



关心宏观形势
关注《宏观之窗》

总第 754 期

宏观纵览 周刊

● 2018 年 第 36 期

本期焦点

乡村振兴战略五年“施工图”敲定

一周看点： ➤ [财经数字](#) ➤ [权威视点](#) ➤ [政策要闻](#)

刊中刊

《领导专递》

请打印供领导参阅

观察

- 【宏观】社保归税过渡期政策不变
- 【宏观】我国全面实施预算绩效管理
- 【行业】生活用电量上升背后的逻辑
- 【行业】煤炭业多维度兼并重组渐入快车道
- 【区域】各地加速清理 PPP 退库项目
- 【区域】香港正式迈入“高铁新时代”
- 【海外】关于中美经贸摩擦的事实与中方立场
- 【海外】金文会拉动朝韩关系有多近

要闻

【国内】

- 国常会决定降低部分商品进口关税
- 前 8 月规上工业企业利润同比增长 16.2%
- 8 月份户均使用流量逼近 5GB
- 6 省 9 市县举借隐性债务 88 亿

【国际】

- 美联储如期加息 25 个基点
- 国际原油市场面临供应缺口
- 日本 7 月份经常项目盈余下降 14%
- 特朗普签署国家网络战略
- 伦敦人民币离岸市场平稳快速发展

中国宏观经济信息网

www.macrochina.com.cn

登临宏观 一览众山

本期焦点

乡村振兴战略五年“施工图”敲定

编者按：

当前居民消费结构加快升级，中高端、多元化、个性化消费需求将快速增长，加快推进农业由增产导向转向提质导向是必然要求。城市辐射带动农村的能力进一步增强，但大量农民仍然生活在农村的国情不会改变，迫切需要重塑城乡关系。我国乡村差异显著，多样性分化的趋势仍将延续，乡村的独特价值和多元功能将进一步得到发掘和拓展。应对好村庄空心化和农村老龄化、延续乡村文化血脉、完善乡村治理体系的任务艰巨。实施乡村振兴战略，必须抓住机遇，迎接挑战，发挥优势，顺势而为，努力开创农业农村发展新局面，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

中共中央、国务院日前印发《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》（以下简称《规划》）。《规划》对实施乡村振兴战略作出阶段性谋划，并部署了一系列重大工程、重大计划、重大行动。按照《规划》，到 2020 年，乡村振兴的制度框架和政策体系基本形成；到 2022 年，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全；到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

多位权威专家表示，十九大报告对乡村振兴战略规划作了部署，《规划》是实施战略的具体指南。乡村振兴战略顶层设计更加具体，对于农村基建重点、民生领域欠账、多元投入保障等诸多核心问题都作出详细部署，更有操作性。

农村基建力补四大短板

今年以来，基础设施领域补短板成为扩大有效投资的着力点，作为突出短板之一的农村基建重点在《规划》中得到体现，交通物流、农村水利、现代能源体系、信息化基础四大方面成为农村基建的重中之重。《规划》提出，继续把基础

设施建设重点放在农村，持续加大投入力度，加快补齐农村基础设施短板，促进城乡基础设施互联互通，推动农村基础设施提档升级。

在改善农村交通物流设施条件方面，《规划》明确，以示范县为载体全面推进“四好农村路”建设，加快构建农村物流基础设施骨干网络。在加强农村水利基础设施网络建设方面，《规划》提出，构建大中小微结合、骨干和田间衔接、长期发挥效益的农村水利基础设施网络，科学有序推进重大水利工程建设，有序新建一批节水型、生态型灌区，实施大中型灌排泵站更新改造等。在构建农村现代能源体系方面，《规划》提出，优化农村能源供给结构，大力发展太阳能、浅层地热能、生物质能等，因地制宜开发利用水能和风能。完善农村能源基础设施网络，加快新一轮农村电网升级改造。加快推进生物质热电联产、生物质供热、规模化生物质天然气和规模化大型沼气等燃料清洁化工程。在夯实乡村信息化基础方面，《规划》提出，加快农村地区宽带网络和第四代移动通信网络覆盖步伐。实施新一代信息基础设施建设工程。实施数字乡村战略，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合。

“与城市相比，农村基础设施建设长期处于落后状态。比如农村道路问题，还没有做到村村通；水利问题，还有许多地方不能实现灌溉，不能达到现代农业的水利需要等，亟须加大投入、加快补短板。”中国农业大学教授、农民问题研究所所长朱启臻在接受《经济参考报》记者采访时表示。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥表示，农村基础设施建设存在很多短板，包括原有基础设施已经老化亟待加快升级，天然气供应、农村污水处理设施要加大投入等。

民生领域欠账逐个补齐

补齐农村民生领域欠账，是《规划》的一大亮点。《规划》明确提出，增加农村公共服务供给。继续把国家社会事业发展的重点放在农村，促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务均等化。《规划》对优先发展农村教育事业、推进健康乡村建设、加强农村社会保障体系建设、提升农村养老服务能力等作出具体部署。

在朱启臻看来，此前农村民生欠账很多，比如农村医疗条件需要改善，医疗设施有待解决，要解决农民看病难、缺医少药等问题，要破除二元体制，给予农民平等的社会保障。农村教育方面同样长期落后，政府部门应根据农村具体问题采取不同措施。养老方面，应加快完善农村养老基础设施，解决留守老人的生活问题。

“在教育、医疗、文化等公共服务方面，政府应该加大投入，远景规划，分阶段地解决。”李国祥说。

湖南省社科院农村发展研究院首席专家陈文胜对《经济参考报》记者表示，《规划》中，农村社会保障体系得到突出强调，有利于更快建成小康社会、全面脱贫。此外，土地制度改革也是《规划》的亮点之一，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体分配收益权，将激活农村成熟资产，给农民带来更多收益。

形成资金多元投入保障

乡村振兴一系列重大工程“钱”从哪里来？《规划》给出的路径是“多元投入保障”。在财政支持方面，《规划》提出，健全投入保障制度，完善政府投资体制，充分激发社会投资的动力和活力，加快形成财政优先保障、社会积极参与的多元投入格局。

同时，《规划》强调加大金融支农力度，提出健全适合农业农村特点的农村金融体系，把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足乡村振兴多样化金融需求。

朱启臻认为，乡村基础设施建设、文化建设、医疗教育等方面都需要由政府财政提供保障。此外，在农民的生产生活中，也需要贷款来促进发展，除了银行要向农民提供贷款服务外，还应该鼓励民间资本，鼓励金融互助，让农民自己解决资金问题，把农民的钱切实用到农民身上。在农村金融制度创新方面，目前还有很大的提升空间。

中国社会科学院农村发展研究所研究员、乡村公共服务研究创新团队首席研究员党国英对《经济参考报》记者表示，《规划》中几十项重大工程都予以了明确资金配套，将给农民和农村带来实际利益，含金量很高。未来在脱贫攻坚战略

任务完成后，要把农村脱贫工作和整个农村发展结合起来，实现城乡更加平衡的发展。

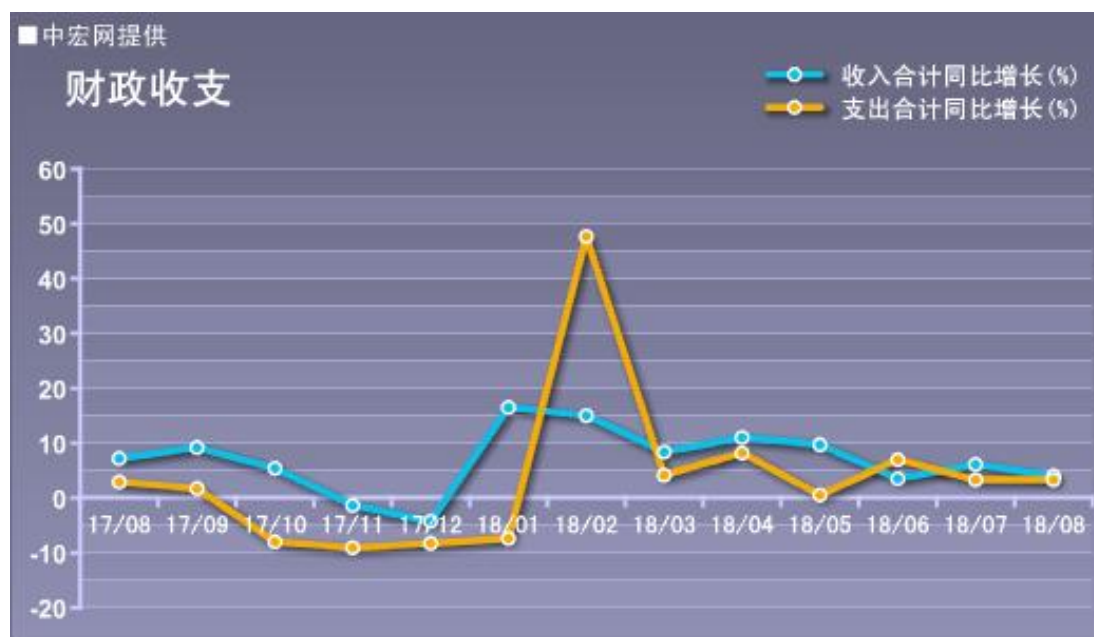
国家发改委相关负责人也指出，《规划》坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，从城乡融合发展和优化乡村内部生产生活生态空间两个方面，明确了国家经济社会发展过程中乡村的新定位，提出了重塑城乡关系、促进农村全面进步的新路径和新要求。

（来源：经济参考报）

[返回目录](#)

财经数字

8月财政支出数据低迷



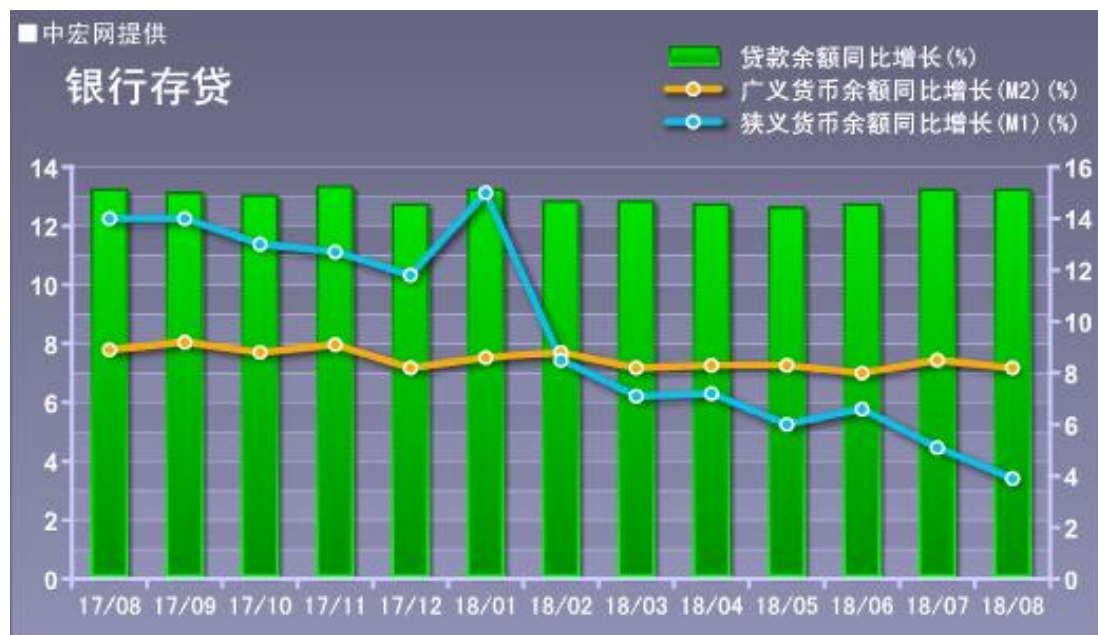
8月财政收入同比增长4%；财政支出同比增长3.3%。财政收入增速较上月回落2.1个百分点，税率下调等减税政策影响显现，税收收入下滑较快，4季度

财政收入仍将继续承压。财政支出依旧低迷，不过基建“补短板”领域支出较快，伴随稳增长政策逐步落地，财政支出增速将企稳回升。收支矛盾压力增加，支出增量资金或以政府性基金为主。

（来源：中宏网）

8 月 M1 增速创三年新低

8 月份 M2 增长 8.2%，M1 增长 3.9%。M2 增速出现 0.3% 的下滑，主因受地方债发行提速的短期影响。短期内，货币政策维持松紧适度的节奏不会发生变化，但受财政发力以及人民币贬值压力等影响，预计 M2 难有较大回升动力。M1 增速创三年来新低，反映出企业资金状况依然较差，整体信用环境还未得到实质改善，“宽信用”政策的实质效果仍需观察。



（来源：中宏网）

[返回目录](#)

权威视点

习近平：农业生产不能竭泽而渔

9月25日下午，正在黑龙江省考察的习近平总书记来到七星农场北大荒精准农业农机中心。习近平表示，人无远虑必有近忧，北大荒的土质要不断优化，不能退化；绿色发展要有可持续性，农业生产不能竭泽而渔。农垦改革要坚持国有农场的发展方向，要通过改革进一步调动农场工人的积极性、维护好他们的权益、提高他们的素质，要不断提高农业生产的组织化、机械化水平。

李克强：中国决不会走靠人民币贬值刺激出口的路

李克强总理9月19日在2018年天津夏季达沃斯论坛开幕致辞中表示，近期人民币汇率走势出现一定幅度波动，有人甚至认为这是中国有意为之，这完全不符合实际：因为人民币汇率单向贬值对中国弊多利少，中国决不会走靠人民币贬值刺激出口的路。中国坚持市场化汇率改革方向不变，不仅不会搞竞争性贬值，还要为汇率稳定创造条件。中国经济基本面稳健、国际收支平衡、外汇储备充裕，人民币汇率完全能够在合理均衡水平上保持基本稳定。

