

江苏农村人口发展与新农村建设

徐国强

(江苏省统计局人口处, 江苏南京 210013)

[摘要] 经过对江苏省人口资料的分析得出结论:2000年以来江苏农村人口数量持续减少、农村人口受教育程度逐步提高但高学历人口比重仍然偏低、迁移流动人口大量增加、就业一产比例较高。进而分析这些变化特征对新农村建设的影响,指出:农村人口的受教育程度、就业产业结构、城市化水平与农村经济社会发展呈正相关,而人口数量、就业人数、外出人口与农村经济社会的发展呈负相关。人口众多、人口老龄化程度高、劳动者技能较低,是制约新农村建设的重要因素。稳定低生育水平、提高人口素质、加速城镇化进程、鼓励农村劳动力就地转移、建立和完善社会保障制度对新农村建设至关重要。

[关键词] 人口发展;新农村建设;依存关系;制约因素;江苏省

[中图分类号]C923 **[文献标识码]**A **[文章编号]**1007-032X(2009)02-0005-07

Abstract: By analyzing the data of Jiangsu population the paper has concluded the findings of the rural population of the province as follows: the population has been shrinking since 2000; the educational level of the population is increasing gradually, while the proportion of higher education is relatively low; there is a great increase in the number of floating people; and most of the population takes agricultural work as their main occupation. The paper then analysed the impact the above characteristics have on the building of the new countryside, pointing out such factors as the population's educational background, employment structure, and the level of urbanization have a positive correlation with rural economic and social development, while the amount of population, the number of the employed and floating population have a negative one with the development. Large population, fast population aging, and low technical level of employees are all constraints in the new-countryside building. It is thus greatly important to stabilize low birth rate, to improve the quality of the population, to accelerate urbanization, to encourage rural residents ready for non-agricultural employment in situ, and to establish and perfect the social security system.

Key words: Population Development; The Building of New Countryside; Interdependence; Constraints; Jiangsu Province

党的十六届五中全会明确了建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。在江苏“两个率先”进程中,社会主义新农村建设是全面建设小康社会的重要组成部分。农村人口既是新农村建设的主体,也是新农村建设的受益者。因此,农村人口的发展,与新农村建设息息相关,直接决定新农村建设的成败。

一、江苏农村人口发展基本特征

[收稿日期] 2008-12-31; [修订日期] 2009-02-27

[作者简介] 徐国强(1962-),男,江苏仪征人,江苏省统计局副调研员,研究方向:人口就业。

1. 人口持续小幅度减少

江苏农村人口在 20 世纪 90 年代初达到高峰,有 5 300 万人左右,1994 年起开始减少,2007 年末全省农村常住人口为 3 568. 27 万人,比 2000 年减少 718. 16 万人,平均每年减少 2. 590%,但低于“十五”期间 3. 56%的平均每年减少幅度。2007 年农村人口占全省总人口的比重为 46. 8%,比 2000 年下降 11. 7 个百分点,平均每年下降 1. 67 个百分点,也比“十五”期间低 1. 17 个百分点。

农村人口减少的原因主要有:

(1) 妇女生育水平大幅度下降,人口自然增长得到控制 从 20 世纪 70 年代实行计划生育以来,农村妇女生育水平大幅度下降,总和生育率降至 1. 5 左右。农村 1980 年以来的出生人口中,独生子女比重逐步提高,由 20 世纪 80 年初的 20%,提高到 21 世纪初的 75%[1]。此后,江苏省实施“少生快富”工程,进一步巩固计划生育成果,并随着经济社会发展水平的不断提高,人们的生育观念逐步发生变化,在生育行为上变多生、早生为少生、优生,从而使得妇女生育保持在较低水平,新生儿人口大量减少。

(2) 城镇化进程快速发展,农村人口逐渐向城镇转移 改革开放以来,江苏在经济社会快速发展同时,把城市化确定为推进江苏经济社会发展的“五大战略”之一,提出了“大力推进特大城市和大城市建设,积极合理发展中小城市,择优培育重点中心镇,全面提高城镇发展质量”的指导思想,并作出实施城市化战略的部署。为了适应经济社会发展的需要,及时调整了县乡两行政建制,撤县建区、撤乡建镇,农村范围缩小。与此同时,城镇范围,特别是一些大中城市不断向周边农村拓展,使农村人口转变为城镇人口。

