西圩灌区综合治理项目、规模化节水灌溉项目、钵盂湖流域综合治理开发工程、皖河河道疏浚、5588工程、长河堤坝加固治理项目、千家河综合治理项目、腊树砂石资源开发项目等。

第九章 加快改革攻坚步伐

围绕使市场在资源配置中起决定性作用，坚持以经济体制改革为牵引，突出抓好重点领域和关键环节改革，着力加强供给侧结构性改革，以结构性改革推动结构调整，加快构建有利于科学发展、转型升级的体制机制。

第一节 深化行政体制改革

深入推进政府职能转变，建设法治政府、责任政府、创新政府和服务型政府。进一步加大物价机制改革，积极平抑市场物价，完善调节基金制度。严格履行并动态调整权力清单和责任清单。全面实施政府权力运行监管办法，推进政务公开、办事公开。建立健全互联互通、开放便捷的电子政务服务平台和工作机制。强化机构编制约束刚性，确保财政供养人员只减不增。深化行政审批制度改革，优化行政审批流程，健全一口受理、并联办理的一站式服务体系。推进商事制度改革，建立“一照一码”、登记注册全程电子化等管理制度。落实环保机构监测监察执法垂直管理制度。充分运用大数据、云计算等现代信息技术，推动政府内部信息整合、政府信息公开和数据开放、社会信息资源开放共享，提高行政管理透明度和市场主体生产经营透明度。创新经济社会发展综合评价方式，完善以质量和效益为导向的政府目标管理考评体系。

第二节 深化财政体制改革

实施全面规范、公开透明的预算制度，强化预算公开、执行、监督和管理。建立跨年度预算平衡机制，编制滚动式中期财政预算规划，建立权责发生制的政府综合财务报告制度。深化税收制度改革，完善国税、地税征管体制。推行国库集中支付电子化，实行公务卡结算制度，提高财政信息化管理水平。加强财政资金绩效管理，竞争性安排财政专项资金。优化财政支出结构，财政支出向民生、社会事业、“三农”、生态建设和环境保护等领域倾

斜。加大政府购买公共服务力度，逐步将政府职能中的基本公共服务列入采购范围，引导社会组织参与基本公共服务产品生产。巩固公车改革成果，严控“三公”经费和一般性支出，进一步降低行政成本。

第三节 深化投融资体制改革

推进投资项目审批制度改革，大幅减少投资项目前置审批和规范前置中介服务，推进并联审批，探索投资项目清单管理模式，运用大数据和互联网等技术手段加强监管。在基础设施、公用事业等领域，积极推广政府和社会资本合作模式。政府采取投资补助、资本金注入、设立基金等办法，引导社会资本投入重点项目。强化县城投公司投融资平台功能，突出政府性投资融资体系建设。深化城镇建设管理体制改革，健全大建设机制，完善“六分开”、推行“代建制”。大力发展普惠金融，培育面向中小微企业、“三农”的地方法人中小金融机构，提高农村商业银行和村镇银行服务水平。鼓励金融机构创新金融产品和服务方式，推进政银担合作，完善小额担保贷款、政策性再担保等融资支持政策。严厉打击非法集资、恶意逃废债行为，优化金融生态环境。

第四节 深化农村综合改革

在稳定家庭经营的基础上，支持种养大户、家庭农牧场、农民合作社、产业化龙头企业等新型经营主体发展，培养新型职业农民，推进多种形式适度规模经营。做好土地确权登记颁证工作，规范推进土地流转。深化供销社、种业、国有林场林区等改革，

办好现代农业示范区。加强农村社会管理，加强村级组织和农民负担监管，深入开展行业性区域性农民负担治理，规范实施一事一议筹资筹劳。完善惠农政策，逐步提高支农资金占财政支出的比重，加强涉农资金统筹整合和管理。

第十章 全方位深化开放合作

紧紧抓住经济全球化和世界经济格局调整、国际国内产业转移的战略机遇，充分利用国际国内两个市场、两种资源，实施更加积极主动的开放战略，构筑全方位、宽领域、多层次的开放合作新格局。

第一节 加快发展开放型经济

坚持市场导向和商业运作原则，推动形成优进优出格局，促进新一轮高水平对外开放。主动对接上海自贸区，用足用好长江经济带、皖江示范区、皖南国际文化旅游示范区等平台的先行先试权，加快形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的制度体系。实施培育外贸竞争新优势的政策措施，强化外贸企业孵化，培育新的外贸增长点。鼓励企业发展跨境电子商务，促进我县特色农产品和优质工业品的出口。实施更加积极的进口政策，扩大先进技术、关键设备、重要零部件等进口。争取国际组织贷款、赠款，鼓励外商投资兴办旅游、物流、先进制造、现代农业等项目，优化利用外资结构。打造优质劳务服务平台，做好劳务派遣工作。