胡春华：全面汇聚推进乡村振兴的强大合力

国务院副总理胡春华表示，在农村改革40周年、实施乡村振兴战略开局之年设立中国农民丰收节，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作的高度重视和对广大农民的亲切关怀。要深入贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要论述，以办好丰收节为契机，营造全社会关注农业、关心农村、关爱农民的浓厚氛围，充分调动亿万农民重农务农的积极性、主动性、创造性，全面汇聚推进乡村振兴、打赢脱贫攻坚战的强大合力。

苗圩：保持定力信心 迈向制造强国

工信部部长苗圩近日接受记者采访，对当前工业经济热点问题进行回应。苗

圩说,中国制造结构调整在深入推进,越来越多的企业将创新作为发展第一动力,重视研发,紧盯市场,变革机制,走上从制造到创造的内涵式发展道路。苗圩认为,就近期而言,中美经贸摩擦对我国企业、产业的影响有限。苗圩表示,下一步将完善融合发展政策体系,持续开展两化融合试点示范,实施工业互联网平台建设及推广工程,推动制造业“双创”发展。

邹加怡：中国补贴政策并未造成市场扭曲和不公平竞争

财政部副部长邹加怡 9 月 25 日在国新办发布会上表示,自加入 WTO 以来,中国一直积极推进国内政策合规性改革,现行补贴政策主要以不可诉补贴为主,辅之以可诉补贴,对于禁止性补贴是全面取消的。中方切实履行 WTO 补贴与反补贴的措施协议,严格按照要求定期向 WTO 通报相关法律法规和具体措施的修订、调整和实施情况。总体来说,中国严格遵守了对世贸组织的承诺,补贴水平和方式都没有超过允许范围,并没有造成市场扭曲和不公平竞争。

[返回目录](#)

政策要闻

国务院部署打造“双创”升级版

国务院日前印发《关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》。

《意见》指出,按照高质量发展要求,深入实施创新驱动发展战略,通过打造“双创”升级版,进一步优化创新创业环境,大幅降低创新创业成本,提升创业带动就业能力,增强科技创新引领作用,提升支撑平台服务能力,推动形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局,为加快培育发展新动能、实现更充分就业和经济高质量发展提供坚实保障。

(来源:中国政府网)

国务院发文完善促进消费体制机制

《中共中央 国务院关于完善促进消费体制机制 进一步激发居民消费潜力的若干意见》20日公布，为促进消费提质升级绘制“蓝图”。在吃穿用住行等实物消费领域，意见指出，确保市场主体提供安全放心的吃穿用消费品。大力发展住房租赁市场特别是长期租赁。鼓励发展共享型、节约型、社会化的汽车流通体系，全面取消二手车限迁政策。并提出信息消费和绿色消费的发展方向。

（来源：中国政府网）

发改委：推动数字产业发展 拓展就业新空间

9月26日，国家发改委发布《关于发展数字经济稳定并扩大就业的指导意见》。《指导意见》要求，到2025年，伴随数字经济不断壮大，国民数字素养达到发达国家平均水平，数字人才规模稳步扩大，数字经济领域成为吸纳就业的重要渠道。适应数字经济领域就业要求的法律制度框架基本完善，数字化公共就业创业服务能力大幅提升，人力资源市场配置效率明显提高，就业规模不断扩大，就业质量持续改善。

（来源：发改委官网）

三部门发布研发费抵扣新政

近日，财政部、国家税务总局和科技部联合发布研发费用抵扣新政，提高企业研发费用税前扣除比例即从原有的50%提高到75%，同时，将抵扣范围从原有的科技型企业扩大到所有企业。中信证券梳理出了政策调整后，利润增厚幅度最大的前50只个股，主要集中于机械（13只）、计算机（5只）、电子元器件（5只）等行业。

（来源：财政部官网）

税务总局：进一步落实好简政减税降负措施

9月20日，国家税务总局印发《关于进一步落实好简政减税降负措施更好服务经济社会发展有关工作的通知》，明确要进一步加大工作力度，不折不扣、不拖不延地落实好各项简政减税降负措施；有序推进社会保险费和非税收入征管职责划转准备工作；抓紧研究提出适当降低社保费率、确保总体上不增加企业负担的政策措施。

（来源：税务总局官网）

[返回目录](#)

观察

社保归税过渡期政策不变

编者按：

近期，各地官员准备磨刀霍霍追缴社保费。目前已有安徽、河南、江苏、湖北、四川等地税务机关申请执行社保费的裁定文书。根据机构测算，各地对社保欠费的清算运动，无疑会增加企业运营压力。劳动密集型且毛利相对较低的行业受冲击显著，商业贸易、汽车、农林牧渔、家用电器、纺织服装等行业受影响较大。国家领导人在9月18日的国务院常务会议上特别强调：必须按照国务院明确的“总体上不增加企业负担”的已定部署，确保社保现有征收政策稳定，在社保征收机构改革到位前绝不允许擅自调整。对历史形成的社保费征缴参差不齐等问题，严禁自行集中清缴。

各地近期集中追缴企业社保欠费，给中小企业造成恐慌。9月18日召开的国务院常务会议强调，严禁自行对企业历史欠费进行集中清缴，给企业吃下定心

丸。

近日，国家税务总局等相关部门又接连发文，要求确保社保政策稳定不变。

9月20日，税务总局发出《关于进一步落实好简政减税降负措施更好服务经济社会发展有关工作的通知》，要求已负责征收社保费的税务机关，务必在社保征收机构改革到位前，一律保持现有征收政策不变，务必做到不自行组织开展以前年度的欠费清查，务必对有令不行、有禁不止、违反规定的行为依法依规坚决纠正、严肃处理。税务总局还将会同人力资源社会保障部组织开展联合督查，严格督促社保费征收政策保持稳定、征管职责划转平稳有序的要求落到实处。

9月19日，税务总局办公厅还发出了《关于稳妥有序做好社会保险费征管有关工作的通知》，要求要遵循弄清接好历史欠费账目，不得自行组织开展清欠工作的原则，稳妥处理好历史欠费问题。

国家行政学院经济学部教授冯俏彬表示，这些政策主要是为了回应近期社会关注的社保相关问题，增强企业投资信心，践行“降成本”的政府承诺。同时，也是对社保的征管体制改革前后，也就是在过渡期的社保征收的统一安排。对于涉及到社保历史欠费的问题，需要一个全国范围的规范，不能是地方政府各行其是，这也反映了社保制度需要在全国范围制度框架下保持统一。

现有政策维持不变

不论是国务院常务会议还是各个相关部门出台政策，都在强调社保征管要政策稳定。

冯俏彬解释，目前各地社保征收主体不管是社保部门还是税务部门，现行的社保政策要保持稳定。一切维持现状不变。

9月18日召开的国务院常务会议强调，在当前国际形势错综复杂情况下，要进一步激发我国市场活力，一个关键举措是要加大简政减税降费力度。要把减税降费措施切实落实到位，对落实情况开展检查核实，决不允许拖延和打折扣，决不允许自行其是。要按照国务院明确的“总体上不增加企业负担”的已定部署，在机构改革中确保社保费现有征收政策稳定，有关部门要加强督查，严禁自行对企业历史欠费进行集中清缴，违反规定的要坚决纠正，坚决查处征管中的违法违规违纪行为。同时，要抓紧研究提出降低社保费率方案，与征收体制改革同步实施。

“现在社保收入的总水平再上升是不太可能的。现在每年有几万亿元的社保收入，不可能再增加社保总收入来增加企业负担。现在需要做的是，要在社保收入水平总体稳定的情况下，降低社保费率，做实基数，扩大征管面，特别是降低社保费率和做实基数这两件事情要同步进行。”冯俏彬表示。

9月19日，人力资源社会保障部、财政部、国家税务总局、国家医疗保障局相关负责人答记者问时表示，为贯彻落实好国务院常务会议精神，一是进行社会保险费征管职责划转改革的地方，要加强部门协调配合，建立部门间常态化信息共享和对账机制。遵循弄清接好历史欠费账目，不自行组织开展清欠工作的原则，稳妥处理好历史欠费问题，确保平稳有序实施征管职责划转。二是已负责征收社会保险费的各级税务机关，在社保征收机构改革到位前，要一律保持现有征收政策不变，不得自行组织开展以前年度的欠费清查，确保征管有序，工作平稳。三是组织开展督导检查，对违反规定的依法依规坚决纠正和严肃查处。

据统计，截至今年8月底，全国企业职工基本养老保险、职工医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险基金累计结余分别为47264亿元、17392亿元、5712亿元、1734亿元、558亿元，各项社会保险基金总体运行平稳。

在此之前的9月6日召开的国务院常务会议强调，目前全国养老金累计结余较多，可以确保按时足额发放，在社保征收机构改革到位前，各地要一律保持现有征收政策不变，同时抓紧研究适当降低社保费率，确保总体上不增加企业负担，以激发市场活力，引导社会预期向好。

征收主体改变只是社保改革开始

税务部门征管社保之后企业负担是否增加是关注的重点。据经济观察报了解，社保费交由税务部门统一征收，其主要目的不是为了追求社保费收入高增长，而是通过改革，提高社会保险资金征管效率，降低征收成本，实现社保资金长远的安全、均衡和可持续增长。这将有利于为提高社会保险费统筹层次奠定良好基础，也将有利于为研究推进适时降低缴费比率奠定良好基础。

多位专家认为社保变为税务部门征管是符合大的发展趋势。冯俏彬认为，将社保、非税、政府性基金都划归到税务部门征管，无论是从控制社会负担的角度，还是理顺政府和社会的关系的角度，方向性是绝对没有错的。

冯俏彬表示，社保在过去的二十年是“扩面”，即扩大社保的覆盖面，将更多的人纳入社保体系。现在扩面的比例已经很高，下一个阶段，相关部门的工作重点应该逐步变化，比如要准备社保改革的全国统筹，而社保征缴变为税务部门征缴，只是社保制度改革中非常基础的、比较小的一部分，这都不是社保制度改革的重点。

目前，全国 36 个省（自治区、直辖市和计划单列市，下同）中，已有 22 个省由税务部门不同程度征收社保费，从实际情况看，社保费征收职责划转后均为合理增长。

以河南为例，2017 年划转税务部门征收当年，企业职工 5 项社保费收入增长 13.27%，可比口径增长约 14%（同时养老保险缴费比例相应降低了 1 个百分点，失业保险缴费比例降低了 0.5 个百分点）。其中，有 8 个百分点是因为工资自然增长，只有约 6 个百分点是税务部门依法堵漏增收和配合人社部门参保扩面带来的增长。另外税务全责征收地区，如辽宁、黑龙江、福建、厦门、广东近 5 年平均增长率分别为 7.47%、6.23%、12.90%、12.60%、12.48%。

上海财经大学教授胡怡建认为，从理论上讲，改成税务征收以后，对于一些少缴的企业加强征缴，把应缴未缴的部分收上来是税收的权利，从税收长期以来形成的征缴能力和征缴效率来看，税务部门是能够把这件事做好的。这是大势所趋，也是改革的所在，有利于保障收入、公平征收、提高效率。“社保征缴主体的变化只是迈开了社保改革的步伐。社保制度的统筹、可持续性、精算、公平性这些问题相比税务征缴更重要。甚至将来还会涉及费率调整的问题。”冯俏彬告诉记者。

9 月 18 日的国务院常务会议提出，要抓紧研究提出降低社保费率方案，与征收体制改革同步实施。

冯俏彬研究发现，社保现在的综合费率是 39.25%，伴随着社保征缴基数的改革，名义费率是可以大幅度下调的，综合费率是可以降到 25%左右的。

（来源：经济观察网）

[返回目录](#)

我国全面实施预算绩效管理

《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》25日公布，建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，要求提高资金使用效率，避免资金浪费。对此，财政部有关负责人和专家进行了解读。

建立全方位、全过程、全覆盖管理体系

财政部有关负责人表示，预算是政府活动和宏观政策的集中反映，是规范政府行为的有效手段。一个国家政府的治理能力如何，在很大程度上取决于预算管理水平。

预算绩效是衡量政府绩效的主要指标，本质上反映的是各级政府各部门的工作绩效。《意见》聚焦解决当前预算绩效管理存在的突出问题，力争用3—5年基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益，推动政府效能提升。

《意见》从3个维度诠释了全面实施预算绩效管理的内涵：

全方位。中央和地方各级政府全面实施预算绩效管理，形成政府预算、部门和单位预算、政策和项目预算全方位绩效管理格局。

全过程。将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行和监督各环节，实现预算和绩效管理一体化。对新增重大政策和项目实施事前绩效评估，强化绩效目标管理，做好运行监控，开展绩效评价，加强评价结果应用。

全覆盖。将绩效管理覆盖一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算，并延伸至政府投融资活动。

“当前，积极的财政政策如何发力？一个大方向是抓好财政支出绩效，优化财政支出结构，将有限的财政资金用好。实际上，在财政支出上我们有很多潜力可挖掘。”上海财经大学中国公共财政研究院执行院长刘小川说。

“花钱必问效、无效必问责”的机制正在形成

“预算支出绩效评价，是对支出经济性、效率性、效益性和公平性开展的量化评估活动，相当于对项目投入、过程、产出和效果进行业绩体检和有效诊疗。”财政部有关负责人介绍，目前我国初步构建起全过程预算绩效管理体系，“花钱

必问效、无效必问责”的机制正在形成。

2016 年以来，财政部建立健全重点绩效评价常态机制，每年选择重点民生政策和重大专项支出，组织第三方机构开展绩效评价，截至目前已对 100 多项政策和项目开展绩效评价，部分评价结果已应用于预算安排和政策调整。同时，加大绩效信息公开力度，逐步将重点项目绩效目标、绩效评价结果随同预决算报送全国人大，并向社会公开。

