

# 加快发展现代农业提升产业整体水平

## ——嘉定区农业基本情况的调研

嘉定区人民政府副区长 邵林初

市委、市政府对上海郊区农业发展的定位是：当前和今后一段时期，本市“三农”工作的主要任务是围绕做精、做优、做强现代农业，增强农业综合生产能力，促进农业再上新台阶，进一步增强上海农业的影响力和带动力。同时，把加快发展现代农业作为今后一段时期促进农业农村发展的六大重点工作之一，加强农业基础设施建设，推进农业产业化经营，强化农业科技支撑，推动农业发展方式由传统向现代转变。本人思考着上述问题，结合学习实践科学发展观主题，对嘉定农业作了较深层次的调研。

### 一、嘉定农业基本情况

嘉定区地处上海市西北郊，土地面积 463.55 平方公里，可耕地面积 316126 亩，水稻面积 67672.4 亩。目前，74%的农业人口、73%的农业从业人员、85%的水稻种植面积都集中在北部地区。2008 年，全区农业总产值达到 17.7 亿元，比上年增长 13.6%。粮食总产量突破 5.5 万吨，比上年增长 3.9%。蔬菜种植面积为 4.1 万亩，全年蔬菜总上市量为 21.5 万吨，比上年增长 1.5%，总产值为 3.28 亿元，比上年增长 1%。出栏生猪 24.4 万头，比上年增长 1.87%，上市家禽 32.7 万羽，比上年增长 19.4%，鲜蛋 170 万公斤，比上年增长 16.7%，鲜奶 187.6 万公斤，比上年减少 17%。全年水产养殖面积 2.45 万亩，总产量 4364 吨，比上年增长 2.5%。自 2004 年建设设施农田以来，我区已累计建设设施农田 49783 亩，其中设施粮田 40350 亩，保护地设施菜田 5918 亩，露地设施菜田 3515 亩，总投入 3.02 亿元。全区有无公害农产品 47 个，绿色农产品 2 个，有机食品 4 个。

### 二、基础扎实，现代农业成果喜人

改革开放以来，嘉定的经济结构发生了深刻变化，农业在全区 GDP 中所占的比重已不到 0.4%，农业从业人员占农村全部从业人员的比例已不到 6%。嘉定农业从数量和占比来看虽然小了，但在加快实施科技兴农战略，发展高效生态农业等方面取得了较为显著的成效，农业的整体水平得到提升，有效实现了“农业增效、农民增收”的目标。

（一）粮食生产实现新突破。近年来，嘉定不断加快土地流转，建立粮食生产合作社，对全区 7 万亩粮田全面实施优质化种植、规模化生产、科学化管理、机械化作业，有效提高了生产水平和单位面积产量。到 2008 年末，全区完成土地流转 9 万亩，成立了 12 个经营面积 1500 亩以上的大型粮食农机合作社，粮食生产规模经营率达到 93.6%，水稻优质品种种植率达 100%。仅 2008 年就投入 1500 多万元，新添置收割机、拖拉机、插秧机、育秧机、植保机械、烘干机等农业机械 600 多台（套），有效提高了农业机械化水平，机插秧面积达 14.5%。2008 年，全区夏粮亩均产量 297 公斤，比上年增 22 公斤；秋粮亩均产量 559 公斤，比上年增 27 公斤。华亭千亩示范片亩均产量 706.2 公斤，外冈马门百亩高产方亩均产量 741.9 公斤，小麦丰产方和水稻丰产方均获市评比一等奖。

（二）特色农业取得新发展。区域特色农业初见成效，马陆葡萄、华亭哈密瓜、工业区草莓、外冈腊梅、安亭银杏、徐行黄瓜已经逐渐成为享誉沪上的优质农产品品牌。马陆葡萄依托马陆葡萄研究所，形成 3 个系列 102 个品种 6000 亩种植规模，集生产、销售、旅游于一体的产业链，葡萄主题公园成为全国农业旅游示范点、上海市科普示范基地，葡萄产品被评为上海市名牌产品、中国名牌农产品、奥运推荐果品。其注册商标被评为上海市著名商标。2008 年马陆镇葡萄亩均纯收入 7000 元。华亭哈密瓜依托中国工程院院士吴明珠的工作室和哈密瓜研究所，品种不断改良，品质不断提高，种植面积、知名度和经济效益也有