(3) 农村人口大量流向城镇 一方面,自 2001 年起,江苏连续几年扩大高等学校招生规模,使得大量农村优秀学生进入高等院校学习深造,并离开农村,另一方面,近几年来,江苏制定了一系列政策,鼓励农村劳动力向非农产业转移,其中有大部分人转向城镇务工经商,并长期在城镇居住生活。2005 年 1%人口抽样调查结果显示,全省农村户籍人口中,离开本乡镇的占 21. 16%。2000 年以来,全省城市化水平平均每年上升 1. 95 个百分点,2007 年达到 53. 2%[2]。城市化过程中,吸纳了大量农村人口进入城镇,促使农村人口转变为城镇人口。

2. 人口受教育程度逐步提高,高学历人口比重仍偏低

“九五”以来,江苏省深入实施科教兴省战略,始终把教育放在优先发展的位置,各类教育驶入了加速发展的快车道。农村中小学办学条件大大改善,实施扶贫助学工程,确保每位学龄人口都能接受基础文化教育。大力实施基础教育均衡化发展战略,苏北教育迈出了跨越式发展的新步伐。1996 年,江苏在全国各省、区当中率先普及九年义务教育,义务教育普及水平和质量不断提高,高中阶段教育率先向全面普及迈进,农村人口文化素质不断提高。

学龄人口升学率稳步提高。1995 年以来农村学龄人口中,小学受教育者比重稳定在 99. 5%以上[2];初中受教育者比重有较大幅度上升,2005 年 1%人口抽样调查为 94. 23%,比 2000 年上升 8. 38 个百分点,平均每年上升 1. 68 个百分点;高中受教育者比重大幅度上升,几乎翻了一番,2005 年为 43. 20%,而 2000 年仅为 22. 19%[3]。说明农村教育发展取得了显著成果,为农村经济社会发展奠定了良好的人才基础。

初中及以上人口大幅度增加。2005 年全省农村人口中,每 10 万人拥有的各种受教育人口分别为:小学 34 096 人,初中 38 833 人,高中 7 732 人,大专及以上 940 人,与 2000 年相比,初中、高中及大专以上分别增加 1 531 人、441 人、399 人[1],而小学则减少。说明乡村人口受教育程度普遍提高,而且逐步向接受较高级教育发展,基础教育取得显著成效,农村人口素质不断提高。

但是受教育人口的学历构成仍然是一头高一头低,即低学历的人口比重高,高学历的人口比重低。2005 年调查显示,在各种受

教育人口中,小学占 41.78%,初中占 47.59%,高中及以上仅占 10.63%,人口受教育水平仍普遍较低。正是这种农村受教育程度结构,致使农村人口整体素质依然较低,2005 年平均受教育年限仅为 6.98 年,比 2000 年降低 0.07 年[1]。

3. 流动人口大量增加

随着农村经济体制改革的深入,农村流动人口逐步增加,其基本特征是流出大于流入。2005 年人口抽样调查资料显示,农村常住人口中,外来人口占 7.05%,农村户籍人口中外出半年以上的占 21.16%,即 5 人中就有 1 人外出。苏北、苏中地区外出人口比重较高,都在 21%以上,个别市农村外出人口比重高于 25.99%,苏南地区农村外出人口比重相对较低,均在 20%以下,苏州市农村外出人口比重仅为 7.24%。

(1)人口流向特征 江苏是全国经济发展较快的地区,吸引了大量的外来人口,省际间的人口流动呈净流入,这就决定了江苏农村人口的流向。农村人口外出的去向主要是经济发达地区。从全省看,主要是在省内,农村外出人口流向省内的占 73.40%,流向省外的占 26.60%。在省内流动的主要是跨省辖市流动,占农村外出人口的 36.47%。连云港、淮安、盐城和宿迁 4 市农村外出人口中,流向省内市外的均在 41%以上;流向本县(市、区)内的占 28.64%。苏锡常农村外出人口中,流向本县(市、区)的比重均在 50%以上,南京、镇江农村外出人口中,流向本县(市、区)的比重在 38%以上。苏中地区农村外出人口,主要是流向外省,扬州、南通流向外省的比重在 43%以上(见图 1)。