今年，财政部选择 15 个重点项目绩效评价报告，随同 2017 年中央决算草案提交全国人大常委会审议，包括湿地保护与管理、贫困白血病先心病儿童救助等。中央部门对 2017 年所有一级项目、二级项目预算执行结果开展了绩效自评。

在中央财政推动下，大部分省份积极探索预算绩效管理改革，预算绩效管理制度和组织体系初步建立，绩效管理的范围和层次不断拓展。

目前，所有省份均已开展绩效目标编制工作，一半以上省份覆盖所有省本级部门项目支出，如内蒙古、江苏、浙江等。一些省份率先将绩效目标编制范围拓展到部门整体支出，湖北、海南、云南等已覆盖所有省直部门或一级预算单位，上海、厦门也选择部分部门开展试点。

在编制绩效目标基础上，各地积极向人大报告相关情况，主动接受人大监督。目前，14 个省份已经将绩效目标上报人大审核，并随同部门预算一起批复。其中，河北、湖北、湖南等已经覆盖所有省本级部门预算项目支出和省对下转移支付项目；北京、山西分别覆盖 500 万元以上和 300 万元以上部门预算项目支出……

重支出轻绩效、办事和花钱“两张皮”等问题亟待解决

尽管近年来预算绩效管理工作取得了明显进展，但一些地方和部门仍然存在“重投入轻管理、重支出轻绩效”的意识，尚未形成“讲绩效、重绩效、比绩效、用绩效”的社会氛围。

同时，绩效管理的广度和深度不足，尚未覆盖所有财政资金、贯穿预算管理全过程，一些领域财政资金低效无效问题仍然较为突出。“花钱必问效，无效必问责”的追责问责机制不健全，绩效管理对中央部门和地方预算的约束力不足。

此外，地方预算绩效管理工作进展不均衡，东部和部分中部地区改革力度较大，个别地区进展缓慢。地方预算绩效管理呈现“上热下冷”局面，省级层面态

度比较积极，工作推动较为有力，大部分市县改革动力不足，工作相对薄弱。

《意见》要求，要完善预算绩效管理流程，制定预算绩效管理制度和实施细则，引导和规范第三方机构参与预算绩效管理，使预算绩效管理有章可循、有规可依。明确预算绩效管理责任主体，提出权责对等原则，赋予部门和资金使用单位更多的管理自主权。同时，建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制。

“建立预算安排与支出绩效挂钩机制，可以防止部门利益绑架财政安排。”中国财政科学研究院院长刘尚希认为，在部门利益作用下，财政资金安排的规则约束就容易扭曲，出现重资金分配而轻绩效管理现象。有的部门为了争取部门资金，不注重规划、可行性研究，什么钱好申请就申请什么，导致资金与业务脱节。要建立机制，对项目部门项目进行绩效评价，评价结果公开，倒逼预算部门改进管理方式。

“财政资金面临资源有限性与需求无限性之间的矛盾，这就要求财政资金使用做到效用最大化。”刘尚希表示，实施全面绩效管理，要有效解决办事和花钱“两张皮”问题。花钱只是手段，办事才是目的，财政资金使用必须围绕功能目标统筹各主体的活动和行为，形成财政资金充分、有效使用的良性循环。

（来源：人民日报）

[返回目录](#)

生活用电量上升背后的逻辑

编者按：

经济转型期往往会带来“灰色经济”不断扩张，其中孕育出的新技术、新业态、新模式，基本都由“民营”在主导，只是由于“灰色经济”本身的隐蔽性，难以准确统计，但实质上反映了“民营”的扩张。另外，中国已经进入“存量经济”主导时代，大多数行业都存在分化和集聚趋势，无论国有还是民营都存在向头部企业集中的迹象。如果把分化和集聚这一经济转型过程中必然发生的现象，粗暴地归结为“国进民退”，就容易造成对当前经济演进方向和投资方向的误判。

一提到“灰色经济”，往往会率先联想到改革开放之初的“双轨制”，随后多年经常与“地下经济”“黑色经济”相联系，可能会让人觉得“灰色经济”并不是什么好的事物。但在当前阶段，使用“灰色经济”的提法，必须提前声明，更多侧重于中性表述，并不带有贬义。

更多想描述的是那些由于统计体系并不完善，一些事实上存在的经济活动，并未被纳入统计范畴，而这部分恰恰是经济转型升级阶段才可能出现的现象。在中国经济转型阶段，这个由民间主导的经营活动，其体量正在逐渐变大。

如何解释用电量与生产和收入相背离

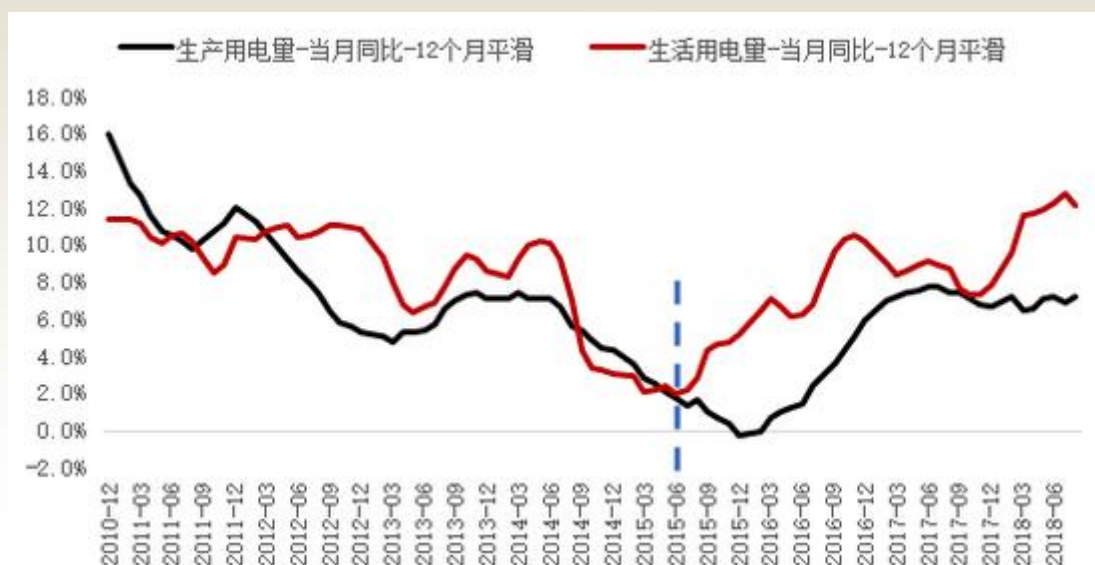
今年年初，全社会用电量大幅度回升，当初大家的普遍判断是，由于各地落实中央财经领导小组第14次会议上关于“推进北方地区冬季清洁取暖”的要求，导致原本通过燃煤取暖的方式，转变为用电取暖，导致用电量大幅度增加。

但冬季结束后，全社会用电量的同比增速仍然高于工业生产的增速，这就很难用“煤改电”来解释了。如果把时间拉长，其实从2015年底开始，全社会用电量当月同比增速见底回升，而工业生产始终保持平稳。甚至从2017年开始，全社会用电量当月同比增速超过工业生产的增速，也却没有带动工业生产的回升。也就是说，更多是非工业的因素在牵引着全社会用电量增速的波动。

国家能源局定期公布城乡居民生活用电数据，以及剔除掉城乡居民生活用电后的生产用电数据。把二者比较后发现，生活用电的增速见底要远远早于生产用电，且增速也远高于生产用电。显然，从2017年冬季开始的“煤改电”并不能解释2015年年中以来生活用电的持续高增长。

尤其是进入2018年以后，居民生活用电量的增速，基本维持在两位数，如平滑后的8月份的增速为12.1%；而生产用电量增速则维持平稳走势，与工业增加值的增速基本相当。

生活用电和生产用电当月同比增速比较



资料来源：WIND，国家能源局，中泰证券研究所

随之而来的是“另一个背离”：为什么人均可支配收入的增速回落，但生活用电量却持续高增长？从2010年到2015年，尽管城镇居民生活用电的季度增速波幅更大，但基本与可支配收入增速保持类似趋势，但从2015年下半年开始，二者之间的“喇叭口”则不断放大。

城镇居民人均可支配收入与生活用电量当季同比



资料来源：WIND，中泰证券研究所

这还是在电价始终在上涨的背景下发生的——2010年，国家发改委公布《关于居民生活用电实行阶梯电价的指导意见（征求意见稿）》，将单一形式的居民电价，改为按照电力消费量分段定价，居民用电越多，支付的电价水平呈阶梯状逐

级递增。

由此，除内蒙古西部地区和海南等极少数地方为，各个地方先后通过采取阶梯电价的方式，上调居民生活用电的平均销售价格。

各地居民生活用电平均销售电价增幅（2016 年较 2010 年）



资料来源：WIND，中泰证券研究所

也就是说，在居民收入增速稳中有落、居民生活用电价格走高的背景下，居民生活用电的增速不断提升，这并不是一个短期“煤改电”能够完全解释，需要更深层次的剖析。

“灰色经济”正在扩张

——典型代表如直播、快递、共享家政

由于经济结构的转型，从事经营活动的部分群体正使用生活用电而非生产用电，即所谓的“灰色经济”。

首先，“灰色经济”的参与者，或许来自于供给侧结构性改革引发的就业结构转换。2015-2017 三年间，第一产业和第二产业合计减员 3121 万，如果考虑到因为年龄原因自然退休的人口，根据国家统计局公布的数据，2014 年底 15-59 岁人口是 9.2982 亿，2017 年底是 9.157 亿，三年减少了约 1412 万。2017 年全国就业人口为 7.76 亿，跟全国 15-59 岁年龄段人口的口径存在明显差异。

因此，三年减少的 1412 万人中，只有一部分能算作退出就业人员，因为第

一产业的就业统计中并没有明确退出就业的年龄界限。即便把这 1412 万人全算作退出就业的人员，根据人社部公布的数据，一产、二产就业人员合计占比约 55%，那么一产、二产中由于年龄自然因素减少的人员约 776 万。

剔除这 776 万，一产、二产因为非年龄原因减员 2345 万左右。如果再加上这三年间从中等教育学校或高校毕业的学生约 4500 万（前人社部部长尹蔚民曾在 2016 年说，我国“十三五”期间平均每年需要在城镇新就业的以高校毕业生为主体的青年人约为 1500 万人），则合计约 6845 万，而第三产业就业人员三年共增员 3508 万，也就是说，也就是说，还有约 3337 万人并没有实现在第三产业内就业。

第二产业新增就业（1978-2017）



资料来源：WIND，中泰证券研究所

其次，居民生活用电尽管经过“阶梯电价”改革后逐步提价，但仍较一般工商业和大工业电价要明显便宜。根据国务院网站 2018 年公布的资料，居民用电平均销售电价水平为 0.55 元/千瓦时，仅约为大工业电价的 86%，为一般工商业电价的 68%。

再次，统计体系难以完全覆盖“灰色”部分。这些经济活动并未被纳入官方统计的范畴。尽管经营成果不能反映，但用电量数据能够反映其规模大小。

同时我国对城乡居民收支状况的调查，采用的是国际上通用的抽样调查方

法，会受“灰色经济”的影响，对从事自由职业、兼职和零星劳动得到的劳动报酬存在数据低估的可能。

因此，如果考虑到超过 3 千万人并没有你纳入官方的第三产业就业统计中，但这些员工通过非正式的途径，使用家庭生活用电来进行工作，同时这些工作也会带动下游家庭生活用电的需求，进而推动了生活用电高增长。

典型代表是最近几年火爆的直播、快递、家政共享、出租共享。以直播行业为例，2016 年初，随着智能手机以及通讯网络等介质工具的成熟，直播行业进入元年和产业和资本疯狂阶段。

2016 年短短三个月时间里，包括映客、花椒、一直播等超过 100 家直播平台拿到融资，其中至少有 15 起亿元级以上的投资额。

2017 年直播虽然进入整合调整期，但需求端仍呈现成长势头，行业整体营收达 304.5 亿元，同比增长了 39%，需求端直播 APP 渗透率已经达到 21% 左右。某统计平台数据显示，仅 9 月 22 日单个平台单个项目的活跃主播数已经超过了 1.6 万名，最高总观看人气已经超过了 2.38 亿次。

某网站统计的活跃主播数量



资料来源：直播观察，中泰证券研究所

有人把“挖矿”和电动车的高增长作为居民用电量增速的上升因素，这确实也可以作为部分原因，其中“比特币挖矿”确实属于灰色经济的一个小行业，但毕竟耗电量占比很小，且大部分没有纳入到居民用电的统计中。此外，电动车的保有量基数也很低，尽管增长很快，但电动车的耗电量对居民用电量总量而言应该无足轻重。

“灰色经济”并非中国当前的特例，很多国家在经济转型或发生危机之后，

都可能出现“灰色经济”的扩张。例如在上世纪 60-70 年代的东欧国家，典型代表如匈牙利，居民特别是工薪阶层，开始从事一些非正式的经济活动，这些活动被冠以“灰色经济”“黑色经济”“第二经济”等名称。

在经济转轨过程中，“灰色经济”发展势头则更加猛烈，具体则表现为人均实际收入不断下降的同时，居民用电量却飞速上升。在 2008 年金融危机后，美国也存在“灰色经济”的扩张迹象，例如尽管就业率数据持续上升，但始终没有达到 2008 年的水平，并且家庭收入增速也较 2008 年要低很多，但个人消费支出的增速，却早已回复到危机前的水平。

这或许正是由于大量的“灰色经济”工作者，比如未登记的女佣、园丁或者开无照出租车的司机，通过自由职业、临时就业等形式获得收入，这些收入并不被统计部门获得，但正是这些收入支撑了消费增速的快速修复。