第二节 加强区域开放合作

积极参与安庆城市圈一体化和长江经济带建设进程，广泛开展交通、旅游、生态、产业、资源开发等领域的对接和合作。加强环境保护、功能区管理、联防联控等方面的合作，建立区域环境同治、生态共建新模式。推动基础设施一体化，协同建设跨境铁路、公路、水运等重大基础设施，加强能源开发、信息网络等方面合作共建。探索跨行政区域合作发展新模式，开展与发达地区、国内外知名大企业对口合作，采用共建园区和设立“园中园”等形式，实现互利共赢。打破行政界限和市场分割，建立统一的商品市场、产权交易市场、人力资源市场，加强科技资源、信用体系、市场准入、质量互认等对接。

第三节 提高招商引资水平

围绕主导产业、核心企业和产业链上下游配套，积极开展大招商，营造全县上下齐心协力抓招商的浓厚氛围。坚持引资、引技、引智相结合，突出招大引强选优和全产业链招商，提高招商项目质量和层次。强化招商引资针对性和有效性，鼓励开展与发达地区和国内外知名企业对口合作，引进培育区域性总部、生产基地和研发中心。依法依规完善招商政策体系，创新招商方式，采取以商招商、专业招商、领导带队招商、平台招商和推进园区共建招商等多种形式招商引资，提高招商引资质量和成效。强化招商项目管理和服务，健全招商项目准入评估机制、调度督查机制、考核奖惩机制，优化招商引资环境，更加注重环境承载、产

业关联、税收和就业贡献度等因素。利用互联网、微信、微博等新媒体平台，广开渠道开展项目推介。加强对外宣传，提升怀宁的知名度和美誉度。

第十一章 加强实施保障

《纲要》经过县人民代表大会审议批准后实施。为确保《纲要》顺利实施，必须充分发挥《纲要》对资源配置的导向作用，加强和改善宏观调控，强化监督检查，凝聚各界力量，确保有效实施。

第一节 完善实施机制

加强规划衔接，做好专项规划与国民经济和社会发展规划之间的衔接，确保时序安排和空间配置协调有序，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化分类实施，《纲要》提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场配置资源，引导市场主体行为实现。各级政府要加强市场监管，维护公平竞争，确保市场机制正常发挥作用；《纲要》确定的约束性指标和公共服务领域的任务，是政府对人民群众的承诺，各级政府要切实履行职责，运用公共资源和调动社会力量努力完成。

第二节 强化项目支撑

把实施项目带动贯穿于经济社会发展的全过程，组织实施事关全局和长远发展的重大项目，发挥示范带动作用，为实现《纲要》确定的目标任务提供保障。优先谋划实施事关经济社会发展

全局、技术含量高、经济效益好、带动能力强的重大项目，促进投资增长，增强经济综合实力和发展的后劲。加强项目储备，推进更多的项目进入国家和省规划布局，完善和落实重点项目协调推进机制，形成规划期内竣工一批、启动一批、储备一批的滚动发展机制。严格落实政府投资项目、工程招投标、土地出让等管理规定，加强对项目建设、资金使用、工程质量的全过程监管，提高政府投资效益。优化建设环境，实行重点项目建设工作责任制度，落实征地拆迁责任主体，实施考评和奖惩激励制度。

第三节 加强监督考评

《纲要》确定的各项指标要纳入各地区、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核，并分解落实到县直有关部门、开发园区和各乡镇政府，实行目标责任制。县直有关部门、开发园区和各乡镇政府要将约束性指标和各项任务分解到年度，纳入经济社会发展年度计划。制定并完善有利于推进《纲要》实施的绩效考核评价体系，强化考核结果运用。加强《纲要》实施情况跟踪分析，完善监测评估制度，开展中期评估，自觉接受县人大及其常委会的监督检查。及时公开《纲要》实施相关信息，增进政府与公众的沟通互动，接受全社会监督。

名词解释

1. 粮食生产“三大行动”：小麦高产攻关活动、水稻产业提升行动和玉米生产振兴计划

2. “三线三边”：即铁路沿线、公路沿线、江河沿线和城市周边、景区周边、省际周边。

3. “新三为主”：以宣传倡导为主、以服务关怀为主、以基层自治为主

4. “四访一包”：定点接访、定期下访、重点专访、定期回访。对排查出重点信访实行领导干部包案处理，将重点信访案件落实到具体领导和工作人员，明确责任。

5. “5588”工程：用5年时间，通过5项改革，以小水库、小泵站、小水闸、中小灌区、塘坝、河沟、机电井、末级渠系等8类小型水利工程为重点推进改造提升，使全省农田水利有效灌溉面积提高到80%以上。

7. “两化融合”：两化融合是信息化和工业化的高层次的深度结合，走以信息化带动工业化、以工业化促进信息化的新型工业化道路。

怀宁县十六届人大五次会议秘书处