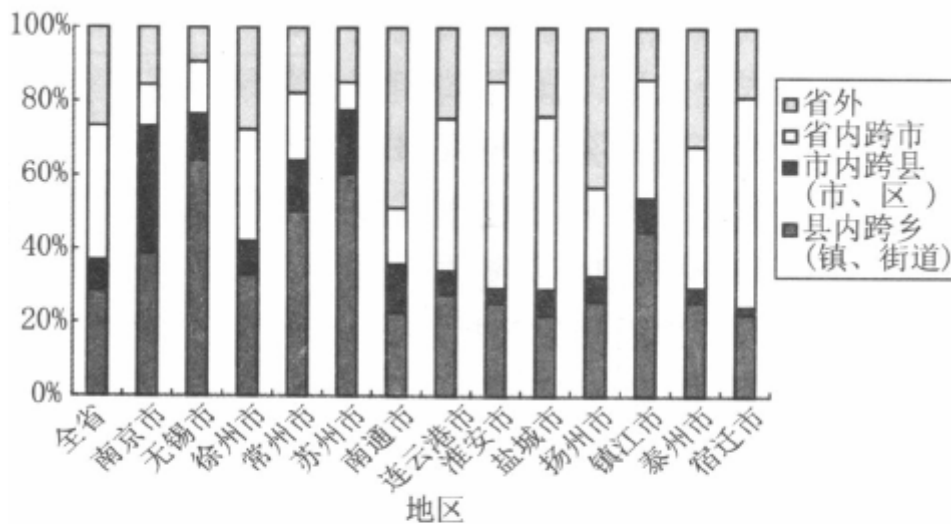


图 1 各地区外出人口流向构成

说明:数据来源于 2005 年 1% 人口抽样调查资料。下同。

(2)人口流动时间特征 农村人口外出主要是为务工经商,外出时间的长短主要取决于其经济活动情况。2005 年 1%人口抽样调查结果显示,外出时间短的比重较高,外出时间长的比重较低。0.5~1 年之间的占 45.367%,在 1~2 年的占 17.36%,2~3 年的占 12.70%,3~4 年的占 7.35%,4~5 年的占 3.97%,5~6 年的占 2.15%,6 年以上的占 9.89%,说明农村人口外出是短期的、钟摆式的,外出目的地并非固定不变。

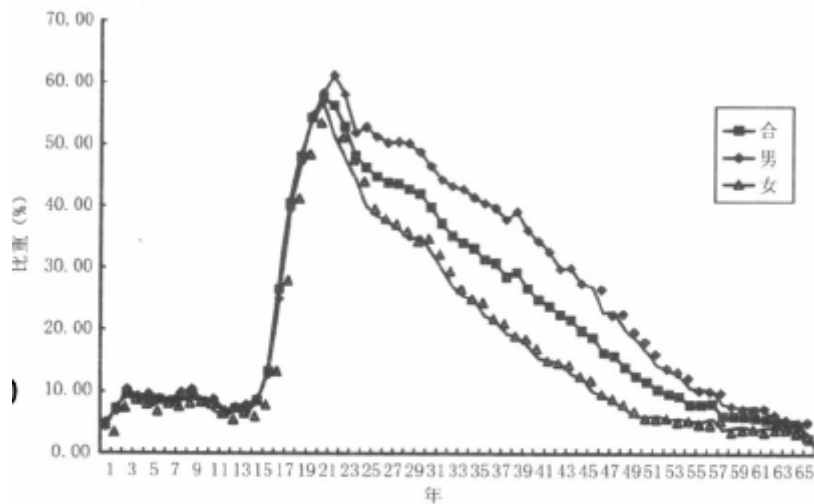


图 2 外出半年以上人口比重

(3)人口流动年龄特征 农村外出人口以中青年为主(见图 2)。16 岁以前的人口处于在校学习阶段,外出较少,外出人口的年龄主要集中在 16~39 岁,占外出人口总量的 70%。40 岁以上人口,外出又逐渐减少。其中 16~20 岁外出人口比重上升较快,在 20 岁达到峰值,20 岁以后随年龄上升而下降。17~29 岁人口中,外出半年以上的占 40%,个别年龄在 50%以上。说明农村人口一旦成年往往就开始外出寻找工作,最多时达一半以上。随着年龄的增大,部分外出人口又重新回到农村。

(4)人口流动性别特征 农村外出人口主要是男性,占 61%,女性仅占 39%。20 岁之前男女比重基本相同,但 20~38 岁,差距逐渐加大,最高相差 20 个百分点。38 岁以后,两者差距又逐渐缩小,50 岁以后两者基本接近。大量中青年男性人口外出的结果是:农村常住人口结构严重失常;妇女、儿童和老人成为农村生产的主要承担者。