美国个人消费支出同比增速与就业率



资料来源: WIND, 中泰证券研究所

为何不能简单归为“国进民退”

从 2015 年底开始，不同所有制的工业企业利润出现了明显分化，规模以上国有工业企业利润增速大幅反弹，而私营工业企业利润增速明显回落，但二者的分化能否用“国进民退”这种简单的二分法来描述？

固定资产投资呈现“国退民进”



资料来源：WIND，中泰证券研究所

不妨先看上面这张图：国有控股单位的固定资产投资增速在 2016 年上半年达到 23%后回落，至今年 1-8 月份，已经回落至 1.1%；而民间投资增速也是从 2016 年上半年跌入至单月负增长，然后逐季回升，到今年 1-8 月份，累计已提高到 8.7%。

这也说明，若单纯从固定资产投资增速看，现阶段实际上处在十分明显的“国退民进”中。因此，我们应该更加客观、理性地看待当前经济转型阶段的行业结构变化特点，不能简单粗暴地把所有这些变化归结为“国进民退”。

第一，“灰色经济”繁荣背后反映了民营经济的扩张。经济转型期往往会带来“灰色经济”不断扩张，其中一些新技术、新业态、新模式，往往都由“民营”主导，只是由于“灰色经济”本身的隐蔽性，既不能算“私营企业”，也不能算“个体工商户”，更不能纳入“私营工业企业”统计范畴，难以准确统计，但实质上反映了“民营版图”的扩张。

第二，规模以上私营工业企业状况缺乏“民企代表性”。如国家统计局公布的 7 月私营工业企业单位数约为 21.67 万家，不到全国私营企业的 1%（国家工商总局 2017 年 9 月：全国私营企业 2607.29 万家）。更何况除私营企业之外，还包括大量的个体工商户（国家工商总局 2017 年 5 月：全国个体工商户超过 5400 万户）。

第三，无论是国有还是民营，都处在行业内部大分化过程中。中国已经步入“存量经济”主导时代，大多数行业都存在分化和集聚趋势，无论国有还是民营都存在向头部企业集中的迹象。如果把分化和集聚这一经济转型过程中必然发生的现象，单纯地归结为“国进民退”，就容易造成对当前经济演进方向和投资方向的误判。

例如，把经济分化和集聚现象总是归结为所有制因素，那就很难解释诸如房地产、家电等这些民营企业主导行业的“头部集中”现象了。

（来源：新浪专栏，作者：李迅雷 中泰证券首席经济学家）

[返回目录](#)

煤炭业多维度兼并重组渐入快车道

根据国务院国资委部署，中央企业煤炭资源优化整合专项基金已经成立，将探索市场化、专业化重组整合模式，目前已敲定一系列新动作，其中包括操盘谋划资产上市。

这只是煤炭业多维度兼并重组渐入“快车道”的一个缩影。今年下半年以来，从中央到地方、跨区域跨所有制的整合动作频频。不过，值得注意的是，要真正发挥效应，还有诸多障碍有待破除。

今年年初，国家发改委联合 12 部委发布的《关于进一步推进煤炭企业兼并重组转型升级的意见》要求，将“通过兼并重组，实现煤炭企业平均规模明显扩大，上下游产业融合度显著提高，到 2020 年底，争取在全国形成若干个具有较强国际竞争力的亿吨级特大型煤炭企业集团，发展和培育一批现代化煤炭企业集团”。

事实上，在此之前，国资委就曾表态，稳步推动央企集团层面兼并重组，其他涉煤中央企业原则上退出煤炭行业。据了解，到 2016 年共有 22 家中央企业有煤炭业务及资产，一类是神华、中煤这样的专业煤炭央企，二类是华能、大唐、华电、国电、国家电投、国投、华润集团和中铝公司等电煤一体化央企，三类是保利、中铁工等其他涉煤企业。

2016 年 7 月份，中国国新、诚通集团、中煤集团、神华集团出资组建的中央企业煤炭资产管理平台公司即国源煤炭资产管理有限公司（下称“国源公司”）成立运行，煤炭资源整合由中煤集团主要负责，之后的两年间先后完成了国投、中铁工和保利的涉煤业务资产移交划转工作。

今年整合步伐进一步加快。7 月召开的中央企业、地方国资委负责人视频会议明确提出，下半年稳步推进煤炭领域中央企业战略性重组，推动国有资本进一步向符合国家战略的重点行业、关键领域和优势企业集中。同时，成立中央企业煤炭资源优化整合专项基金，探索市场化、专业化重组整合模式。

“目前专项基金和相关公司已经成立，由国源公司来进行具体的管理运行，华润电力煤炭资产的整合算是市场化第一单。”有知情人士表示。

8 月 19 日晚间，华润电力发布公告，华润煤业、华润联盛、山西华润、太原华润四家公司持有的股权由国源公司以人民币 1 元进行收购，同时华润电力对华润联盛、山西华润、太原华润三家公司的全部股东贷款转由华润煤业承接，国源公司承诺偿还华润电力 110 亿元人民币股东贷款，首期支付额度为人民币 60 亿元，须于管理权移交的同时完成支付。

目前初步思路是中国国新、诚通、中煤、神华以及华润各出 10 亿元，用于偿还首期股东贷款，后续债务将通过资产证券化的方式解决。

而这只是第一步。“国源公司还在接触其他央企的一些涉煤资产，进行沟通协商，有的已经确定要签协议，进行无偿划转。有的比较好的资产也考虑能不能注入上市公司，相当于拿华润电力借壳上市了。”有知情人士称。

煤炭业央企之间、央企与地方国企、国企与民企等跨区域、跨所有制的资产优化整合也在推进。据《经济参考报》记者了解，2017 年神华集团与国电集团合并重组为国家能源集团，目前合并交割条件已全部满足。

近日北京产权交易所的公告显示，华能集团全资子公司拟以 7.53 亿元转让华能灵台邵寨煤业有限责任公司 100% 股权及相关债权。其中，该煤矿公司 100% 股权的挂牌价格为 1 元；债权账面价值 13.55 亿元，评估值为 7.53 亿元。

有信息显示，山东能源集团旗下的淄博矿业集团已与该煤矿所属当地政府洽谈合作事宜，双方就邵寨煤矿建设项目恢复、交接手续办理、设计方案优化调整

等方面交换了意见，达成了共识。不过究竟谁来接盘，还未最终确认。

美锦能源收购陆合集团下属煤焦行业相关 7 家子公司股权事宜也在继续推进。9 月 25 日晚间发布的最新公告显示，陆合集团的规模较大，审批程序复杂，交易双方就估值对价仍在进一步磋商中，目前尚未签署关于本次交易的正式协议。

而在两个月前，美锦能源控股股东美锦能源集团有限公司已与山东能源枣庄矿业（集团）有限责任公司签署《战略合作意向书》。山东省属国企枣矿集团拟采用增资和受让美锦集团现有股东部分股权相结合的方式对美锦集团进行战略入股，成为美锦集团重要的战略投资股东。不过，中央财经大学中国煤炭经济研究院煤炭上市公司研究中心主任邢雷指出，重组整合的推进并不是那么容易，面临着管理体制、企业利益、债务化解、人员安置等一系列的问题。

邢雷建议，兼并重组可以采取承担债务式、出资购买式、控股式、授权经营等形式。对于债务负担沉重，经营彻底无望的煤炭僵尸企业，应当坚决依法实施破产。同时，煤炭企业应逐步实现融资渠道多元化，尤其是通过股权进行融资。此外，大力推动市场化债转股进入到实质阶段。

（来源：经济参考报）

[返回目录](#)

各地加速清理 PPP 退库项目

编者按：

近几年，我国 PPP 工作取得了明显进展，但同时也出现了“鱼目混珠”等不规范问题，累积了一些隐性风险。财政部以“组合拳”着力推进 PPP 规范发展，有效改善了 PPP 市场环境，增强了参与各方的信心。通过“修枝剪叶”，狠抓规范发展，我国 PPP 之“树”将迎来健康生长新阶段。

财政部近期发布的数据显示，截至 9 月中旬，各地累计清理政府和社会资本合作（PPP）退库项目 2148 个，涉及投资额 2.5 万亿元。与此同时，前 3 批 PPP

示范项目整改工作也在顺利进行。多位业内专家认为，通过“修枝剪叶”，狠抓规范发展，我国PPP之“树”迎来健康生长新阶段。

示范项目“能进能出”

“2017年年底以来，财政部结合防风险和地方政府债务管理等工作，集中核查了前3批示范项目，对173个进行了分类处置，其中89个要求限期整改。”据财政部有关负责人介绍，目前已有77个按要求完成整改，完成率达86.5%；6个项目正在落实整改措施或优化整改方案；2个项目因程序不合规被调出示范项目名单；4个项目因不再继续采用PPP模式实施或不符合PPP模式要求被调出示范项目名单，并清退全国PPP综合信息平台项目库。

统计显示，前3批示范项目实际入选752个项目、投资额1.98万亿元，经过日常督导和此次集中清理，截至2018年7月底，前3批示范项目为612个，投资额1.46万亿元，覆盖31个地区和19个行业，已实现前3批示范项目全落地。其中，累计已开工351个项目、投资额7251亿元，开工率57.4%。

中国科学院大学中国PPP研究中心主任孟春接受经济日报记者采访时表示，规范推进PPP项目是财政部贯彻落实党中央、国务院关于打赢三大攻坚战重要决策部署的一项具体举措。从此次前3批PPP示范项目整改情况来看，对173个项目分类处置，其中89个限期整改，表明项目进一步规范透明，刹住了引发隐性债务的歪风。

“清理后，示范库中有基本公共服务领域项目115个，开工率49.6%，增加了优化改善公共服务供给，推动基本公共服务均等化，以创新发展的理念助力贫困地区脱贫攻坚。”孟春说。此外，清理后生态环保领域项目162个，开工率57.4%，把“绿水青山就是金山银山”的理念落到了实处。

财政部有关负责人表示，将继续加强督导力度，引导地方建立定期自查机制的同时，多举措齐下开展滚动核查和绩效评估，坚持并完善“能进能出”管理机制，利用PPP综合信息平台，实时监测项目运行、合同履行和项目公司财务状况，实现风险早预警、早防控。

同时，财政部也将不断创新PPP示范项目的管理方式。据了解，财政部将充分利用大数据、人工智能、云计算、区块链等信息技术，建立跨地域、全行业、

穿透行政层级、全生命周期管理的大数据监管服务平台,实现项目信息真实透明、动态监管。

以“组合拳”抓规范发展

“近几年,我国 PPP 工作取得了明显进展,但同时也出现了‘鱼目混珠’等不规范问题,累积了一些隐性风险,必须下决心尽快排查清理。”孟春表示,近年来财政部等相关部委持续推进 PPP 规范创新,目标不变、力度不减、劲头不松,通过一系列法律、法规、政策、标准、合同等,有效地改善了 PPP 市场环境,增强了参与各方的信心。

据了解,2017 年下半年以来,财政部以“组合拳”着力推进 PPP 规范发展。比如,统一新项目入库标准,集中清理“僵尸”项目和违规项目,遏制泛化滥用现象;规范国有金融企业参与 PPP 项目融资行为,确保项目资本金来源合法合规;分析全国 PPP 项目财政承受能力情况,启用 PPP 项目财政支出责任监测预警系统等。

在加强示范引领方面,财政部会同 18 个部委推出第四批 396 个 PPP 示范项目,涉及投资额 7588 亿元;会同发展改革委推选 27 个市县作为 2017 年度推广 PPP 工作有力市县,国务院办公厅对这 27 个市县给予了表扬激励。此外,利用 APEC、金砖、世行、亚行、亚投行等多边机制,推进 PPP 国际交流合作,服务“一带一路”建设。

除了规范 PPP 管理库,财政部还清退处理了连续 12 个月未更新业绩的 PPP 咨询机构库入库机构,将 22 家机构清退出机构库,两年内不得重新入库。

“清理、清退是为了 PPP 规范发展,而不是叫停 PPP。为进一步做好 PPP 项目,应着力抓好筛选项目、确保公平竞争、提升 PPP 项目运营能力、严格债务管理、规范融资行为等多项工作。”孟春说。

根据财政部统计,今年二季度全国 PPP 综合信息平台项目管理库共清退项目 856 个、涉及投资额 9569 亿元,在库项目质量有所提高。同时,二季度管理库新增入库项目 1185 个、投资额 14249 亿元,覆盖 31 个省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团,表明 PPP 在全国各地继续平稳推进。

“PPP 作为中央确定的一项长期系统改革,不可能一蹴而就,也绝不会半途

而废，必将在规范中发展，在发展中创新，达到推动国家治理现代化、牵引行政财政投融资改革、实现物有所值的目的。”孟春说。

加强创新激活 PPP 能量

财政部 PPP 中心主任焦小平日前表示，PPP 模式是一种以市场机制为主导的创新的、充分利用政府市场两种资源、以提质增效为目标的公共产品供给模式。PPP 是政府市场合作的创新解决方案，既能解决基础设施供给不足，又能提高供给质量和效率。

今年以来，各地立足自身实际拿出实招，推动 PPP 进一步规范、创新发展。比如，有的地方加大奖补力度。2018 年至 2020 年，福建省对推广 PPP 模式操作规范、成效明显、社会资本参与度较高的市、县（区）给予奖补，排名前两位的每个设区市（含平潭综合实验区）给予 500 万元奖励，排名前 10 位的每个县（市、区）给予 300 万元奖励。

当前，各地不断积极鼓励民营企业参与 PPP 项目建设。比如，山西省临汾市纳入财政部管理库的 13 个落地项目中，民营企业作为社会资本方参与的项目有 6 个，占比 46%。9 月 18 日召开的国务院常务会议提出，有序推进政府与社会资本合作项目，积极吸引民间资本参与建设。