了大幅提升。外冈腊梅、工业区草莓种植规模分别已经达到 1100 亩和 1600 亩。安亭依托千亩银杏园探索发展“林下经济”和“混合经济”也已初见成效。特色养殖业方面，形成了年上市 150 万羽肉鸽的朱桥王鸽、年出售种羊 3000 头、上市肉羊 1 万多头的永辉羊业和年出口创汇超过 500 万美元的万金观赏鱼等特色畜禽、水产品。华亭鳄鱼养殖捷报频传，2008 年共产蛋 10400 只，孵出幼龟 9000 只，幼龟销售纯收入达 32 万元。

（三）农业柑支获得新进步。一是成功举办两届科技兴农论坛，为解决农业生产中的科技问题以及发展嘉定特色农业搭建交流平台。二是腊梅和水族宠物两个研究所完成了基础设施建设、专业技术人员招聘、设备添置等工作。目前，我区各类农业专业研究所达到 7 家，将为嘉定特色农业的发展提供源源不断的科技动力。三是加强科技入户（社）和专业农民培训。四年来，全区共实施农业科技入户 100 多户，辐射带动周边农民 1000 多户。2008 年为 25 家农民专业合作社提供了科技入社服务，完成农民职业技能培训 1574 人、专业农民实用技术培训 499 人，开展各类引导性培训 3154 人次。

（四）农民收入得到新增长。通过科技入户（社），农民运用农业科技意识和能力不断提高，尝到了科学种田的甜头。2008 年全区水稻示范社平均亩产高出全区水平 11.7%，蔬菜示范户平均亩产较前三年增产 17.5%，增收 23.1%，西甜瓜、草莓、食用菌示范社均比面上增产增收 1 倍以上。外冈泉径粮食合作社经营水稻 2600 多亩，亩产量高达 620 公斤。朱云光承包葡萄 30 亩，平均亩收入达到了 2.5 万元。刘善宝承包哈密瓜 45 亩，年纯收入达 27 万元。沈永国养殖特色龟类，年盈利 30 万元，带动周边农户利用自家庭院养殖，户均年增收 9000 多元。2008 年，嘉定农村居民人均可支配收入达 12587 元，比上年增加 10.3%。

### 三、几点体会及主要做法

以上所取得的成果，归功于党的一系列惠农强农的政策，归功于区委、区政府对农业的高度重视和大力支持，归功于农业部门和各相关街镇不遗余力地围绕“农业增效、农民增收”这个总目标开展工作。本人多年来分管农业工作，深切体会到，要实现现代农业可持续发展，必须具备四个“心”：

第一要有因地制宜贯彻落实中央工作要求的“决心”。上世纪 90 年代中期中央提出“农业产业化经营”这一事关农业农村工作的战略性发展方向。党的十七大对新时期“三农”作出了重大部署，对统筹城乡发展、建设社会主义新农村提出了新的、更高的要求。今年中央农村工作会议和中央 1 号文件再一次为农业和农村今后的发展开辟了一条康庄大道。区委、区政府这些年来一直按照中央对农业工作的指示精神和上海市农村工作会议的要求，下定决心，结合嘉定实际，大力发展现代都市农业，取得了长足进步。上述的发展成果，正是中央农业工作要求在地方落实的结果，是我区农业工作始终围绕中央和上级部门的指导思想及目标的体现。今年 2 月 27 日，中共嘉定区委召开四届八次全会，审议通过《关于加快推进农村改革发展的实施意见》，提出力争在破除城乡二元结构、提升农业现代化水平等方面走在全市前列，把稳定粮食生产、发展高效生态农业作为嘉定现代农业发展的方向。这又是因地制宜贯彻落实中央 1 号文件的有力举措，符合我区农业产业发展的总体目标和要求。