4. 农村劳动力减少,一产比重仍然较高

随着农村人口减少和劳动力的转移,全省农村劳动力人口大量减少,2005 年全省农村就业人口为 2 408. 51 万人,比 2000 年的 2 763. 14 万人,减少了 354. 63 万人,平均每年减少 2. 71%。劳动力参与率为 77. 98%,比 2000 年的 84. 01%,下降 6. 03 个百分点[1]。

表 1 2005 年江苏、浙江就业人口产业构成 %

	全 省				农 村			
	合计	第一产业	第二产业	第三产业	合计	第一产业	第二产业	第三产业
江苏	100	31.5	34.3	34.2	100	39.7	34.4	25.9
浙江	100	24.5	45.1	30.4	100	34.3	39.1	26.6

说明:数据来源于 2005 年江苏省 1% 人口抽样调查资料和 2005 年浙江省 1% 人口抽样调查资料。

伴随着农村劳动力的减少,农村就业人口的产业结构发生相应变化。第一产业比重下降,第二、第三产业比重上升。2005 年

农村就业人口中,第一产业占 39.75%,比 2000 年下降 15.32 个百分点,第二、第三产业比重分别为 34.36%和 25.89%,分别比 2000 年上升 8.74 和 6.58 个百分点。江苏无论是全省还是农村,第一产业就业人口比重均高于浙江省(见表 1)。农村第二、三产业就业比重分别比浙江低 4.7 和 0.7 个百分点。说明江苏农村就业人口中,第一产业比重较大,土地的劳动力负荷较重,农村劳动力的产业转移仍有相当大的潜力,如何进一步促进农村劳动力产业转移,仍然是今后的一项重要工作。

二、新农村建设与人口发展的依存关系

“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”,这既是中央对新农村建设的要求,也是其总体目标。这 20 个字包含的内容极为丰富,涉及农村政治、经济、文化、社会管理等方面。很多专家学者就新农村建设绩效评价体系进行了探讨,提出了经济、收入、社会等很多指标,其中也包括了人口方面的表 2 部分农村人口指标与农村经济社会指标间的相关系数见表 2。

表 2 部分农村人口指标与农村经济社会指标间的相关系数

	人口数量	人均受教育年限	就业人口中二、三产业比重	城市化水平	就业人数	外出人口比重	老年人口比重
人均社会总产值	- 0.4680	0.8590	0.8570	0.7710	- 0.3638	- 0.9400	- 0.0090
农民人均纯收入	- 0.5160	0.8870	0.9100	0.8520	- 0.3894	- 0.9300	0.0800
人均住房面积	- 0.4561	0.8217	0.8981	0.7686	- 0.2996	- 0.8459	0.2746
居民恩格尔系数	0.2847	- 0.8840	- 0.8269	- 0.7723	0.1412	0.8424	- 0.2074
人均卫生保健支出	- 0.3559	0.8723	0.8259	0.6675	- 0.2388	- 0.8879	0.0535
人均文教娱乐支出	- 0.1539	0.5947	0.6781	0.6116	- 0.0710	- 0.6068	0.0960

说明:表内数字根据 2006 年全省 13 个省辖市统计年鉴和 2005 年 1% 人口抽样调查数据计算。

分析结果显示,人口数与人均社会总产值、纯收入、住房面积、卫生保健支出和文教娱乐支出呈负相关关系,说明人口数量在社会经济发展中不是越多越好,在目前情况下,不仅不能促进经济社会的发展,反而影响经济社会发展。与农村恩格尔系数呈正相关关系,人口越多恩格尔系数越高,但相关程度微弱。

人均受教育年限与人均社会生产总值、纯收入、住房面积、卫生保健支出和文教娱乐支出呈正相关关系,而且与前 4 项指标呈高度相关。与居民恩格尔系数呈高度负相关关系。说明人口受教育程度在经济社会发展过程中具有重要的促进作用。

就业人数与人均社会总产值、纯收入、住房面积、卫生保健支出和文教娱乐支出呈低度负相关关系;与居民恩格尔系数呈低度正相关关系。说明劳动者虽然是社会财富的创造者,但只有与生产资料相结合,才能产出社会产品和财富。当前农村劳动力富余,与生产资料不能有效结合,产生的经济效益较低。第二、三产业就业人口比重与人均社会总产值、纯收入、住房面积、卫生