PPP 在基础设施、公共服务、脱贫攻坚等领域不断释放能量。比如，江苏运用 PPP 支持苏北地区农村住房条件改善。截至目前，苏北地区共有相关领域入库 PPP 项目 29 个，总投资 278.76 亿元。其中，有 14 个项目已落地实施，总投资 100.17 亿元。“通过 PPP 模式，不仅提供了农村住房资金来源，更重要的是充分发挥社会资本在建设、运营、维护等方面的专业优势，使得农民群众享受到了更好的公共服务。”江苏省财政厅有关负责人介绍。

再如，内蒙古赤峰市巴林右旗生态保护（苜蓿草种植）项目，总投资约 2 亿元，入选第四批财政部示范项目。项目建成后，将形成 5 万亩苜蓿草种植基地，有效促进农牧民增产增收。

（来源：经济日报）

[返回目录](#)

香港正式迈入“高铁新时代”

编者按：

香港高铁即广深港高铁香港段，是国家高铁网络向南延伸的最新站点，即使只有短短 26 公里，却对接上了全国 2.5 万公里的高铁网。广深港高铁的开通，大幅度提高了三地的交通便利性，对促进三地基于自身独特优势的专业化分工和功能集聚，从而形成一个世界级的超大都市功能群具有重要意义。据香港入境事务处网站数据显示，9 月 23 日和 24 日两天，高铁九龙西管制站入境 61775 人，出境 60432 人香港高铁在启用头两天旅客发送量就超过了 12 万人。

香港高铁即广深港高铁香港段，是国家高铁网络向南延伸的最新站点，即使只有短短 26 公里，却对接上了全国 2.5 万公里的高铁网。正因如此，“如今高铁通车，使香港无缝接上内地密集高铁网络，给我们未来开辟了更多高铁旅行的市场空间。”永安旅游行政总裁梁港兰笑道。

当天，作为香港高铁的始发站西九龙站第一天启用，各地旅行团蜂拥而至，争相抢食高铁旅行市场。香港铁路有限公司常务总监金泽培表示，将在未来与中国铁路总公司合作，共同挖掘高铁市场。

在这趟高铁开通之前，香港与内地之间还有一条百年老铁路在使用，即大家熟知的广九铁路。据广铁集团统计，香港回归祖国 21 年多来，连接粤港两地的铁路运客突破 10 亿人。如今双线合作，加之港珠澳大桥的启用，“可使香港经济腹地延伸至全国各地，对香港和内地来说都大有裨益。”广东亚太创新经济研究院副院长郑天祥认为。

融入内地高铁网

“高铁终于通到香港了。”9 月 23 日 G5711 抵达西九龙站后，两位从深圳北站赶乘首班高铁抵达香港的内地游客按捺不住兴奋，出站出关路上一路畅聊，期许我国高铁网能不断延伸到更远的地方。

G5711 是内地发往香港的首班高铁，从深圳北站始发，全程 19 分钟。“今天首班车几乎爆满。”同在这趟列车上的中国铁路总公司客运部主任黄欣介绍道。

或是因为时值中秋小长假，首班车上的游客多为家庭组团赴港游玩，且多为深圳当地居民。游客罗皓表示，此前她去香港多选择从皇岗口岸坐大巴车过去，到尖沙咀耗时一个多小时，车费三十多元。而选择坐高铁，其所购的二等座车资75元，虽然路程花费翻了一倍，但只需要十几分钟。

乘坐高铁减少的不仅仅是路上的时间，就连两边口岸的过关通道也因特别安排而大大缩减时间。

根据全国人大批准的《内地与香港特别行政区关于在广深港高铁西九龙站设立口岸实施“一地两检”的合作安排》，旅客只需在香港西九龙车站采用“一地两检”方式办理出入境，整个办理过程大约只需几分钟，较以往“两地两检”的方式大大便利了旅客的出行。

这种方式对于深圳以外城市的居民更为友好。广州市民谢小英记得此前坐大巴去香港，途中要下车过两地的海关，由于口岸人数众多，不仅过检大排长龙，重新上车也是要排队，等到了香港市中心，全程至少需要三个半小时。若是乘坐广九直通车，也需要两个小时左右。但若是坐高铁去香港，从广州南站出发仅仅需要47分钟。

香港商家对此亦极为欢迎，据港铁工作人员透露，23日当天是西九龙站启用第一天，很多媒体和市民清晨五点就赶过来参观新高铁站。当天除了尝首班车“头啖汤”的市民，还有众多旅行团参与，整个候车大厅热闹不已。

香港特区行政长官林郑月娥在广深港高铁香港段开通仪式上表示，高铁香港段的开通标志着香港正式加入国家2.5万公里高铁网络，踏入高铁新时代。

“高铁开通后，将直达内地44个站点。”金泽培表示，香港和内地市民从西九龙站可通达北京、上海、石家庄、郑州、武汉、长沙、杭州、南昌、福州、厦门、汕头、昆明等38个城市，将大大拉近香港与内地城市间的时空距离。

其中，从香港西九龙站出发，至深圳福田站的列车最短运行时间14分钟，至广州南站的列车最短运行时间47分钟，至上海虹桥站的列车运行时间为8小时17分钟，至北京西站的列车运行时间为8小时56分钟。

香港旅游新方式

广深港高铁毕竟是国内第一条跨境高铁，其运营模式如何？黄欣向解释，这

条高铁采取的是协议模式，无论是运营管理、财务清算，包括运行图的调整 and 市场营销模式，还有应急体系和调度体系等，都将由中铁总与港铁方面共同协商确定。

西九龙站至各个短途站点的二等座票价，至福田 68 元（人民币，下同），至广州南为 215 元。而西九龙站至京广客运专线、杭福深客运专线、沪昆客运专线和贵广客运专线上的长途站点的直达列车二等座票价，最高票价分别为北京 1077 元、福州 349 元、上海 1008 元及贵阳 538 元。

西九龙站还有专门购买内地铁路客票的人工售票柜台和自助售票机，不少带着大包小包行李的乘客正在排队购票。其中一位打算回昆明的周女士告诉 21 世纪经济报道记者，原本她想乘飞机回去，机票价格 2000 多元，适逢高铁开通，她听说可以直通昆明，立即过来买票，其所购二等车票才 750.5 元，比机票便宜了三分之二，耗时 7 个半小时。“飞机虽然只飞三个小时，前后路程加过安检过海关等时间，加起来也要六个小时了，其实差不多，高铁挺合适，中午出发晚上就到了。”周女士道。

像周女士一样有如此考虑的乘客不在少数，尤其是广西、湖南、江西、福建等地游客发现坐高铁与坐飞机时间差不太多，但是在节假日高铁的价格却是很有竞争力。

梁港兰表示，在香港融入全国高铁网后，对该公司开辟高铁旅游市场大有裨益。该公司此前已开辟了南宁、湖南、江西等地往返香港的高铁游，如今可以将业务范围延伸至更远。她估计今后该公司每个月至少有 150-200 个旅行团用高铁方式出行，“新旅行方式也会对香港旅游业的增长带来新高点。”

香港腹地延至全国

在广深港高铁之前，香港连接祖国内地的铁路大动脉始于广九铁路。这条铁路于 1911 年 10 月建成通车，在省港大罢工后期和日本侵华期间数度停运。1979 年 4 月，广九直通车重新开行，当时每日仅 1 对。1997 年香港回归祖国时，广九直通车每日开行 6 对，到目前增至每日开行 12 对。据广铁集团统计，39 年多来，广九直通车共运客 8000 万人次。

这条铁路大动脉虽然发挥了巨大的作用，但是随着香港与内地经贸往来需求

的增加，其已远远不能满足相关需求，因此急需开辟第二条铁路通道。

2011 年 12 月 26 日，广深港高铁广深段通车运营。香港段的开通，意味着这条粤港新一代“超级直通车”全线完工通车，将使香港与内地联系日益紧密。铁路部门预测，到 2020 年左右，广深港高铁年均客流量将达 8000 万人次，相当于把高铁沿线广州、东莞、深圳和香港四大城市常住人口移动两次。

广深港高铁全线开通，使得粤港城市间“内循环”大大加速，也改写了粤港地区人们出行版图，跨区域“同城时代”即将到来。这无疑也让粤港澳大湾区加速实现。

华南师范大学区域经济研究中心研究员殷宁宇认为，广深港高铁的开通，大幅度提高了三地的交通便利性，对促进三地基于自身独特优势的专业化分工和功能集聚，从而形成一个世界级的超大都市功能群具有重要意义。“这一都市群所具有的创新和服务功能会对广东省经济发展产生巨大驱动，并对国内外，特别是泛珠江三角洲和东南亚地区发挥显著的辐射作用。”

郑天祥认为，38 城不是终点，下一阶段通达全国所有省会城市或将是香港高铁的目标，而这也将使香港深度融入全国高铁网，借由高铁的便利性，将香港的腹地经济从泛珠三角延伸至全国各地，内地庞大的消费市场和各种生产要素都可借由高铁与港珠澳大桥通达香港，对香港经济尤其是金融业来说意义重大。

（来源：21 世纪经济报道）

[返回目录](#)

关于中美经贸摩擦的事实与中方立场

编者按：

9 月 24 日是美国特朗普政府计划对华 2000 亿美元输美商品加征关税的日子。中国予以还击的，除了不得不采取的必要征税反制，还有这份阐述有关“事实”和“立场”的白皮书。白皮书的第一、二部分提及中美经贸合作与摩擦的“事实”。大量的数据显示出，虽然货物贸易中国是顺差，但服务贸易领域美国却是中国最大逆差来源国，占逆差总额的 20% 左右。数据显示，中国对美服务贸易逆差主要

集中在旅游、运输和知识产权使用费三个领域。对所谓的“经济侵略”“盗窃知识产权”等进行了驳斥。同时，第三、四部分指责美国贸易保护主义和贸易霸陵主义行为。第五、六部分阐述了贸易保护对世界经济的危害和中国立场。显然是已经做好应对贸易战走向极端情况的准备，可以隐含的、间接的环节国内外对贸易战的担忧。此外，白皮书还提出合理解决贸易摩擦问题的路径——合作是唯一正确的选择。

9月24日，国务院新闻办公室发布《关于中美经贸摩擦的事实与中方立场》白皮书，旨在澄清中美经贸关系事实，阐明中国对中美经贸摩擦的政策立场，推动问题合理解决。白皮书全文约3.6万字，除前言外，共包括六个部分，分别是中美经贸合作互利共赢、中美经贸关系的事实、美国政府的贸易保护主义行为、美国政府的贸易霸凌主义行为、美国政府不当做法对世界经济发展和中国的立场。



中美经贸往来美国吃亏了吗？

美国国内一些人声称，中国进行不公平竞争，导致美对华货物贸易出现巨额逆差，让美国吃了亏。商务部国际贸易谈判代表兼副部长傅自应回应说，这一说法与事实不符、站不住脚，完全是一种误导。

贸易差额只是交易量之差，而不是盈亏多少。美国是否吃亏，企业和消费者最有发言权。

傅自应认为，从生产看，中美两国处在全球产业链、价值链的不同位置。中国企业更多是赚取加工费，而美国企业从设计、零部件供应、营销等环节获益巨大。

从消费看，质优价优的中国商品走进美国千家万户，丰富了美国消费市场，增加了美国消费者福祉。

白皮书数据显示，2015 年美资企业在华销售额高达 4814 亿美元，远高于中资企业在美 256 亿美元的销售额。

“总体看，美方在双边贸易中获利更大。美企业在中美经贸合作中获得的利润远超中国企业。”傅自应说，贸易顺差反映在中国，但“利益顺差”在美国。

贸易竞争力根本上是产业竞争力。美国在汽车、飞机、农产品、服务业等优势产业对华保持大顺差。据介绍，2017 年中国自美进口汽车 131 亿美元，对美出口汽车 14 亿美元，美对华农产品贸易顺差达 164 亿美元，美对华服务贸易顺差超过 540 亿美元。

此外，中美贸易不平衡还与美对华出口管制有关。美有关机构分析，如果放宽民用高技术产品对华出口限制，美对华贸易逆差可减少 35% 左右。

“中方愿努力推动双边贸易向更加平衡的方向发展，希望美方也能展现积极姿态。”傅自应说。

中美何时重启高级别经贸磋商？

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文表示，中方通过磋商、谈判解决经贸分歧的大门是敞开的，但只有平等相待、信守承诺才能让中美经贸磋商找到出路。

王受文说，何时能重启中美高级别经贸磋商完全取决于美方意愿。但要想让

谈判磋商有效果，首先必须要平等对待、相互尊重。

他强调，谈判磋商一定要有诚意，遵守诺言。中美高级别经贸磋商已进行了四轮，取得了不少共识，双方甚至发布了联合声明，但美方出尔反尔，抛弃共识，采取贸易限制措施，使得谈判没法进行下去。

王受文说，贸易战不符合双方利益，停止贸易战才是出路。对于具有庞大体量的中美贸易来说，双方出现分歧是很正常的，只要本着平等、有诚意、守诺言的精神，相信是能够通过磋商找到出路的。



中国经济能否扛得住经贸摩擦冲击？

“尽管影响不可避免，但风险总体可控，中国经济完全有能力通过扩大内需、促进高质量发展来对冲影响。”国家发改委副主任连维良说。

中国经济整体有韧性

2017 年中国经济总量达 12.7 万亿美元，对外出口 2.26 万亿美元，2000 亿美元在出口总量中占 8.8%。如果考虑加工贸易，对增加值的影响还会小一些。