第二要有对三次产业协调发展的“用心”。随着嘉定社会经济的变革，土地资源、农业人口的急剧减少，现代工业、商业服务业的迅速崛起，作为第一产业的农业，给经济发展带来的贡献越来越小，传统农业生产方式明显不能适应发展的需要。因此我们必须突破把农业作为单纯第一产业来发展的陈旧观念，以产业联动、协调发展的思路来定位现代农业，一、二产业联动，一、三产业融合，打造农产品生产、加工、销售和农业服务业一体化的产业链。这几年，我区可谓是煞费苦心地发展旅游观光农业，把特色农业和高效生态农业的发展置于旅游发展的格局中来定位和提升，拓宽发展空间，取得了一定的成效。马陆葡萄主题公园、华亭人家一毛桥村和浙江农家园等特色农业旅游景点渐渐成为家喻户晓的旅游品牌，正在为全区三次产业联动协调发展提供宝贵的经验，奠定坚实的基础。

第三各级领导要有对农业工作的高度“关心”。农民作为弱势群体，农业作为弱势产业，农业产业化的经营发展当然离不开政府的重视和推动。嘉定农业有今天的成果，与各级领导对农业的高度关注和大力支持是分不开的。不仅区委、区政府领导重视，我们不少农业重镇，甚至是工业和商贸服务业重镇时“一把手”，都非常关心本地区的农业工作，不仅把农业产业化经营作为重要生产领域来对待，而且从政策配套、财力倾斜、设施建设、体系服务、品牌培育、基地拓展等多方面考虑，用抓工业的

理念来抓农业产业化经营，用发展大旅游的理念来抓农业产业化经营。有些镇对农业龙头企业的要求是，不求对财政税收有多大贡献，但求能兴一个产业、富一方百姓。正是由于各级领导的这份“关心”，使得农业产业发展得以顺利推进。

第四农口岗位上的同志要有爱岗敬业的“事业心”。俗话说，干一行爱一行，从事农口岗位工作的同志只有抱着对农业的热爱，严谨认真的态度和对党、国家和人民负责的责任感，才有可能成就一番事业。如果失去了爱岗敬业这根脊梁，人就会浮于事，事就会流于形，就会阻碍个人和整个事业的发展。几年来的农业成果表明，我区在农口岗位上的同志，有着强烈事业心和责任感，在农、林、牧、副、渔各个不同岗位上，践行着自己的事业宗旨，为全区的农业产业发展站好每一班岗，为实现嘉定农业“十一五”目标发挥着自己的光和热。

以上的体会，是对多年来工作感受的总结，用它来指导工作，将会有助于更新观念和做法，为更好发展农业提供思路。近年来，对于发展现代农业，我们主要采取的做法有以下三个方面：

（一）以稳定粮食生产为出发点，提高农民种粮积极性。一是提高稳粮资金补贴额度。2008年将稳粮资金的统筹总额增加到4300万元左右，比上年增加1500多万元，新增农资综合直补及小麦种子补贴等项目，2009年又调整了水稻种植、机械化育秧、插秧和绿肥种植补贴，新增规模化经营补贴，有效调动农民种粮的积极性。二是继续完善“统一供种、统一供肥、统一供药和统一植保”的服务政策。2008年全区统供水稻种子26万公斤，种子合格率达100%；统供商品有机肥9700吨，推广应用面积6.5万亩；水稻专用BB肥3690吨，推广应用面积7万亩；统供政府补贴农药19个品种。三是在充分调研的基础上，实施增加粮田补贴促进粮食生产和农民增收政策。2009年1月1日起，全区土地流转后，为切实提高农民的收入和种粮积极性，每亩粮田增加补贴300元，同时在退休农民每人每月300元养老金的基础上再补贴160元，达到460元，这两项加一，区两级加约2700万元。