保健支出和文教娱乐支出呈正相关关系,而且与前四项指标呈高度相关,与人均纯收入和人均住房面积关系非常密切。但与居民恩格尔系数呈高度负相关关系。

城市化水平与人均纯收入呈高度正相关关系,与人均社会总产值、住房面积、卫生保健支出和人均文教娱乐支出呈中度正相关关系。但与居民恩格尔系数呈中度负相关关系。说明城市化水平越高,其对周边的辐射能力越强,越能带动周边的经济社会发展。

外出人口比重与人均社会总产值、纯收入、住房面积、卫生保健支出呈高度负相关关系,与文教娱乐支出呈中度负相关关系,与居民恩格尔系数呈高度负相关关系。人口流出地区一般是经济欠发达地区,经济发展水平、人均收入水平均较低,所以人们要外出打工。虽然外出打工能增加家庭收入,但这种收入的增加与当地经济发展带来的整体农民收入的增加相比,还是十分有限的。老年人口比重,与人均社会总产值、居民恩格尔系数呈低度负相关关系。与人均纯收入、住房面积、卫生保健支出和文教娱乐支出呈低度或微弱的正相关关系。

以上分析说明,人口受教育程度、就业人口的产业结构、地区城市化水平,对当地的经济社会发展、人民收入水平的提高,农村面貌的改变有着重要作用。而人口数量、就业人数、外出人口对目前农村经济社会的发展没有发挥积极作用,甚至影响农村的发展。

三、制约江苏新农村建设的人口因素

1. 人口众多与资源短缺

现代经济发展表明,人力资源是重要的经济增长来源,若不把它作为生产力加以充分利用,它作为消费力还要吞噬大量物质财富。如果充分合理地利用劳动力资源,不仅可以创造更多的财富,而且可以加速提高生产能力,促进未来经济的发展。尽管江苏农村人口不断减少,但农村每年仍有一定规模的新生人口,人口数量依然庞大。但庞大的人口资源只有与生产要素有机结合,才能成为现实的生产力。而江苏的自然资源稀少,水域、耕地较少,人均耕地面积逐年减少,2005年农村人均耕地面积为944.13平方米,比2000年减少28.26平方米[4-5],众多农村人口拥挤在有限的耕地上。

这意味着:(1)农业内部就业容量较小,大量的劳动力与较少的土地资源难以有效配置,农民在农业上的增收空间有限;(2)只能实行小规模经营和集约经营,土地生产率可能提高,但劳动生产率提高极其困难;(3)土地成为“生存资料”,公平原则高于效益原则,“发展资料”的功能弱化。在农业内部资源供给不足的情况下,需要借助农业外部的资源。但由于市场机制作用,资源和要素必然流向高收益、高回报的地区和产业,农业这个弱质产业、农民这个弱势群体、农村这个薄弱社区很难获得更多的发展资源。尽管近年来不断加大对农村技术、资金的投入力度,促进第二、三产业的发展,但生产要素与人口的配置比例依然较低,据有关部门测算,江苏农村尚有500万左右的富余劳动力。这部分人口不仅不能有效地提高生产力水平,还表现为人口压迫生产力。

表 3 农村就业人口受教育程度构成 %

	小学及以下	初中	高中	大学及以上
2005年	43.23	47.70	8.10	0.97
2000年	42.90	47.51	8.90	0.69

说明:数据来源于江苏省2000年人口普查资料和2005年1%人口抽样调查资料。

2. 劳动者素质低与转移困难

尽管江苏农村基础教育、职业教育不断发展,启动了大规模的农民培训工程,但由于人口流动以及劳动力转移,农村中年轻、有文化、有技能、有特长的人都外出务工经商,而年龄大、低文化、无特长的人,只能留在农村种地或经营林牧副业,农村就业人口的受教育程度、劳动技能依然较低。与2000年相比,农村就业人口受教育程度变化较小(见表3)。依然是以接受低文化教育为主,只接受初中及以下教育的占90%以上,而接受高中教育的10人中不足1人,可见,农村劳动力素质之低。

农村劳动力不仅受教育程度低,而且绝大多数不具有职业技术资格。2006年劳动力调查资料显示,农村就业人口中,不具有技术等级或职称的占98.06%,具有职业资格占0.08%,具有职称的只占1.86%。

在市场经济条件下,创新是经济增长的源泉,是科学技术进步的动力,是企业发展的必由之路。我国正在推动技术创新并使之成为经济增长的内生变量。对劳动者,无论是一线普通工人、还是技术人员或者是企业管理人员都提出了更高的要求,仅有体力是不够的,必须具有一定文化知识和技能。在近几年的劳动力需求中,对有职业资格或职称的要求比例逐步上升,2003-2005年需要有职业资格或职称的人数占需要的劳动力总人数的比重分别为29.8%、30.9%、31.2%。