“中国经济一个重要特点是产业门类齐全、构成多元，不同部分可以相互补充和替代。中国经济正在由高速增长阶段转向高质量发展阶段，承受冲击的韧性更足、能力更强。”连维良说。

中国经济内需有潜力

我国有近 14 亿人口，年人均国民收入近 9000 美元，消费升级趋势明显，国内市场潜力十分巨大。区域发展还有很多短板，投资潜力巨大。

数据显示，第一轮 500 亿美元加征关税措施已于 7 月 6 日和 8 月 23 日生效。但 8 月份我国工业增加值增速同比和环比分别加快 0.1 个百分点，社会消费品零售总额增速环比加快 0.2 个百分点。1 至 8 月制造业投资同比加快 3 个百分点，比 1 至 7 月份累计加快了 0.2 个百分点；1 至 8 月全社会用电量增长 9%，是 2011 年以来同期最高水平。

市场主体竞争力不断提升

尽管进出口企业遇到很多困难，但正是在应对外需下降的挑战中，不断增强适应市场、开拓市场的能力和科技创新的能力。

连维良说，应对中美经贸摩擦带来的经济下行压力，中国将着力促进消费优化升级、释放潜力，着力补齐基础设施短板、民生和公共服务短板、农业和生态环保短板，特别是发挥好民间投资重要作用，促进民间投资信心改善。

中国将进一步减轻企业税费负担，实施更大规模的减税、更加明显的降费，以更大力度推进“放管服”改革，更加明显地促进优化营商环境，以更大力度扩大对外开放，这些政策措施对内外资企业一视同仁。

“中国还将更好坚持社会主义基本经济制度，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，稳定社会预期，增强发展信心。”连维良强调。

中国将以更大力度支持企业开拓国际市场，同时着力引导企业提升适应市场变化的能力，实现高质量发展。

傅自应说，中国政府正研究采取一系列符合 WTO 规则的政策措施稳定外贸发

展,帮助企业渡过难关,包括对一些出口商品按照国际惯例实行增值税全额退还,按照国际通行规则使出口企业使用更多出口信用保险工具等。



如何看美指责我强制技术转让？

在中美经贸摩擦中,美方多次指责中国政府强制技术转让。王受文说,在中国所有法律法规、政策文件中,都没有强迫外国企业把技术转让给中国企业;外国企业到中国来投资,在绝大多数领域都可以建立独资企业,不存在技术转让的问题;如果建立合资企业,外资企业和中方合作伙伴是平等的市场主体,合资谈判是企业自由选择、平等磋商的契约谈判,政府在其中没有发挥作用。

对于美方指责中国知识产权保护不力的言论,国家知识产权局副局长贺化说,这种指责罔顾长期以来中国知识产权保护制度建设取得进步、中国创新能力

快速提升以及中国已经成为知识产权大国这样的客观事实，“毫无依据，站不住脚”。

贺化说，过去五年，国外来华申请发明专利和商标数量分别达到了 65 万件和 84 万件，年均分别增长 3.1%和 10.3%。在全国知识产权保护社会满意度调查中，去年的总体满意度是 76.69 分，在华外商独资企业是 76.94 分，合资企业是 80.16 分。去年中国企业对外付出的知识产权使用费达到 286 亿美元，其中对美国知识产权使用费的逆差最大，达 50.7 亿美元。

针对中国补贴政策是否符合 WTO 相关规定的质疑，财政部副部长邹加怡说，作为 WTO 成员国，中国补贴政策严格遵守 WTO 规则，并没有造成市场扭曲和不公平竞争。

她说，自从中国加入世贸组织以来，一直积极推进国内政策的合规性改革，切实履行世贸组织补贴与反补贴措施协议，将来还要进一步改革和完善。

贸易摩擦升级会加速外资企业外迁吗？

工信部副部长罗文指出，美国对我国商品加征关税，割裂了各国产业之间的联系，使全球产业链面临碎片化的风险；破坏了国际经贸规则，使全球产业链陷入失序化状态；降低了国际经济运行效率，使全球产业链加剧了低效化风险。

“美国挑起和升级贸易摩擦，的确对部分企业带来困扰和冲击，有一些外资企业出于分散风险、降低成本等考虑选择外迁，对这一问题应理性看待。”罗文强调，一方面不回避问题，积极采取措施，帮助企业排忧解难，继续深化“放管服”改革，切实为企业减税、降负，着力持续优化营商环境；另一方面，也不夸大问题，我们要对中国市场的潜力和产业配套优势充满信心。

“我们要继续按照自己的步伐和节奏进一步扩大开放，坚持市场化改革方向，落实中国政府宣布的各项对外开放措施。我们相信，会有更多企业来中国投资兴业，已落户的外资企业，绝大多数会继续留在中国深耕发展。”罗文说。

白皮书阐明了中国八大立场：中国坚定维护国家尊严和核心利益，坚定推进中美经贸关系健康发展，坚定维护并推动改革完善多边贸易体制，坚定保护产权和知识产权，坚定保护外商在华合法权益，坚定深化改革扩大开放，坚定促进与其他发达国家和广大发展中国家的互利共赢合作，坚定推动构建人类命运共同

体。

国务院新闻办公室副主任、新闻发言人郭卫民说，面对复杂多变的国际形势，中国将始终与世界同行，顺大势、担正义、行正道，坚定不移维护多边贸易体制，坚定不移推动全球治理体系变革，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，坚定不移推动构建人类命运共同体。

（来源：新华网）

[返回目录](#)

金文会拉动朝韩关系有多近

今年4月27日、5月26日、9月18日至20日，朝韩领导人金正恩和文在寅先后3次举行会晤，双方达成了诸多重要共识，签署了《板门店宣言》《平壤共同宣言》以及一系列协议，成果颇丰。特别是第三次金文首脑平壤会谈，更是在多领域有所突破，签署的《平壤共同宣言》，为未来两国关系的发展勾画出了美好蓝图，各国及国际社会给予了较高评价。从今年以来的双方交流情况和此次平壤首脑会晤看，两国关系升温较快，发展向好。但南北关系发展毕竟受到多方因素干扰，到底能走多远？能否按着双方宣言的约定和美好的设想顺利前行？还需有关国家包括联合国安理会等国际组织共同努力。至于两国关系能发展到何种程度？目前还看不透，有待进一步观察。但初步预判，两国关系发展不会太顺利。下面，就金文首脑3次会晤显现的突出特点、对两国关系发展的影响，以及美国对两国改善关系的态度、南北关系未来的可能发展状况，做一粗浅分析：

一、金文会主要特点

在短短的6个月里，朝鲜最高领导人金正恩和韩国总统文在寅先后3次会晤，为以往所罕见，会晤充分体现出以下特点：

一是朝鲜主动释放信息、韩国积极回应，双方对改善关系的愿望强烈。据媒体报道，今年1月1日，朝鲜最高领导人金正恩在新年贺词中表示，朝鲜有意就派遣代表团参加平昌冬奥会等事项与韩国举行会谈，向韩国释放出了积极善意，而韩国迅速做出了一系列反应，给出了不限时间、不限地点、不限形式的“三不”

会谈条件，体现出了最大诚意，总统文在寅更是亲自坐镇指挥，要求相关部门尽快拿出落实方案。韩国统一部行动迅速，2天内给出方案，提出1月9日在板门店举行韩朝高级别会谈，朝方则当天予以回应，反应之快也是少见的，双方随即重启了位于板门店的朝韩联络渠道。自此，朝韩沟通对话的大门正式开启，经过双方共同努力，很快实现了金文首脑板门店首次会谈，并发表了具有重要意义的《板门店宣言》。上述情况表明，朝韩都想通过沟通、对话增加信任，改善关系，解除对立状态，建立和平共处机制，消除安全隐患，营造稳定、宽松的安全环境。

二是受制裁影响，双方达成的协议内容主要集中在军事安全领域。从媒体报道的情况看，《板门店宣言》内容涵盖政治、军事安全、体育交流、民间交流、人道主义、医疗等领域，但重点突出了军事安全内容，如签署军事协议，缓解半岛军事紧张局势，消除战争威胁，构筑永久和完善的朝鲜半岛和平机制等。亮点是：双方决定在地面、海上、空中等一切空间，全面停止引发军事紧张和冲突的一切敌对行动；自5月1日起，在军事分界线一带停止包括扩音喊话、散布传单在内的一切敌对行为；将西部海域北方界线一带打造成和平水域；双方再次确认不向对方动用任何形式武力的互不侵犯协议；双方约定将分阶段裁军；再次确认半岛无核化的共同目标；在停战协定签订65周年之际，双方宣布结束战争状态，并推进将停战协定转换成和平协定等。宣言共3大方面13项内容，涉及军事安全的内容有7项，经济内容涉及很少，仅提到改造铁路、公路等。《平壤共同宣言》是《板门店宣言》的深化版，增加和细化了不少内容，并继续突出军事安全方面。宣言共有6大方面15项内容，其中，军事安全内容有5项，经济内容有3项，新增加了自然生态环境合作项目。值得注意的是，虽然文在寅总统率领的访朝代表团中有三星、现代汽车集团、LG等知名大型企业的多名领导，但未见签署重要的经济合作、经济援助等协议，表明没有涉及更宽泛的经济领域，估计与国际社会制裁有关。此外，宣言中还称，一旦条件具备，将优先恢复运营开城工业园区和金刚山旅游项目，说明这两个项目也受到了制裁的影响。

三是双方极具诚意，签署的共同宣言、协议内容落实很快。4月27日，《板门店宣言》发表后，双方迅速展开行动，推动宣言内容及各项协议的落实。5月1日起双方停止了边境喊话和散布传单，多次举行将军级会谈，在开城设立共同

联络事务所，进行红十字会交流，分两批组织了南北离散家属团聚活动，促成了文在寅9月访朝等。除了宣言中提到的促进朝韩美三方会谈或朝韩美中四方会谈没有落实外，其它协议内容都在不同程度落实。从媒体报道的情况看，朝韩双方在落实宣言内容时，沟通协调顺畅，基本没有发生严重的争吵或长时间中断交流的现象，这在以往是不多见的。此举说明两个主要问题：一个是，金正恩和文在寅两位领导人亲自推动，凸显了两国高层的重视和两位领导人的政治意愿；另一个是，长期的南北紧张对峙，给双方造成极大安全压力，双方非常珍惜缓和的机会，都有积极改善关系的诚意。下一步，如果没有外界干扰的话，双方落实《平壤共同宣言》及其它协议内容时，可能会更顺畅。

四是大打感情牌，凝聚民族士气，为缓和关系造势。板门店和平壤宣言中均提到民族血脉、民族和解与和平繁荣问题，高调宣称朝鲜民族的命运由自己做主的原则。两位领导人更是大打感情牌，从召开记者会、向民众讲话，到接待活动以及言谈举止等，都有具体体现，旨在提振民族士气，营造关系缓和气氛及和平环境。韩国总统文在寅在首次面对15万平壤民众讲话时强调，“我们民族共生5000年，分别70载，我提议韩朝彻底消除过去70年来的敌对，朝着统一与和平迈出一大步。我和金正恩委员长将携手朝韩8000万同胞建设新的祖国，让我们一起走向新的未来。”文在寅还称，“新的和平时代已经开启。我们确认了民族命运自己决定的自主原则，还商定推动朝韩关系全面和划时代发展，重续民族血脉，尽早迎来共同繁荣和自主统一的未来。”朝鲜最高领导人金正恩称，“今天我和文在寅总统签署的《平壤共同宣言》承载着这些共识和约定。宣言不长，但洋溢着迈向新希望的民族气息，凝结着热切期盼统一的民族之魂，承载着不久的将来定能成为现实的民族梦”。两位领导人的讲话内容相近，情真意切，非常煽情，让朝民众兴奋不已，这种氛围多年来没有过。整体看，这次金文会晤非常成功。

二、金文会对南北关系发展的影响

回顾历史，观察现实，可以看出，单就朝韩来讲，金文首脑的3次会晤对两国关系发展意义深远，影响较大。主要体现在以下几个方面：

一是可尽量扫清两国关系发展的障碍。当前，阻碍朝韩两国关系发展的主要因素是政治互信。长期以来，由于缺乏互信，双方相互猜忌，拒绝接触对话，隔

阂很深，动不动就以武力相互威胁，两国都投入了大量的人力物力和资金发展军力，都想在武力上占据绝对优势；边境前沿更是重兵把守，多次因误判发生边境、海上交火事件，无数次将半岛推向战争边缘。今年以来的金文 3 次会晤，就全面发展南北关系、促进人员往来交流、加强安全对话与合作，进一步增进政治互信等，广泛深入地交换了意见，并达成多项共识，签署了多项协议。尤其是在军事安全领域，双方迈出的步子更大，是历史性的突破，展现出了很真实的诚意。如双方签署的《关于落实板门店宣言中军事领域共识的协议》中明确：双方将在半岛西海域划设和平水域，试点制定海上共同捕捞区，试点撤离非军事区监视哨所，解除板门店共同警备区的武装，从今年 11 月 1 日起全面中断在军事分界线一带进行的各种军事演习，成立“韩朝军事联合委员会”，就停止针对对方的大规模军演、侦察活动等事宜进行磋商。此外，金正恩还多次表示，将与韩方一道努力共建“无核半岛，”表明弃核的立场和决心。宣言和协议内容一旦全部落实，在两国之间存在的阻碍双方关系发展的不利因素将会大大减少。

二是可积极推动两国关系尽快发展。《板门店宣言》《平壤共同宣言》进一步明确了南北关系发展的基本框架和方向，为两国关系全面深入发展奠定了基础。金正恩称“《板门店宣言》是朝韩关系迈向历史转折点的第一步，而《平壤宣言》让双方关系更上一层楼，有望加快半岛和平进程。为尽快结束分裂的悲剧，抚平民族心灵沉积的分裂之苦和伤痕，在走向和平繁荣的神圣道路上，从今以后我们将携手共进。”文在寅表示，他已经邀请金正恩访问韩国，若成行，韩朝关系有望出现划时代的转机。在两位领导人的亲自推动下，若没有外部阻力干扰，两个宣言及其它协议的内容会逐步一一落实，双方关系的发展会更加热络顺畅。