（二）以特色农业发展为亮点，提升农业综合竞争力。在稳定粮食生产的基础上，我区积极发展特色农业，坚定打造“一镇一品”特色农产品。2008年，马陆葡萄加强基地建设，包括基础设施、生产设施、排灌设施、辅助设施等，进一步提高整体发展水平；华亭优质哈密瓜、工业区草莓扩大基地规模，通过基础设施建设，推广高产优质新品种，加强营销，进一步扩大知名度；外冈腊梅重点加强腊梅基地建设，发展农户种植；安亭银杏进行了布局调整，提高经济效益；徐行黄瓜基地成立了黄瓜研究所，提高黄瓜的科技含量等，从而基本形成了具有嘉定区域特色的农业经济布局。2008年，马陆葡萄主题公园、华亭人家，毛桥村和泖江农家园共接待游客45万人次，旅游收入1698万元，解决农民就业239人。

（三）以产业化经营为支撑点，提高农业组织化程度。一是加快发展农民专业合作社。目前，我区已成立了84家农民专业合作社，其中种植业58家、养殖业7家、农机服务业19家。2008年，我区6家农民专业合作社被评为市级示范农民专业合作社。二是扶持农业产业化项目。2008年为1家国家级标准化示范区、1家市级产业化龙头企业、4家区级产业化龙头企业、5件嘉定区知名农产品商标、6家市级示范农民专业合作社、3个区域特色农产品研究所等申报区农业小巨人项目。三是加强农业品牌建设。2008年共申报上海市著名商标4件，注册农产品商标10件，“望新”渔苗、“嘉蜜”鲜蔬果、“永辉”羊肉、“友羊”葡萄、“管家”葡萄5个农产品商标被评为首批嘉定区知名商标。四是加快实施土地流转。通过政府引导、市场调节等方式，规范流转程序，流转出来的土地用以规模化种植粮食，提高农业组织化程度，增加农民的土地流转收入。

## 四、存在问题

虽然我区产业化经营，特别是特色农业经营已形成一定规模，但与上级的要求、市场经济的规律相对照还有诸多不足。突出表现在四个方面：一是龙头企业带动能力还不强。龙头、基地、农户之间的利益联结机制还比较脆弱，农民组织化程度低，各类合作经济组织也不够活跃，特别是新型能人示范带头的作用还没有得到充分发挥。二是农业经济产业链不完善。高效生态农业、特色农业尚未充分带动旅游等其他衍生产业的发展，特色农产品产、销一条龙服务有待进一步开拓。三是标准化、品牌化程度还不高。标准化生产技术规程还没有完全成为农民转变生产方式、优化产品品质、提高生产技术的切实行动。这几年无公害认证、绿色认证、商标注册的不少农产品，还没有真正做大做强，存在档次和水平不高的问题。四是土地资源少，抛荒、

浪费土地的现象还较严重。这同国际大都市特别是与树立科学发展观的要求极不相符。

## 五、嘉定农业今后发展方向

农业作为农民增收的基本渠道，应在落实好稳定粮食生产，提高农民种粮收入的同时，着力围绕嘉定本地资源和优势，大力发展优势产业、特色农业和质量农业，积极引导发展土地适度规模经营和畜禽、水产规模养殖业，进一步挖掘“农业增效、农民增收”潜力。始终把稳定粮食生产、发展高效生态农业作为嘉定现代农业发展的方向。集思广益，在已成功举办两届“嘉定区科技兴农论坛”的基础上，今后每两年一次举办好“科技论坛”。结合变化发展形势和我区的实际情况，提高我区农业发展水平应着力抓好以下三个方面工作：