低素质的劳动者,无法向外输出,农村劳动力资源得不到充分利用。尽管市场对劳动力需求较大,但需要的则是有技能的劳动力,而农村劳动力的现状无法满足需求,因而无法顺利向非农产业转移。

低素质的劳动者难以满足社会主义新农村建设的需要。中央把发展现代农业作为新农村建设的着力点,思路是:用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业,提高农业水利化、机械化和信息化水平,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率,提高农业素质、效益和竞争力。发展现代农业,是一项长期而艰巨的任务,将贯穿新农村建设和农业现代化的全过程。这就对农村劳动者素质提出了较高的要求,较低素质的劳动者难以实现由传统农业向现代农业的转变,新农村建设目标的实现也将困难重重。

3. 人口老龄化程度高与社会保障水平低

长期以来实施的计划生育政策和农村劳动力的转移,使得江苏农村人口老龄化程度加重。2005年全省农村60岁及以上老年人口达666万人,比2000年增加81万人,平均每年增长2.63%。高于20世纪90年代平均增长幅度(1.28%)。2005年老年人口占农村总人口的比重为18.01%,比2000年上升4.15个百分点,平均每年上升0.83个百分点,比90年代平均上升幅度高0.34个百分点[1]。21世纪,无论是老年人口数量还是比重,都是增长最快的时期,被称为是“跑步进入老龄化”。

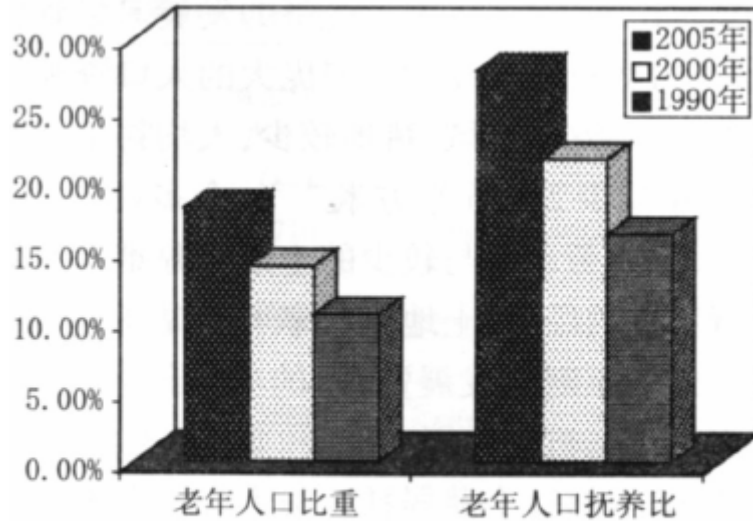


图 3 老年人口比重及抚养比

老年人口的不断增加,老年人口抚养比快速上升(见图 3),给家庭和社会都带来沉重的负担。2005 年全省农村老年人口抚养比为 27.69%,比 2000 年上升 6.27 个百分点。5 年间,每百位经济活动人口负担的老年人口增加了近 6 人。如果现有人口政策继续,多年后将会形成劳动年龄人口比重下降、老年人口抚养比不断上升的人口变化主要特征。

农村人口老龄化程度快速提高,而老年人口的社会保障水平并没有相应的提高。2006 年江苏全省人均国内生产总值刚刚突破 3 000 美元[2],农村经济发展水平更低,人口老龄化是典型的“未富先老”。目前,家庭养老仍然是农村养老保障的主要形式,是以个人终身劳动积累为基础,在家庭内部进行代际交换的“反哺式”养老。老年人口的生活来源主要靠自己劳动和家庭其他成员供给。据 2005 年 1%人口抽样调查资料(见图 4),农村 60 岁及以上人口中,由家庭其他成员养老的占 48.27%,依靠劳动收入的占 40.09%,离退休金、养老金占 8.13%,最低生活保障金占 1.94%,其他占 1.57%[1]。调查还显示,老年人口随着年龄的上升,劳动能力的逐渐丧失,生活来源依靠劳动收入的比例逐步下降,而由家庭其他成员供养的比例逐步上升,70 岁是农村老年人口经济来源转折期,70 岁以前多数靠自身劳动,70 岁以后主要靠家庭其他成员供养。