三是可大大促进双方民间交流。多年来，因朝核试射导，美日韩及国际社会对朝实施了严厉的制裁，目前制裁决议还未解除，制裁内容多在经济、军事领域，对朝文体、民间和人道领域涉及很少或未涉及。随着朝韩关系逐步缓和，双方可能在不受制裁限制的文化、体育、民间以及人道主义领域加大交流力度，以此增进两国民众感情，进一步打牢改善南北关系基础。《板门店宣言》后，南北离散家属已经分两批团聚，双方红十字会也频频接触；《平壤共同宣言》中已明确，立即推进双方医疗卫生领域的合作，商定修复位于金刚山的离散家属常设会面

所，率先实现双方家属书信往来和视频会面，携手申办 2032 年夏季奥运会，年底前平壤艺术团将赴首尔访问演出。同时，还着手筹备“三一运动”100 周年纪念活动。不出意外的话，民间交流会越来越频繁，对朝经济发展会有很好的促进作用。

三、美国对南北关系发展的可能态度

今年以来，在金正恩和文在寅两位领导人的推动下，南北关系一直在朝着逐渐缓和的方向发展，在有的方面如军事安全领域等进展较快，超出了人们的预料，照此下去，可能会带来更多的惊喜。针对朝韩关系的积极发展，美国会怎么看？持什么态度？可能采取什么措施？值得高度关注，因为毕竟美国掌握着半岛事务的主导权，且朝韩关系发展中存在的很多矛盾问题与美国有关，因此，研究南北关系发展，必须考虑美国因素。美国的态度，对朝韩关系发展影响很大。初步判断，美国对朝韩关系改善可能有以下态度：

一是在两国关系发展不损害美国利益的情况下，美会给予支持。美国在朝鲜半岛及东北亚地区的主要利益是，保持在韩日驻军规模、保持在半岛事务上的主导权、确保美韩美日双边同盟关系牢固、确保在该地区的经济利益不受损等等。朝韩发展关系，若不触碰美国的这些利益，美国不会进行干涉。

二是若朝韩关系较深度发展，美国会适度干预。如，朝韩关系迅速向统一的方向迈进；在国际社会未对朝解除制裁前，韩部分解除对朝单方面制裁或突破阻力对朝大规模投资，支持朝发展工业、经济等，这些都是美国不允许的，一旦出现上述任意一种情况，美都会出面干预。

三是若美国的重要利益受损，美会断然出手阻止。尽管金文每次会晤，美国总统、国务卿等高级官员都给予较积极的评价，但多数是政治作秀，是在向美国民众和国际社会展现姿态。美国不太可能因朝韩关系改善，而改变对朝弃核的政策要求，其始终会坚持自己的强硬立场。目前，虽然朝韩首脑已举行了 3 次会晤，达成了许多协议。同时，今年以来，朝韩两国还采取了一些缓和关系的实际举措，如多次举行南北将军级会谈、恢复南北军事热线、举办离散家属团聚活动、联合组队参加国际重大体育比赛、共同商定在半岛西海域划设和平水域、将试点撤离非军事区监视哨所、解除板门店共同警备区的武装等等。但这些都是缓和关系的

表面现象，没有触及美国重要利益，因此，美国只是在观察。而一旦涉及诸如南北统一、韩解除对朝制裁、南北建立更加密切的实际关系等深层次问题时，美国会断然出面干涉，因为美国不希望南北走得太近，彻底改善关系。美乐见的是半岛始终处于一种适度紧张的状况，这对美国最有利，因为半岛局势紧张，美在韩日驻军更有理由，更能体现美国的地区主导作用。而如果朝韩走得太近，关系全面深度发展，甚至接近统一，那么美国在韩日将没有再继续留驻大量军队和举行大规模军事活动的借口，最起码其驻军规模要大大缩减，届时美国会被边缘化，甚至弱化或失去在半岛乃至东北亚地区的主导权，进而波及美掌控亚太地区的能力，对美国利益损失较大，这是美绝不允许的。

美国不希望朝韩彻底改善关系，有历史见证。在金大中和卢武铉执政时期，朝韩关系改善非常明显，美有被边缘化的趋势，引起美国高度警惕和强烈不满，美对韩进行了政治、经济打压，使得当时的韩美关系降到了接近“冰点，”最后，在亲美的李明博政府上台后，才使韩美关系得到改善。这就是很好的例证。

四、未来南北关系可能的发展状况

目前，南北关系发展的局面正在打开，若没有外部势力的干扰，朝韩两国关系发展会越来越越好，甚至有可能朝着“统一”的方向发展，这在《平壤共同宣言》中也有所体现。这次两位领导人会晤，多次提到共建半岛统一、没有核武器、核威胁的和平家园，并首次就无核化方案达成协议。文在寅称，“我和金正恩委员长将携手朝韩 8000 万同胞建设新的祖国，让我们一起走向新的未来。”金正恩则承诺，将与韩方一道努力共建“无核半岛，”并表示将访问首尔，同时还称，双方再次确认朝鲜民族的命运由朝鲜民族自己做主的原则。两位领导人这么说、宣言里这么写都可以，但一旦深度实施，恐怕美国会插手。综合各种因素判断，未来南北关系发展可能出现以下几种状况：

一是频繁接触，关系发展日趋密切。目前看，有这种可能，因为双方领导人都想改善关系，态度都很积极，这就有了最重要的前提条件。但能走多远，还很难说，估计时间不会太长。因为有些事情韩国做不了主，必须征求美国的意见。韩国是美国的重要盟友，在半岛问题上发言权有限，韩必须考虑美国态度。据媒体报道，9 月 25 日韩总统文在寅将会晤美国总统特朗普，他去干什么？无非就

是通报朝韩会晤情况，转达朝方意愿，与美协商对朝立场，研究对朝新的政策措施，将美国意图纳入对朝行动中。

二是不温不火，保持适度接触，做到关系不破。就目前形势看，双方会按照宣言的约定、协议的要求，履行承诺，循序渐进发展关系。但鉴于双方隔阂还远未消除，加之可能有美国因素干扰，两国在履行承诺时可能会出现一些不协调，甚至发生矛盾或小的摩擦，但不会损害两国关系发展的大局。这种状况可能持续的时间相对较长，两国关系可能不会出现大起大落，并保持相对稳定，关系发展可能走得会较远一些。

三是先发展政治、安全关系，后推进经济关系发展。这种状况的前提是，美朝在弃核上均作出让步，朝核问题解决进展较顺利，相关国家和联合国安理会部分解除对朝制裁。南北营造出一个相对稳定、宽松的安全环境。目前看，这种可能性是存在的，但美国是关键。

四是朝韩全面深度发展关系。前提是，朝与美达成弃核协议，并认真履行，朝美关系积极改善，实现两国关系基本正常化。但就目前情况看，短期内难以实现，因为朝美互信问题还没有解决，且美国也不希望南北全面发展关系。除美国因素外，韩国内保守势力也有可能成为朝韩关系发展的掣肘。据媒体报道，除保守党外，韩国内还有一些保守倾向的民众，对南北关系如此急切走近存在抵触情绪。另外，目前国际大环境也制约着朝韩关系的深入发展，主要是受制裁影响，朝韩交流在许多方面受到限制。因此判断，在短期内，南北全面深度发展关系的可能性不是很大。

五是南北关系恶化，重新回到“冰点”。出现这种情况的可能性还是存在的，原因主要有三：其一是，朝核问题解决进程受阻或发生逆转，这种可能性不能排除，因为美国到现在也没有给予朝安全承诺，相反，在弃核上始终对朝持强硬立场。其二是，若朝韩关系发展突破美国的利益底线，美会进行干预，可能导致南北关系发展中断。其三是，美国根据其半岛、东北亚乃至亚太地区战略利益需要，在半岛制造紧张局势，波及南北关系发展，这种可能性不能排除，以往经常出现。

总之，就目前情况看，南北关系发展在不触碰美国利益时，会进展较顺利，反之，则停止不前甚至恶化。在朝核问题解决前，综合考虑各种因素，对朝韩关

系的未来发展，可以概括为：朝韩关系发展受制于美，短期内不太可能彻底改善，可能会处于时好时坏的“亚健康”状态。

（来源：海疆在线）

[返回目录](#)



关心宏观形势
关注《宏观之窗》



《宏观纵览》刊中刊

领导专递

2018 第 36 期 （总第 754 期）

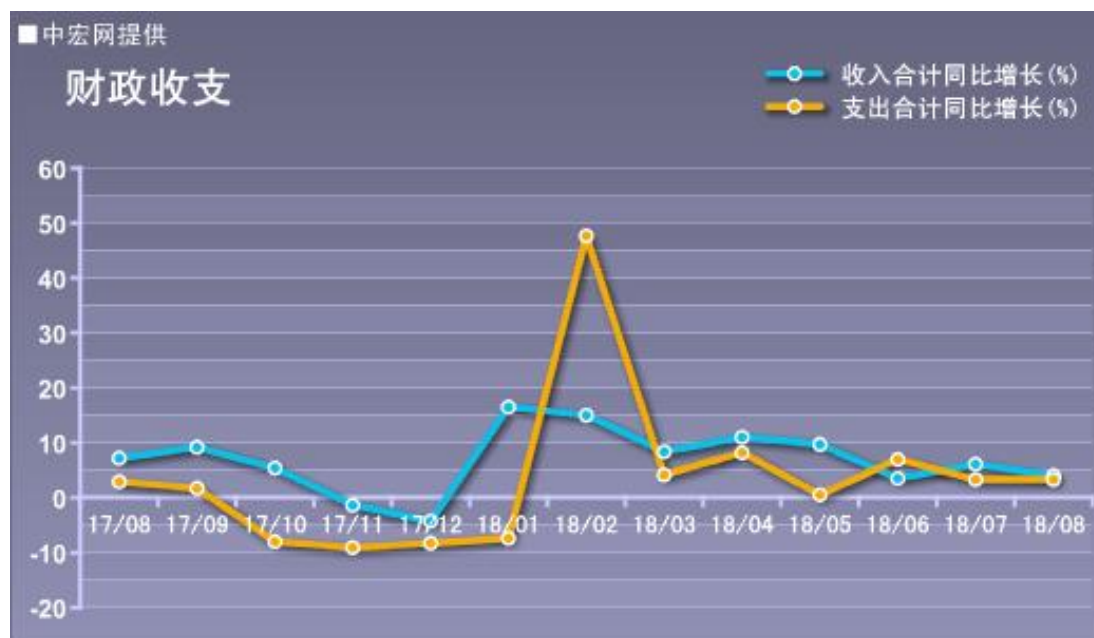
本期焦点

乡村振兴战略五年“施工图”敲定

当前居民消费结构加快升级，中高端、多元化、个性化消费需求将快速增长，加快推进农业由增产导向转向提质导向是必然要求。城市辐射带动农村的能力进一步增强，但大量农民仍然生活在农村的国情不会改变，迫切需要重塑城乡关系。我国乡村差异显著，多样性分化的趋势仍将延续，乡村的独特价值和多元功能将进一步得到发掘和拓展。应对好村庄空心化和农村老龄化、延续乡村文化血脉、完善乡村治理体系的任务艰巨。实施乡村振兴战略，必须抓住机遇，迎接挑战，发挥优势，顺势而为，努力开创农业农村发展新局面，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

[一展宏图]

8 月财政支出数据低迷

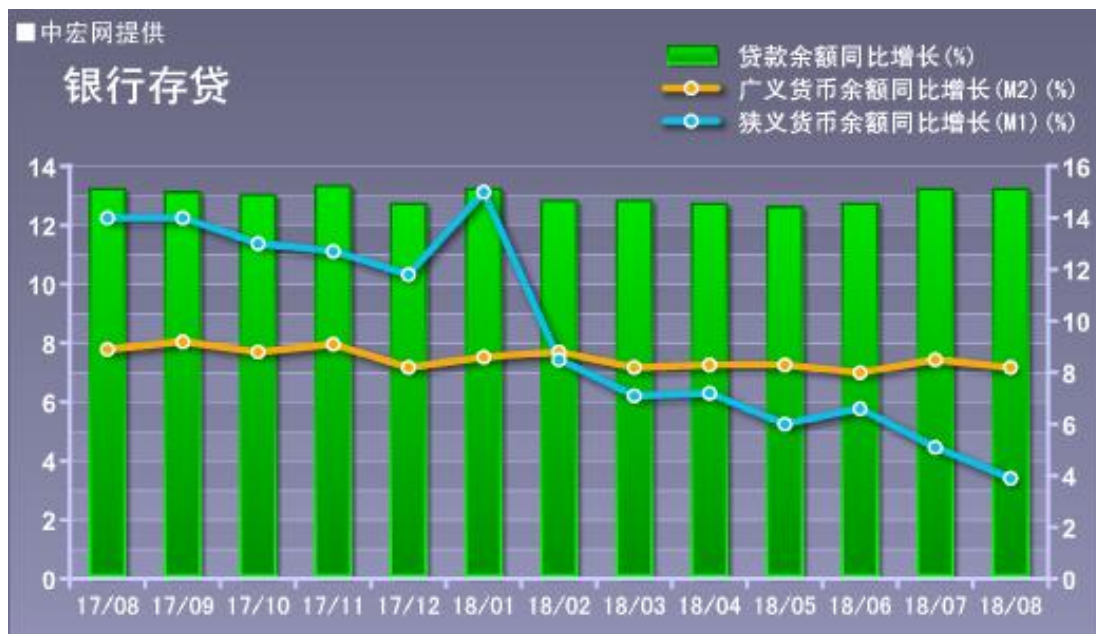


8 月财政收入同比增长 4%；财政支出同比增长 3.3%。财政收入增速较上月回落 2.1 个百分点，税率下调等减税政策影响显现，税收收入下滑较快，4 季度财政收入仍将继续承压。财政支出依旧低迷，不过基建“补短板”领域支出较快，伴随稳增长政策逐步落地，财政支出增速将企稳回升。收支矛盾压力增加，支出增量资金或以政府性基金为主。