（一）提高农业组织化程度，进一步完善粮食规模化生产。一是完善土地流转，实施粮食生产规模化。加强对现代农业发展的研究，改变传统农业生产方式，在全部完成土地流转的情况下，要结合新农村建设，适时研究推行通过宅基地置换联结零星土地，以农民专业合作社的方式进行农业（特别是粮食生产）综合性规模化经营，提高农业的产业化水平和效益。2009年将在扩大现有12家大型合作社规模的基础上，再建5-6家经营面积1500亩以上的粮食专业合作社，实现18家大型合作社完成5万亩粮食生产任务的目标，保障粮食生产基础不动摇。二是强化专业合作社管理，实现生产经营科学化。目前的关键是找准合作社带头人，要寻找到一批像外冈镇农办、泉径村那样的优秀带头人，对专业合作社实施科学化管理，使全区专业合作社运行水平不断上新台阶。要充分研究全区粮食生产规模与农机配置的形式和数量，从体制、机制上解决农机作业的统筹兼顾，确保农事农时和降低成本。三是不断推进优质品种种植，在全面完成粮食生产任务的基础上，适时形成一定规模的嘉定优质粮食特色品牌。四是进一步加大对粮食生产、农民专业合作社的扶持力度，保障粮食组织化、规模化生产经营的后劲。

（二）提高特色农业竞争力，形成产业联动机制。建设现代农业必须围绕开发农业多种功能，要促进农业产业结构不断优化升级。其中一个关键就是做大做强特色农业。要在现有特色农业发展的基础上，全面实施“东西南北”特色农产品发展战略。东，结合大裕村综合改造，加快发展以葡萄产业为支撑，产、供、销一体化经营模式，体现休闲、观光、体验等综合联动的都市现代农业特色，力筑上海世博会后花园。南，加快建设黄渡农业生态园，建成集蔬果生产种植、加工配送、展示销售和特色餐饮、休闲度假、田园观光养生、农耕文化体验于一体的现代农业生产性服务基地和都市乡村旅游度假区，延伸农业产业发展功能。西，加快建设外冈腊梅产业园，联结安亭千亩银杏园，构建“林下经济”发展的“花园走廊”，成为带动西南地区产业发展的“动脉”。

北，深化华亭现代农业园区建设，在不断拓展、丰富园区内涵的基础上，结合毛桥村、沥江桃园、徐行万金观赏鱼项目建设，形成北部旅游观光、休闲餐饮和特色农产品产、销一条龙服务的经典“农家乐”。以此为重点，再缀以徐行黄瓜和羊、朱桥王鸽、工业区草莓等特色优质农产品，全方位拓展嘉定农业的发展外延，通过不断的品牌建设和标准化生产，建立嘉定现代农业完整的发展体系，充分发挥都市现代农业的多效能性，不断实现农业增效增收。

（三）加强科技创新和专业农民培训，提高农业科技含量。现代农业发展，科技领先是重要保证。因此，必须在科技兴农上下大力气，花大功夫。科技兴农的关键是要在嘉定形成一支精良的农业专业科技队伍和一支具有现代管理、经营理念的管理队伍，不断提高土地单位面积的产出率。为此，一要充分借助“外脑”，聘请高层次的专家学者，在与现有两位工程院院士进一步加强合作的同时，积极邀请水族宠物、湖羊等方面的工程院院士

开展更为广泛和深入的合作，引导和指导特色农业发展。二要筑巢引凤，通过建立农业专业研究所，引进一批高技术人才，充分发挥研究所作用，对嘉定农业发展遇到的瓶颈问题进行重点研究和突破，加强特色农业品牌建设，进一步提升质量、扩大知名度、延伸产业链，增强市场竞争力。三要加大本地实用型农技、管理人才和“有文化、懂技术、会经营”的新型农民的培养力度，引导和鼓励本区有志之士、种田能手从事规模化农业生产，成为新型农民带头人。2009年准备开展实用技术专业农民培训700人，农业职业技能培训1200人，引导性培训3000人，劳动力专业培训200人，进一步提高全区农业生产科技水平。四要加大科技创新力度，进一步增加科技投入，着眼于种子（种苗）工程，加大引进、培育和推广一新品、优品、名品的力度。

积极推广高产优质高效农产品，运用先进适用栽培技术，实现标准化生产，推进无公害农产品、绿色农产品、有机农产品认证，进一步提升农产品品质，让百姓吃上安全的高品质农产品。

[www.yangtze.org.cn](http://www.yangtze.org.cn)