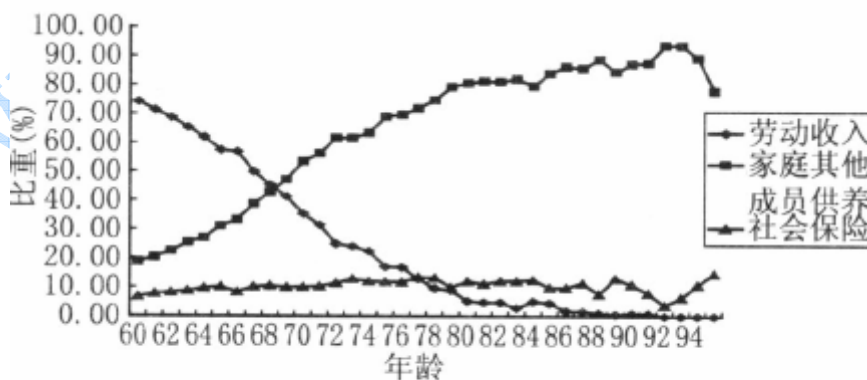


图 4 老年人口生活来源构成

近年来,江苏在广大农村地区,逐步推进建立社会保障制度,并已取得阶段性成效,但力度和深度仍远远不够。农村新型合作

医疗制度建立,老年人口医疗保险覆盖率逐步上升,2005年1%人口抽样调查资料显示,老年人口参加基本医疗保险的占85.14%,未参加的仍占14.86%。而农村养老保险制度尚处于起步阶段,覆盖率较低,地区发展不平衡。2005年1%人口抽样调查资料显示,参加养老保险的老年人口只占13.08%,而未参加者的高达86.92%。但不同地区之间差异较大,苏州、无锡两市参加养老保险的比重较高,分别达到84.98%和41.42%。由于农村经济水平较低,因此,农村老年人口是经济上的最弱势群体之一,社会保障的缺乏使其更具有脆弱性。在人口老龄化和社会转型的双重背景下,农村老年人口面临的诸多问题,不仅会影响整体农村人口的生活,也会影响整个农村社会的和谐稳定。

四、促进农村人口与新农村建设和谐发展的对策

建设社会主义新农村,解决三农问题,稳定低生育水平、提高人口素质、加快城镇化速度、建立和完善农村社会保障制度至关重要。

1. 进一步稳定生育水平,创造良好人口环境

稳定人口低生育水平是解决“三农”问题的根本,也是解决小康社会“水平比较低”问题的前提。在经济总量一定的条件下,人口减少一半,就意味着人均收入提高一倍。人口增加,也会减慢其素质的提高速度和人口结构的改善步伐。目前,第一代独生子女已经并将逐步进入婚育年龄,双方都是独生子女的夫妇,符合江苏生育两个孩子的政策,其结果有可能是:(1)生育水平回升;(2)新生人口大幅度增加。因此,全省农村人口计划生育不能放松,仍然要进一步控制人口增长。

2. 整合教育资源,培养高素质新农民

建设新农村,关键是调动农民的积极性、主动性和创造性,引导他们用自己的双手创造美好家园。农民的知识化、现代化是新农村建设的前提和条件。提高农民素质,培养新型农民,把农村人力资源转化为人力资本,是建设新农村的首要环节。

培养造就新型农民,需要从战略和全局的高度,把农村教育摆到整个教育发展的优先地位,整合各种资源,进一步加强培训,切实提高广大农民的科技、文化素质。一是加快发展农村教育事业。农村教育是农民学科学、学技术,实现职业转化的必要基础条件。必须继续强化农村“三教”统筹,促进“农科教”结合;着力提升农村义务教育水平,逐步普及高中阶段的教育,促进农村人口受教育程度普遍提高;特别是要大力发展农村职业教育,培养农民的创业技能和精神,促使毕业后不能再继续升学的新生劳动力,及时参加社会劳动,为社会创造财富;二是加强农村劳动力技能培训。要把农村劳动力培训工作作为一件大事、作为一项“民心工程”来抓。创新培训机制。把年龄偏大、文化层次偏低者和女性劳动力纳入培训范围。

首先,要围绕现代农业建设,结合农村生产特点,对从事农业生产的农民,开展灵活多样、不同形式的先进实用技术培训。把农业发展转入依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。其次,要面向城乡劳动力市场需求,围绕农民转岗就业,加快建立政府扶助、面向市场、多元办学的培训机制,扩大农村劳动力转移培训阳光工程实施规模,发展多种形式的农村职业教育和成人教育。使农民就业能力强起来,就业途径多起来,收入水平高起来,建设新农村的步伐就会大大加快。