（来源：中宏网）

8 月 M1 增速创三年新低

8 月份 M2 增长 8.2%，M1 增长 3.9%。M2 增速出现 0.3% 的下滑，主因受地方债发行提速的短期影响。短期内，货币政策维持松紧适度的节奏不会发生变化，但受财政发力以及人民币贬值压力等影响，预计 M2 难有较大回升动力。M1 增速创三年来新低，反映出企业资金状况依然较差，整体信用环境还未得到实质改善，“宽信用”政策的实质效果仍需观察。



(来源：中宏网)

[专家视点]

迟福林（中国（海南）改革发展研究院院长）：**抓住新机遇推进东北亚区域经济一体化进程** 在当前半岛局势总体趋好的形势下，各方需要排除干扰，抓住机遇，发挥各自比较优势，以开放市场为重点，努力实现东北亚区域合作的突破，加快形成东北亚区域经济一体化的新格局。

楼继伟（全国社会保障基金理事会理事长）：**金融业过度混业造成高风险** 金融业过度混业造成了一系列的乱象，使得风险集聚的同时，也不断提高资金成本，加剧实体经济的困难。目前，在治理金融乱象、打好“防控金融风险攻坚战”的时期，确实到了水落石出的阶段，出现了大量的风险，无论是P2P、保险公司的风险期限错配，还是小银行的风险暴露。

白重恩（中国民主建国会第十一届中央委员会委员）：**完善营商环境从特惠过渡到普惠** 面临不完善的普惠制度，特惠制度不是最优的安排，是次优的安排，普惠制度还不完善，特惠制度还是有它的作用，但是特惠制度不会长期有效，随着经济发展能起到正面效果的可能性越来越小。

盛洪（著名经济学家）：**宏观税负越来越高企业利润边际已被减没** 虽然减了个人所得税，把劳保资金等从人保部转移到了社会局。一方面，征收的劳保的提取比例，不是按照原来的基本工资，按照全部工资，这其实是增加了。另一方面，实际上提高了很多地方的劳保交款比率，实际上也增加了我们的宏观税负。

王一鸣（国务院发展研究中心副主任、党组成员）：改革约束机制越来越多激励机制却越来越少 我们现在约束机制逐步在强化、健全，不断地健全，但是激励机制没有很好地去建设。下一步改革要健全和完善激励性的机制，其中产权的激励可能是最好的激励方式。

[国内要闻]

国常会决定降低部分商品进口关税 国务院总理李克强9月26日主持召开国务院常务会议，确定推动外商投资重大项目落地、降低部分商品进口关税和加快推进通关便利化的措施，促进更高水平对外开放。会议决定，适应产业升级、降低企业成本和群众多层次消费等需求，从今年11月1日起，降低1585个税目工业品等商品进口关税税率，将部分国内市场需求大的工程机械、仪器仪表等机电设备平均税率由12.2%降至8.8%，纺织品、建材等商品平均税率由11.5%降至8.4%，纸制品等部分资源性商品及初级加工品平均税率由6.6%降至5.4%，并对同类或相似商品减并税级。

前8月规上工业企业利润同比增长16.2% 国家统计局9月27日发布消息，1-8月份，全国规模以上工业企业实现利润总额44248.7亿元，同比增长16.2%（按可比口径计算，考虑统计制度规定的口径调整、统计执法增强、剔除重复数据、企业改革剥离等因素影响），增速比1-7月份放缓0.9个百分点。

8月份户均使用流量逼近5GB 9月25日，工信部发布数据显示，8月份户均移动互联网接入流量达4.85GB，同比增长170.4%。截至8月末，三大运营商移动电话用户总数达15.4亿户，同比增长11.3%。其中，移动宽带用户（即3G和4G用户）总数达12.8亿户，占移动电话用户的83.5%；4G用户总数达到11.4亿户，占移动电话用户的74.1%。

6省9市县举借隐性债务88亿 审计署公布了2018年第二季度国家重大政策措施落实情况跟踪审计结果。审计结果报告称，部分地区违规举债、虚增财力或挪用财政专项资金。被审计地区、有关部门积极采取措施加强政府债务预算管理，规范清理违规举债行为，在有序化解地方政府隐性债务、遏制债务增量和加强财政收支管理等方面取得了一定效果，但仍有6个省的9个市县（区）以签订政府购买服务协议等方式，形成地方政府隐性债务88.63亿元；6个省的11个市县（区）虚增财政收入48.33亿元；吉林省6个市县挪用财政专项资金48.3亿元，形成支出缺口。

中国农业科技进步贡献率达57.5% 日前从2018中国农业农村科技发展高峰论坛上获悉：我国农业科技进步贡献率由2012年的53.5%提高到2017年的57.5%，取得了超级稻、转基因抗虫棉、禽流感疫苗等一批突破性成果。主要农作物良种基本实现全覆盖，自主选育品种面积占比达95%，畜禽水产供种能力不断提升。

[国际要闻]

美联储如期加息 25 个基点 9 月 27 日凌晨，美联储货币政策委员会 FOMC 宣布加息 25 个基点，将联邦基金目标利率区间上修至 2%-2.25%，创 2008 年以来最高。全球多个央行紧跟美联储加息步伐。巴林、沙特、阿联酋央行相继宣布将基准利率提高 25 个基点。巴林王国央行宣布加息 25 个基点至 2.25%；沙特央行提高基准利率 25 个基点至 2.75%。由于时差原因，相信次日还将有更多央行出现跟随美联储加息的动作。

国际原油市场面临供应缺口 此前，美国总统特朗普已多次呼吁石油输出国组织等产油国增产，以降低原油价格。然而在上周日举行的主要欧佩克和非欧佩克产油国会议后，它们并未发表关于增产的声明。截至 25 日 19 时 30 分，布伦特原油期货价上涨 0.54% 至每桶 81 美元，纽约原油期货价上涨 0.44% 至每桶 72.39 美元。市场人士指出，产油国没有就提高石油产量达成一致的消息或继续助推国际油价上涨，未来 3 至 6 个月原油市场将面临供应缺口。

日本 7 月份经常项目盈余下降 14% 据日本财务省最新发表的 7 月份国际收支速报，日本经常项目盈余为 2.97 万亿日元，同比下降 14.4%，但实现连续 49 个月盈余。导致盈余额下降的主要原因是原油价格上涨造成商品进口额增加。同时，旅游运输等服务贸易赤字 1744 亿日元，但外国访日游客增加，旅游收入 7 月份创历史最高，营业额为 2042 亿日元。企业海外投资获得的红利和利息收入创单月最高值，达到 2.3549 万亿日元，增加 8.9%。

特朗普签署国家网络战略 美国总统特朗普的国家安全事务助理约翰·博尔顿 9 月 20 日表示，特朗普当天签署了国家网络战略，以加强应对网络威胁。博尔顿在对媒体的吹风会上表示，国家网络战略将指示美国政府采取行动确保长期改善所有美国人的网络安全。

伦敦人民币离岸市场平稳快速发展 伦敦金融城和中国人民银行欧洲代表处 9 月 26 日联合发布的《伦敦人民币业务季报》显示，伦敦人民币离岸市场呈现平稳快速发展的趋势。报告显示，伦敦已成为全球最大的人民币离岸交易中心，今年第二季度人民币日均交易额近 700 亿英镑，环比增长 13.54%，同比增长 32.85%。与此同时，伦敦还是仅次于中国香港的世界第二大人民币离岸清算中心，当地人民币清算行日均清算量超过 400 亿元。

想了解中宏网最新学术动态和成果，敬请关注微信公众号“宏观之窗”

《中宏跟踪研究》系列



《形势跟踪报告》

旨在反映中国宏观经济运行状况、形势判断、发展趋势以及世界经济状况的具有权威意义的研究报告，突出动态性、预警性和前瞻性。栏目包括“运行状况”、“形势判断”、“热点分析”、“世经动态”、“数据中国”以及“中宏特供”等，月刊。



《政策跟踪报告》

旨在综合反映、客观评述、分析研判中国宏观经济政策取向和体制改革进程，以及海外主要经济体政策动向，强调实用性和指导性。内设“政策概览”、“专家解读”、“政策取向”、“学者建议”、“海外动向”以及“中宏特供”等栏目，月刊。



《金融跟踪报告》

旨在跟踪国内外金融市场发展动态及金融政策变化趋势，对我国金融运行状况和政策进行全方位、多视角、深层次的分析和阐述。内设“运行状况”、“形式判断”、“金融聚焦”、“世金动态”、“数字金融”以及“中宏特供”等栏目，月刊。



《区域跟踪报告》

旨在解析各省市经济运行状况、最新出台宏观调控政策和区域发展趋势的实用性研究报告。内设“区域经济”、“政策动态”、“专家视点”、“区域动态”、“国际合作”以及“中宏特供”等栏目，月刊。



《产业跟踪报告》

旨在跟踪国内各产业发展动态，以宏观视角分析产业运行状况、预测产业发展趋势及政策取向的权威性研究报告。内设“形势分析”、“政策动态”、“产业聚集”、“海外视角”以及“中宏特供”等栏目，月刊。

中国宏观经济信息网

——汇集知识 汇聚专家



中国宏观经济信息网（中宏网，www.macrochina.com.cn）隶属国家发改委中国宏观经济学会，是具有政府背景和研究背景的权威专业网站。中宏网首创信息整合平台、专家研究平台，拥有政策信息资源和专家研究资源两大优势。

中宏网是中国经济学奖唯一的评奖网站。“中宏百人团”是中国经济学奖专家委员会的简称，由 133 位中国目前最具权威的政界人士和专家学者组成。在“中宏百人团”具体指导和参与下，中宏网负责专家思想和课题成果的整合，以及组织相关的研究和论坛等学术活动。

一、信息整合平台

中宏网独创了支撑经济分析决策的核心技术——经济智能分析系统（EIAS），完成了 IT 技术与经济研究方法的有效融合。借助于中宏强大的线上、线下网络，实现了经济信息的有效整合与集成，形成目前我国门类最全、分类最细、容量最大的经济数据库——“中宏数据库”。

中宏数据库拥有超过 20 大类、130 中类的专业库，而新专业库正在不断形成。中宏数据库内容已涵盖了 90 年代以来宏观经济、区域经济、产业经济、金融保险、投资消费、世界经济、政策法规、统计数据、热点专题等方面的内容，即有深度的研究报告，也有鲜活的政策动态，更有详尽的统计数据，容量已相当于一家中型专业图书馆。

二、专家研究平台

中宏网独创的“中宏研究平台”，是建立在强大网络平台上的全新研究组织形式。创建了政界、学界、企业界进行“小机构一大网络”合作的全新模式。专家依据职能分工，分做二层架构：

中宏百人团 中宏百人团为中宏研究平台上进行的研究项目提供咨询意见、研究成果的论证，并视具体情况具体参与到研究项目当中。

中宏客座专家 中宏客座专家均具有国家级研究课题主持人的资历，是目前国家综合研究部门的核心和骨干力量。中宏客座专家主要来自于国务院研究室、国家发改委宏观经济研究院、国务院发展研究中心、社科院、部分省市地政府的研究人员，以及知名院校学者。

三、中宏产品与服务

中宏网实行会员制。中宏会员主要来自于政府、企业、金融机构、国际机构、研究机构和大专院校。借助于强大的资源优势和平台优势，中宏网已建立起了完备的产品体系和服务体系。

中宏独创了“合作、分享”的服务理念。将中宏的资源、平台与客户的信息资源融为一体，实现了真正意义上的个性化服务，使服务更全面具体，更有针对性。目前的产品与服务主要包括：

大型系统类：政府决策支持系统、形势分析支持系统、城市比较分析系统、产业统计分析系统、教研支持系统、中宏数据库、中宏参考库等；

轻型系统类：形势通等；

研究报告类：经济跟踪分析系列、红皮书灰皮书、宏观纵览周刊、不定期推荐、政府互联通讯等；

学术活动类：专家面对面、研究工作站、编外服务、经济论坛等；

中宏网还为中宏会员提供政策咨询、课题研究、专项委托、学术研讨等增值服务。

公司：中宏智库（北京）经济咨询中心
（中国宏观经济信息网）

地址：北京市西城区北三环中路甲
29 号华尊大厦 B 座 18 层

邮编：100029

总机：86-10-62044616

传真：86-10-62044619

商务：86-10-62044621

电邮：wjgz@macrochina.com.cn

申明与免责

1. 本刊相关的知识产权属于中国宏观经济信息网（简称：中宏网）所有。报告均为非公开资料，仅供中宏网用户使用，未经中宏网书面授权，任何个人或机构不得以任何形式复制、传送和发布。中宏网保留对任何形式的侵权行为和有悖报告原意的引用行为追究其法律责任的权利。

2. 中宏网力求报告中的内容和引用资料数据的客观性与权威性，但对资料和数据本身的准确性和完整性不作出保证。

3. 本刊中的任何观点与建议仅代表撰写者个人，仅供用户参考研究之用。对于阅读者根据报告内容作出的决策、投资等行为，中宏网不负有责任。

4. 本刊的最终解决权归中宏网所有。

详情请登录：Macrochina.com.cn/Report