3. 加强基础建设,进一步加快城镇化步伐

江苏城镇化水平刚刚超过 50%，与发达国家和地区相比，城市化水平仍有较大的上升空间，目前城市化进程正处于加速上升阶段。充分利用江苏工业化进程，促进城市化的快速发展。在大力发展三大都市圈的同时，注重小城镇的发展，特别是苏中、苏北地区，大中城市较少，城市密度低，更应该将小城镇建设作为重点，发展具有江苏特色的星罗棋布的小城镇，构成江苏城市网络，作为城乡经济发展的纽带。通过城市化进程的加快推进，形成人口集聚效应，推动城市基础设施建设，促进服务业发展，创造大量就业岗位。

4. 加大资金投入，鼓励农村劳动力就地转移

首先，农村劳动力大量向外转移的同时，也流失了大量的人才，这对本已人才非常短缺的农村来说，更是雪上加霜。其次，农村劳动力异地转移，并不能促进流出地的经济社会快速发展，提高农村经济社会的整体水平。从江苏自身来看，苏南和苏北分别是吸引劳动力和劳动力转移两种类型，但两者的经济发展水平差距并没有缩小，反而加大。1996 年无锡市的人均 GDP 全省最高，是宿迁的 7.76 倍、连云港的 4.14 倍；2003 年，苏州市人均 GDP 全省最高，为宿迁的 8.83、连云港的 6.32 倍。加快农村劳动力转移，必须坚持鼓励就地转移，否则，就不是最佳途径，也不能取得最佳效果

因此，解决江苏农村富余劳动力问题，要立足于增加对农村的投入，加快农村产业结构升级转变，在大力发展现代农业的同时，发展第二、三产业，特别是农村亟需的第三产业，如科技服务、技术信息咨询、金融保险等行业。要把交通运输、邮电通讯、金融保险、信息服务、技术服务作为农村第三产业的发展重点。

5. 逐步建立健全农村社会保障体系

农村社会保障问题是关系国计民生的大业，是社会稳定的基础。随着经济社会的发展，特别是江苏计划生育工作成效显著，建立农村社会保障体系的重要性愈益突出。改革开放以来，农村居民收入不断增长，生活水平不断提高，正在由温饱向全面小康迈进，2005 年全省农村居民人均纯收入达 5276 元，比 2004 年增长 11.0%^[4]，储蓄存款不断增加，表明逐步建立农村社会保障体系的条件日趋具备。

江苏通过农村新型合作医疗，初步建立了农村医疗保险制度，但医疗保险覆盖面有待于进一步稳定和提高，要真正做到确保农村人口老有所医，不会“因病致贫”、“因病返贫”。重点是要进一步建立和完善农村养老保险制度，扩大养老保险覆盖面，增加养老金的支付能力。本着“财政补一点、集体出一点、个人交一点”的原则筹集农村养老保险基金。同时要在政策上向农村倾斜，逐步加大财政投入力度，多渠道筹集保险基金。根据农村人口的现状特征，针对不同人群，制定不同的农村养老保险交费方法和支付方法，以调动地方政府和广大农民参与的积极性。在此基础上，积极实现养老方式的转变，由传统的家庭养老转变为家庭养老与社会养老并举，最终实现社会养老。

[参考文献]

[1]江苏省 1%人口抽样调查办公室. 2005 年江苏省 1%人口抽样调查资料[Z]. 北京:中国统计出版社, 2007.

[2]江苏省统计局. 江苏省统计年鉴(2008) [Z]. 北京:中国统计出版社, 2008.

[3]江苏省人口普查办公室. 江苏省 2000 年人口普查资料[Z]. 北京:中国统计出版社, 2002.

①数据引自:无锡市统计年鉴(1997)、无锡市统计年鉴(2004)、苏州市统计年鉴(1997)、苏州市统计年鉴(2004)、连云港市统计年鉴(1997)、连云港市统计年鉴(2004)、宿迁市统计年鉴(1997)、宿迁市统计年鉴(2004)。

[4]江苏省统计局. 江苏省统计年鉴(2006) [Z]. 北京:中国统计出版社, 2006.

[5]江苏省统计局. 江苏省统计年鉴(2001) [Z]. 北京:中国统计出版社, 2001.

www.yangtze.org.cn